

Министерство образования и науки Российской Федерации
Байкальский государственный университет экономики и права

Д.Ю. Федотов

ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Учебное пособие

Иркутск
Издательство БГУЭП
2012

УДК 339.543(075.8)
ББК 65.428я7
Ф34

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Байкальского государственного университета экономики и права

Рецензенты д-р экон. наук, проф. В.И. Самаруха
 д-р экон. наук, проф. Ю.М. Березкин

Федотов Д.Ю.
Ф34 Экономика таможенного дела : учеб. пособие / Д.Ю. Федотов. —
Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2012. — 202 с.

ISBN 978-5-7253-2503-4

Содержит основные сведения об организации работы таможенных органов России. Рассмотрены порядок и процедуры осуществления текущей деятельности таможенных органов, в том числе в части формирования материально-технической базы, комплектования кадрового состава, осуществления планирования и контроля. Изложены подходы к оценке эффективности функционирования отечественной таможенной системы.

Для студентов, магистрантов и аспирантов, изучающих дисциплины в области таможенного дела.

ББК 65.428я7

ISBN 978-5-7253-2503-4

© Федотов Д.Ю., 2012
© Издательство БГУЭП, 2012

Оглавление

Предисловие	5
1. Сущность экономики таможенного дела	8
1.1. Понятие и структура таможенного дела	8
1.2. Функции таможенного дела	12
1.3. Объект и предмет экономики таможенного дела	13
2. Государственная таможенная политика	17
2.1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности ...	17
2.2. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности	19
2.3. Таможенная политика	24
2.4. Структура таможенной политики	26
2.5. Роль таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности	27
3. Формирование производственной структуры таможенного дела	29
3.1. Таможенные органы России	29
3.2. Создание и размещение таможенных органов	33
3.3. Мощности таможенных органов	36
3.4. Концентрация в таможенном деле	37
3.5. Специализация таможенных органов	39
3.6. Кооперирование в таможенном деле	40
4. Материально-техническая база таможенных органов	42
4.1. Активы в таможенном деле	42
4.2. Материалы в таможенном деле	47
4.3. Материально-техническое обеспечение таможенных органов	48
4.4. Капитальное строительство в таможенном деле	54
4.5. Научно-технический прогресс в таможенном деле	58
5. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов	65
5.1. Кадровый потенциал таможенного дела	65
5.2. Условия поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах	71
5.3. Организационно-штатная работа в таможенных органах	73
5.4. Работа с кадрами в таможенных органах	75
5.5. Анализ использования трудовых ресурсов	77
5.6. Производительность труда в таможенных органах	78
5.7. Оплата труда в таможенных органах	80
5.8. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов	89
6. Планирование в таможенном деле	94
6.1. Значение, виды планов и предпосылки их разработки	94
6.2. Подходы к планированию в таможенном деле	98

6.3. Целевые программы в таможенном деле.....	102
6.4. Примеры реализации программных документов в области таможенного дела	104
7. Финансовые основы деятельности таможенных органов.....	111
7.1. Перспективный финансовый план.....	111
7.2. Смета расходов таможенных органов	113
7.3. Финансирование расходов на содержание таможенных органов	121
8. Контроль в таможенном деле	125
8.1. Виды контроля в таможенном деле	125
8.2. Ведомственный контроль в таможенных органах	126
8.3. Таможенный контроль участников внешнеэкономической деятельности	128
8.4. Государственный финансовый контроль таможенных органов	132
9. Международное сотрудничество и интеграция таможенных органов.....	135
9.1. Формы экономической и таможенной интеграции.....	135
9.2. Направления международного сотрудничества таможенной службы России.....	136
9.3. Организация международного сотрудничества таможенной службы России.....	139
9.4. Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии	143
9.5. Всемирная таможенная организация	146
9.6. Всемирная торговая организация, ее роль в осуществлении таможенно- тарифного регулирования	151
10. Эффективность таможенного дела.....	158
10.1. Подходы к оценке эффективности таможенного дела.....	158
10.2. Роль таможенных платежей в доходной части государственного бюджета.....	159
10.3. Показатели оценки эффективности деятельности таможенных органов	164
Список рекомендуемой литературы	171
Приложения.....	174

Предисловие

Таможенное дело – активно развивающаяся в последние годы сфера экономических и правовых отношений. Глобализация экономических процессов привела к тому, что национальные границы перестали служить барьером для международного движения товаров, услуг, рабочей силы. Обычным делом стало использование как для личного потребления, так и для производственной деятельности товаров и полупродуктов, произведенных в других странах.

Этому способствовало развитие как коммуникационных технологий, так и углубление специализации производства, существенно повышающие его производительность. Современные средства транспорта и логистические системы настолько усовершенствовались, что доставка товара из одного конца земного шара в другой не приводит к существенному удорожанию продукции. А современные средства связи без каких-либо проблем и ощутимых издержек соединяют участников внешнеэкономической деятельности, позволяют им вести деловые переговоры и заключать сделки.

Снижение транспортных издержек позволяет нарастить производство в местах традиционной промышленной деятельности, а также там, где имеются более подходящие природно-климатические условия и дешевая рабочая сила. То есть отпала необходимость возводить заводы и фабрики производящие товары народного потребления в местах приближенных к потребителям – крупным городам. Экономически выгоднее нарастить объемы производственной деятельности и за счет экономии на масштабах производства развозить по всему миру более дешевую продукцию. Поэтому в Сибирь привозится мясо из Аргентины, цена которого (с учетом транспортных издержек и финансовой нагрузки в виде таможенных платежей) конкурентоспособна по сравнению с ценой мяса выращенного в пригородах, но в более суровых природно-климатических условиях. В свою очередь, экономические преимущества Сибири – наличие дешевых энергоресурсов, образованных водным массивом рек Ангара и Енисей, позволяет включить сибирские предприятия в мировой производственный комплекс. В частности, в Иркутскую область через полмира (из Новой Гвинеи) везут глинозем (сырье для изготовления алюминия), на местных алюминиевых заводах с применением энергоемких технологий из глинозема изготавливается алюминий, который затем экспортируется в страны азиатско-тихоокеанского региона. Транспортировка сырья и готовой продукции на десятки тысяч километров, а также необходимость неоднократного пересечения государственных границ не снижают конкурентоспособность произведенного таким образом алюминия.

Редко в какой современной стране мира граждане обходятся только своей национальной продукцией или преимущественно национального производства. Продукция иностранного производства успешно конкурирует с товарами местного производства, а определенные виды товаров только импортируются, т.к. в стране отсутствует производство аналогичных товаров (например в России отсутствует промышленное производство компьютеров и сотовых телефонов).

Кроме того, активно развивается международная торговля услугами. В современном мире достаточно часто уезжают за границу учиться, лечится и просто отдохнуть в туристической поездке.

Однако если в какой-то мере стираются политические границы государств – упрощаются юридические процедуры для внешнеэкономической деятельности, а большие расстояния не являются препятствиями, то экономические границы остаются в силе. Требования национальной экономической безопасности обуславливает необходимость осуществления правительствами всех стран мер и механизмов обеспечивающих экономический суверенитет государства. К числу важнейших из них относится таможенное дело. Политические и юридические препятствия для международного товарооборота снижаются, но все он подлежит таможенному контролю. Каждый товар ввозимый в страну или вывозимый из страны, каждый человек пересекающий государственную границу подлежат таможенному контролю и досмотру. В этих условиях растет значение качества организации работы таможенных органов. Вопросы организации работы российских таможенных органов поднимаются в данном учебном пособии.

Наша страна не так давно присоединилась к международному экономическому рынку. В советский период ее истории, находясь за «железным занавесом», были существенно ограничены международные экономические контакты. Импортных товаров было мало, а те, что продавались в магазинах, поступали в основном из «дружественных» социалистических государств. Поездки за границу с туристическими или иными целями разрешались редко и в основном в социалистические страны. В проигрыше оказывались граждане страны, которые были вынуждены потреблять только отечественные товары и услуги, уступавшие по качеству иностранным аналогам, произведенным по более высокой технологии. В то время спрос на таможенные услуги был гораздо ниже, чем сейчас, т.к. товарооборот с другими странами и пассажиропоток в другие государства был меньше. Поэтому за последние годы вследствие роста внешнеторговых связей России с другими государствами и для его обслуживания значительно нарастила свою мощь российская таможенная служба: увеличилось количество таможенных органов, выросла их штатная численность – по сравнению с 1991 годом численность занятых в таможенной системе увеличилась более чем в 15 раз.

Вместе с тем следует иметь в виду, что национальная таможенная система России преодолев этап адаптации к условиям рыночной экономики и открытого мирового рынка все еще имеет резервы совершенствования своей деятельности, нуждается в вовлечении в свою работу современных технологий и достижений в области управления. В представленном учебном пособии раскрыты содержание текущей деятельности таможенных органов России, условия обеспечивающие их работу, а также направления дальнейшего совершенствования их деятельности.

При изучении учебного пособия читатель узнает сущность экономики таможенного дела, его структуру. В нем изложены основные направления и инст-

рументы государственной таможенной политики. В представленном издании раскрыто каким образом формируются производственная структура таможенного дела и материально-техническая база таможенных органов. Особое внимание уделено кадровому обеспечению деятельности таможенных органов, тому каким образом производится прием на работу в таможенные органы, как осуществляется управление трудовыми ресурсами в таможенных органах, как осуществляется оплата труда и социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов. Подробно рассмотрены планирование и контроль в таможенном деле. Раскрыты финансовые основы деятельности таможенных органов. Отдельная глава посвящена международному сотрудничеству и интеграции таможенных органов. В заключении учебного пособия изложены подходы, применяемые для оценки эффективности деятельности таможенных органов.

Цель дисциплины «Экономика таможенного дела» - предоставить студентам необходимые знания, умения и навыки, в том числе: теоретические знания об экономике таможенного дела; прикладные знания и умения в области развития форм и методов экономического управления таможенной организацией в рыночных условиях; навыки самостоятельного, творческого исследования и применения теоретических знаний в практической деятельности.

Успешное овладение данной дисциплиной позволит применить полученные знания для работы в Федеральной таможенной службе России, других государственных органах, научно-исследовательских и других организациях, бизнес структурах, принимающих участие во внешнеэкономической деятельности.

Учебное пособие составлено на основе материалов, изложенных в научных источниках, нормативно-правовых актах и учебной литературе, список которых приведен в конце данного издания. Учебное пособие для облегчения усвоения учебного материала снабжено таблицами, рисунками, приложениями и контрольными вопросами для самопроверки студентами своих знаний.

1. Сущность экономики таможенного дела

1.1. Понятие и структура таможенного дела

Экономические системы современных государств имеют высокую степень международной интеграции. Совершенствование техники и технологий в сфере логистики, транспорта, иных средствах коммуникаций позволили преодолеть географическую удаленность производителей продукции от их потребителей. Обычным явлением становится производство товаров на одном конце земного шара, а ее потребление – на другом. Высокая производительность производства, основанная на специализации, позволяет покрывать транспортные издержки по доставке продукции на большие расстояния и сохранять рентабельность производственной деятельности. Международное разделение производства позволяет каждой стране занять определенную нишу в общемировой производственной системе – специализироваться на производстве тех видов товаров и услуг, создание которых отличается наибольшей производительностью, а другие товары и услуги импортировать из других стран, если импорт этих товаров и услуг обходится дешевле для потребителей внутри страны.

Специализация, как процесс сосредоточения деятельности на относительно узких технологических направлениях и видах выпускаемой продукции, способствовала углублению международного разделения труда и позволила создать мировые центры производства товаров определенного вида. Так, Япония является мировым центром производства электроники и автомобилей, Италия – центр производства одежды и обуви, Германия – лидер автомобилестроения и т.п. Нашей стране в международном разделении труда отведено скромное место поставщика энергоносителей и других ресурсов. Тем не менее, специализация производства в сочетании с международной экономической интеграцией играют позитивную роль в повышении качества и объема потребления современного общества, ведь они расширяют границы товарообменных операций за пределы границ государственных. И население современных государств, в своем большинстве, уже не становятся заложниками политической и экономической закрытости своей страны (как это имело место в нашей стране в советский период истории) – если где-то в мире необходимый товар производят лучше и (или) дешевле, чем в данной стране, то механизм рыночной конкуренции доставит этот товар потребителю.

Вместе с тем, в рыночных условиях обостряется международная конкуренция, которая в состоянии нанести ущерб экономическому суверенитету государства. **Экономический суверенитет государства** – это свобода выбора форм и способов отслеживания и защиты экономики страны, внутреннего рынка, национальных производителей от какого-либо давления или вмешательства со стороны других стран или представителей их бизнес-структур.

Экономический суверенитет считается обычной нормой международного права, предусматривающей взаимные обязательства стран, гарантирующие каждой из них безусловное право свободно распоряжаться своими ресурсами, выстраивать направления экономической политики и хозяйственной деятельно-

сти, а также на равноправных условиях участвовать в международных экономических отношениях.

Наличие инструментов обеспечения национального экономического суверенитета позволяет предотвратить ситуацию, когда более экономически развитое государство, обладая технологическими и промышленными преимуществами наносит ущерб экономически менее развитым странам, поставляя на их рынок более дешевую продукцию, подрывая тем самым экономический потенциал страны-импортера. В свое время Великобритания активно использовала протекционистские меры во внешней торговле: в XVII-XVIII вв. действовали заградительные барьеры для доступа иностранных товаров на территорию Великобритании, английские купцы пользовались эксклюзивными правами при торговле с Североамериканскими колониями, жителям тех территорий поставлялись товары в основном английского производства. Эти меры во многом помогли создать промышленный комплекс Великобритании. Английские предприятия окрепнув вышли на внешний рынок и для получения преимуществ стали требовать отмены протекционистских мер, которые им были уже не нужны, предлагая странам-участникам международных торговых отношений установить условия свободной торговли (free-trade), позволяющие с наибольшей выгодой реализовать свои технологические преимущества. При этом, английские сторонники свободной торговли не отказывались от силовых методов извлечения материальной выгоды. В частности в XIX в. Великобританией было инициировано несколько военных кампаний в Китае с целью принудить последний открыть свои рынки для английских товаров. Успешные боевые действия английских войск на территории Китая в ходе «Опиумных войн» позволили снять протекционистские барьеры для английских товаров, более технологичных и, соответственно, более дешевых по сравнению с китайскими аналогами, что в свою очередь, сократило экономический потенциал национальных производителей Китая. Поэтому каждое государство, являясь участником международного рынка, для обеспечения защиты собственной экономики, находящейся в неконкурентных условиях с иностранными производителями, может воспользоваться протекционистскими мерами, обеспечивающими национальный экономический суверенитет.

В целях обеспечения экономического суверенитета государства используется специальный инструмент – национальная таможенная система. **Таможенная система** – совокупность организационных, правовых и экономических элементов, обеспечивающих защиту национальных интересов в области международных экономических отношений.

Защита национального экономического суверенитета обеспечивается в рамках таможенной системы путем таможенного контроля по следующим направлениям:

1) за перемещением через таможенную границу внешнеторговых грузов, а также пассажирского и грузового транспорта международного сообщения и личных транспортных средств;

2) за провозом багажа частных лиц, пересекающих государственную границу;

3) за потоками национальной и иностранной валюты, валютных и культурных ценностей, платежных документов, следующих через границу.

Охрана экономического суверенитета ведется также с помощью таможенного контроля за соблюдением международных норм и правил, установленных многосторонними межгосударственными соглашениями и международными организациями. В частности, речь идет, о ветеринарном, фитосанитарном и санитарно-эпидемиологическом контроле в соответствии с требованиями и рекомендациями Организации ООН по продовольствию и сельскому хозяйству (FAO), и Всемирной организации здравоохранения (WHO). Кроме того, осуществляется таможенный контроль на основе положений Всемирной организации интеллектуальной собственности (WIPO) за соблюдением порядка трансграничного перемещения интеллектуальных продуктов.

В тоже время, необходимо, чтобы действия по обеспечению экономического суверенитета не создавали серьезных барьеров для международного товарообмена, не препятствовали ни экспортным операциям отечественных производителей, ни поступлению импортных товаров для отечественных потребителей. Непосредственное решение задач по обеспечению экономического суверенитета государства относится к сфере таможенного дела.

Таможенное дело – совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с национальным законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное дело в Российской Федерации характеризуется рядом особенностей:

1. Таможенное дело представляет собой организационно оформленную систему, которая включает субъектов двух видов:
 - 1) *управляющую подсистему* – Федеральную таможенную службу (ФТС) России;
 - 2) *управляемые подсистемы* – региональные и специализированные таможенные управления, таможни и таможенные посты Российской Федерации, представительства ФТС за рубежом, а также таможенные лаборатории, научно-исследовательские учреждения и учебные заведения, предприятия и организации, подведомственные ФТС России.
2. Таможенное дело представляет собой финансируемую из федерального бюджета часть государственного сектора экономики.
3. Таможенное дело обеспечивает выполнение таможенных работ и оказание таможенных услуг и выступает как отрасль экономики.

Таможенное дело имеет сложную структуру, включающую ряд элементов, которые представлены на рис. 1.1.



Рис. 1.1. Структура таможенного дела

1) **Организация таможенного дела** – это совокупность структуры таможенной системы и способов функционирования ее элементов.

В организационной структуре таможенного дела выделяются 4 аспекта:

- 1.1) социально-экономический,
- 1.2) материально-вещественный,
- 1.3) технологический,
- 1.4) информационный.

1.1) *Социально-экономический аспект* определяется формой собственности на основные ресурсы, с помощью которых выполняются таможенные работы и оказываются таможенные услуги. Таможенное дело в Российской Федерации осуществляется на основе государственной формы собственности.

1.2) *Материально-вещественную основу* таможенного дела составляют основные средства и материальные запасы таможенных органов.

1.3) *Технологический аспект* - это совокупность процессов, связанных с выполнением работ и оказанием услуг в таможенном деле.

1.4) *Информационный аспект* - это совокупность форм и способов упорядочения таможенной информации.

2) **Управление таможенного дела** представляет собой процесс выработки и осуществления управляющих воздействий в сфере таможенных отношений.

3) Понятие «**экономика таможенного дела**» имеет несколько толкований:

- во-первых, это хозяйство таможенной системы, то есть преобразование некоторых видов экономических ресурсов в таможенный продукт, или привлечение, использование, распределение и потребление субъектами таможен-

ного дела производственных ресурсов для выполнения таможенных работ и оказания таможенных услуг;

- во-вторых, это *совокупность экономических отношений* между физическими и юридическими лицами и государством в лице таможенных органов в процессе таможенной деятельности;

- в-третьих, это *совокупность научных знаний* о поведении людей в процессе использования ресурсов таможенной службы при выполнении таможенных работ и оказании таможенных услуг, о закономерностях функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере во всем многообразии их связей и зависимостей.

1.2. Функции таможенного дела

Таможенное дело выполняет ряд функций среди которых можно выделить те, которые представлены на рис. 1.2.

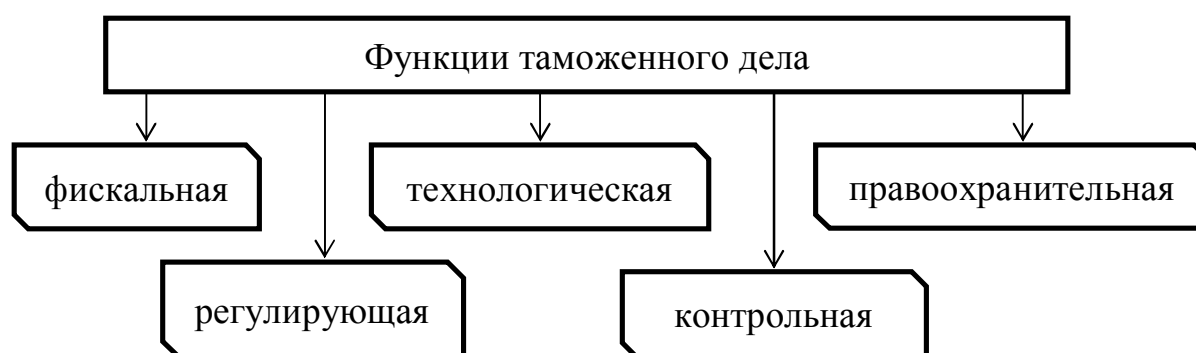


Рис. 1.2. Функции таможенного дела

1. **Фискальная функция** состоит в формировании доходов государственного бюджета посредством взимания таможенных платежей в процессе декларирования экспортно-импортных товаров, а также за счёт начисления специальных антидемпинговых и компенсационных пошлин в отношении ввозимой иностранной продукции.

Таможенные платежи выступают важнейшей составляющей доходной части федерального бюджета России, в последние годы на их долю приходится 50-60% его объема, что составляет около 9-10% от ВВП. В приложении 1 приведены данные о поступлении таможенных платежей в доход федерального бюджета, включая прогноз на ближайший период.

2. **Регулирующая функция** оказывает воздействие на отечественную экономику и внутренний рынок с применением мер таможенно-тарифного регулирования и мер нетарифного ограничения направленных на регулирование экономических процессов исходя из приоритетов государственной экономической политики.

Регулирующая функция способствует:

- стимулированию создания импортозамещающего производства;
- сбалансированности позиций в составе товарного предложения на внутреннем рынке и рационализации его товарной структуры;

- привлечению иностранных инвесторов и инвестиций;
- выполнению международных обязательств перед другими странами, их региональными экономическими союзами;
- соблюдению международных таможенных конвенций и соглашений, подписанных Россией.

3. **Технологическая функция** оказывает помощь участникам внешнеэкономической деятельности в осуществлении международных торговых операций за счет обеспечения единообразного подхода и действия установленных таможенных процедур.

К таким таможенным процедурам относятся: алгоритм процедур таможенного оформления при экспорте и импорте; технологии расчета уплаты и перечисления таможенных платежей в бюджет; последовательность действий при декларировании таможенной стоимости ввозимых товаров и при помещении их под соответствующие таможенные процедуры.

4. **Контрольная функция** состоит в осуществлении надзора за качественными характеристиками и свойствами товаров и транспортных средств, пересекающих государственную границу, их соответствие государственным экологическим стандартам и правовым ограничениям.

В ходе реализации контрольной функции осуществляется надзор за наличием международных сертификатов на внешнеторговые грузы определенной категории в рамках требований по соблюдению формальностей международных санитарно-эпидемиологических, ветеринарных и фитосанитарных режимов; соблюдением требований международных правил перевозки опасных грузов; обеспечением таможенного досмотра в системе международного контроля за наркотическими средствами и психотропными веществами, а также в практике международного торгового обмена и др.

Контрольная функция направлена на обеспечение национальной безопасности и защиту интересов государства по ряду позиций посредством осуществления контрольных операций, направленных на:

- защиту внутреннего рынка и интересов, населения от некачественных и вредных для здоровья продуктов питания, медикаментов, растений и т.п.;
- охрану окружающей природной среды, растительного и животного мира;
- пресечение и предотвращение незаконного оборота наркотических средств, оружия, художественных и историко-археологических ценностей, контрабандной продукции.

5. **Правоохранительная функция** направлена на выявление фактов нарушения таможенного и налогового законодательства, а также пресечения ввоза контрабандной продукции путем соблюдения разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

1.3. Объект и предмет экономики таможенного дела

Экономика таможенного дела — формирующаяся наука, постепенно приобретающая характерные признаки зрелого состояния. Она представляет собой объективное, полученное рациональным путем знание о законах функциониро-

вания и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере, зафиксированное в определенной системе знаков, терминов и понятий, построенное на основании точных правил, эмпирически проверяемое и подтверждаемое, непрерывно возрастающее и пополняющееся, образующее целостную систему.

Объектом исследования экономики таможенного дела, как науки являются *государственные таможенные органы (таможенная служба)*, образующие систему со сложной социально-экономической и организационно-технической структурой и осуществляющие реализацию таможенного дела.

Функционирование таможенного дела во-многом заключается в преобразовании *таможенных ресурсов в таможенные продукты*.

К экономическим ресурсам таможенной системы относятся затрачиваемые в ней:

- 1) труд;
- 2) природные ресурсы;
- 3) средства производства;
- 4) денежные средства;
- 5) информационные ресурсы;
- 6) время.

Под **экономическими благами, создаваемыми в таможенном деле**, следует понимать *таможенные работы и таможенные услуги*. По способу возникновения и форме реализации они отличаются от продуктов - результатов производства, имеющих вещную форму, и товаров - предметов сделок на рынке.

К таможенным работам и услугам относятся:

- 1) взимание таможенных платежей, контроль правильности исчисления и своевременности их уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию;
- 2) таможенное оформление и таможенный контроль;
- 3) ведение товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности и принятие решений о классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, обеспечение опубликования таких решений;
- 4) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности;
- 5) ведение реестров лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;
- 6) ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- 7) аннулирование квалификационных аттестатов специалистов по таможенному оформлению;
- 8) выдача лицензий на учреждение свободного склада;
- 9) ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики;
- 10) валютный контроль операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации;

- 11) осуществление производства по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел;
- 12) осуществление оперативно-розыскной деятельности.

Таможенные работы и услуги, как и другие экономические блага, в современных условиях характеризуются:

- полезностью - комплексной субъективной оценкой натуральных свойств блага данным лицом в данный момент времени;
- экономической ценностью, определяемой их полезностью и редкостью;
- затратами физических, интеллектуальных или денежных ресурсов, производимыми с целью выполнения работ и оказания услуг.

Предметом экономики таможенного дела является изучение экономических отношений в процессе использования ресурсов таможенной службы при выполнении таможенных работ и оказании таможенных услуг; выявление закономерностей функционирования и развития экономических объектов, процессов и отношений в таможенной сфере.

Экономика таможенного дела - прикладная наука. Она отражает специфику таможенной службы; ставит перед собой задачи предметного анализа таможенной деятельности, изучения экономической ситуации в соответствующей сфере на основе реальных данных, фактической информации.

Как и другие прикладные научные дисциплины, экономика таможенного дела тесно связана с:

- экономической теорией,
- экономико-математическим моделированием,
- экономической кибернетикой,
- экономическим прогнозированием,
- историей экономики,
- государственным регулированием экономики и экономической политикой.

Будучи отраслевой экономической наукой, экономика таможенного дела имеет много общего с другими отраслевыми дисциплинами:

- экономикой товарного обращения,
- экономикой транспорта,
- экономикой туризма,
- экономикой строительства,
- экономикой природопользования и др., а также с функциональными экономическими науками - менеджментом, финансами, денежным обращением и кредитом, теорией экономического анализа, бухгалтерским учетом и аудитом, экономической статистикой и др.

Экономика таможенного дела также тесно связана с общественными науками: правом, философией, социологией, психологией, историей, географией, экологией, математикой, информатикой, товароведением и другими науками естественного цикла.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое экономика таможенного дела?
2. Раскройте структуру таможенного дела.
3. Что такое экономический суверенитет государства?
4. Назовите и раскройте функции таможенного дела.
5. Что является объектом исследования экономики таможенного дела?
6. Назовите экономические ресурсы таможенной системы.
7. Перечислите таможенные работы и услуги.

2. Государственная таможенная политика

2.1. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности

Внешнеэкономическая деятельность (ВЭД) в странах с рыночной и переходной экономикой регулируется рынком и государством. Механизм рыночного регулирования внешнеэкономической деятельности - это общий механизм рынка с присущими ему принципами, правилами, нормами деятельности и поведения, но действующий в особой сфере.

Государственное регулирование экономики - это комплекс правовых, административных, экономических, организационных и иных мер воздействия государства на различные экономические объекты в целях согласования интересов различных слоев общества, поддержания социальной справедливости, укрепления экономической безопасности, обеспечения экономического роста.

Особенности государственного воздействия на экономику:

- 1) установленные государством нормы деятельности имеют обязательный характер для хозяйствующих субъектов;
- 2) государство обеспечивает защиту установленных норм экономической деятельности;
- 3) само государство не руководствуется целями максимизации прибыли и эквивалентности обмена и не выступает в роли обычного субъекта рынка.

Цели государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации:

- 1) формирование благоприятного правового климата для внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов;
- 2) стимулирование осуществления хозяйствующими субъектами внешнеэкономических сделок по приоритетным направлениям;
- 3) обеспечение условий эффективной внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе создание соответствующей инфраструктуры;
- 4) координация участия страны в международном разделении и кооперировании производства, продвижение наукоемкой конкурентоспособной отечественной продукции на новые рынки;
- 5) совершенствование структуры внешнеэкономической деятельности;
- 6) регулирование экономических отношений на межстрановом и региональном уровнях;
- 7) обеспечение отечественным экспортерам за рубежом экономической поддержки и правовой защищенности;
- 8) регулирование платежного баланса страны;
- 9) формирование благоприятного имиджа страны, ее регионов и фирм.

Объектами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности являются участники ВЭД (физические и юридические лица) в таких сферах деятельности, как:

- внешняя торговля;
- международное движение капитала и кредитные отношения;

- научно-технический и культурный обмен;
- международное перемещение рабочей силы;
- туризм.

Субъектом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является государство в лице: совокупности государственных организаций, наделенных правом и обязанностью устанавливать и защищать обязательные для других субъектов рынка законы, процедуры и нормы экономической деятельности, перераспределять результаты этой деятельности.

На федеральном уровне это Президент Российской Федерации, Федеральное собрание, Правительство, Центральный Банк, Министерство экономического развития и торговли, независимые организации (национальные союзы и ассоциации) и др. На региональном уровне это администрации субъектов Федерации и их структурные подразделения.

Важной составной частью механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности является таможенное дело. От результативности таможенного дела зависит степень достижения целей государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности:

- 1) защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг;
- 2) равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;
- 3) единство таможенной территории Российской Федерации;
- 4) взаимность в отношении другого государства (группы государств);
- 5) обеспечение выполнения обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации и осуществление возникающих из этих договоров прав Российской Федерации;
- 6) выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применить меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 7) гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 8) обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- 9) исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесения ущерба участникам внешнеторговой деятельности и экономике Российской Федерации;
- 10) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 11) обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий (бездействия) государственных ор-

ганов и их должностных лиц, а также права на оспаривание нормативных правовых актов Российской Федерации, ущемляющих право участника внешнеэкономической деятельности на осуществление внешнеэкономической деятельности;

12) единство системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;

13) единство применения методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности на всей территории Российской Федерации.

2.2. Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу России.

Методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности сгруппированы в 4 группы, которые указаны на рис. 2.1.

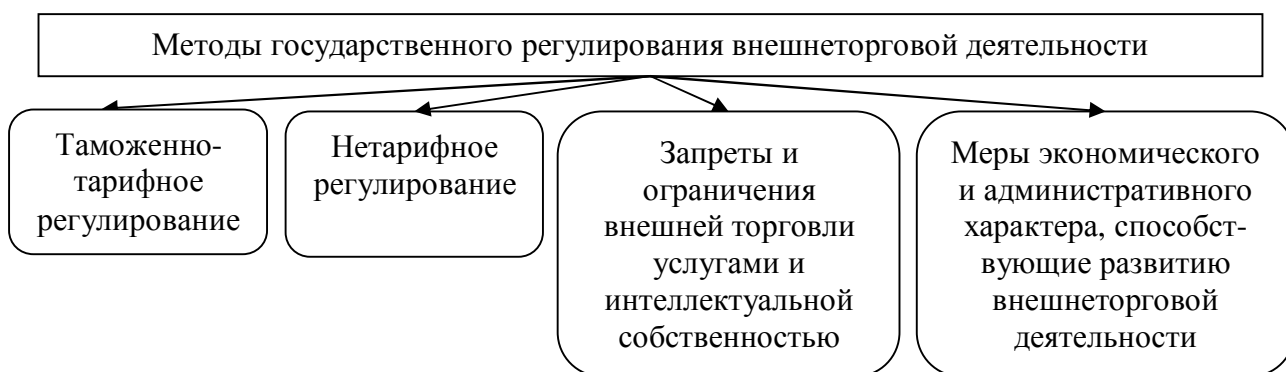


Рис. 2.1. Виды методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

I. Таможенно-тарифное регулирование - метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.

Таможенный тариф – систематизированный в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД свод ставок таможенных пошлин, взимаемых при пересечении товаром таможенной границы государства.

II. Нетарифное регулирование – метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера.

Нетарифные ограничения бывают 3-х видов:

2.1) Нетарифные ограничения экономического характера:

- антидемпинговые меры;

- налогообложение внешнеэкономических операций за счет таких налогов, как налог на добавленную стоимость с импортера, налог с оборота, акцизные сборы, специальные импортные налоги и сборы и др.;

- меры валютного и финансового характера.

2.2) Нетарифные ограничения административного характера:

- запрещение импорта;

- количественные ограничения: *индивидуальные, сезонные, глобальные квоты*. **Импортная квота** - ограничение импорта товара в отношении его количества или стоимости;

- лицензирование;

- ограничения экспорта.

2.3) Нетарифные ограничения технического характера:

- национальные стандарты, системы сертификации продукции;

- требования, устанавливаемые санитарно-ветеринарными и здравоохранительными органами;

- требования экологического характера;

- требования к упаковке и маркировке товаров.

Квотирование экспорта используется в тех случаях, когда цены данного товара на внутреннем рынке ниже, чем на мировом. В результате при неограниченных масштабах экспорта может возникнуть его нехватка на внутреннем рынке. Подобная ситуация была весьма типична для России, поэтому квотирование экспорта до недавнего времени широко применялось в нашей стране. Число квотируемых товаров, однако, сокращалось по мере приближения внутренних цен к мировым.

Импортная квота, ограничивая ввоз в страну иностранных товаров, приводит к расширению спроса на продукцию национального производства.

Использование квоты позволяет точно ограничить объем импорта, в отличие от импортного тарифа. В то время как повышение таможенных пошлин может увеличить общую сумму импортных платежей, введение квоты гарантирует их сокращение.

Лицензирование в сфере внешней торговли товарами устанавливается в следующих случаях:

1) введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;

2) разрешение в отдельных случаях экспорта или импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан, сохранность имущества, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений;

3) предоставление исключительного права на экспорт или импорт отдельных видов товаров;

4) выполнение Российской Федерацией международных обязательств.

Квотирование и лицензирование внешней торговли товарами может преследовать две цели: защиту национальных интересов, не связанных или косвенно связанных с экономикой (безопасности, окружающей среды, культурного достояния и т. д.) и защиту национального рынка от дезорганизующего импорта или экспорта.

В России в целях регулирования внешнеэкономической деятельности

применяется комплекс антидемпинговых, компенсационных и специальных защитных мер.

Антидемпинговая мера может быть применена к товару, являющемуся предметом демпингового импорта, в случае, если по результатам расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Российской Федерации причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики, создает угрозу причинения материального ущерба отрасли российской экономики или существенно замедляет создание отрасли российской экономики. Ущерб отрасли российской экономики вследствие демпингового импорта устанавливается на основе результатов анализа объема демпингового импорта, воздействия демпингового импорта на цены аналогичного товара на рынке Российской Федерации и воздействия такого импорта на российских производителей аналогичного товара.

Антидемпинговая пошлина - пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Компенсационная мера - мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства Российской Федерации посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или экспортером.

Компенсационная мера может быть применена к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия иностранного государства (союза иностранных государств), в случае, если по результатам расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Российской Федерации причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики, создает угрозу причинения материального ущерба отрасли российской экономики или существенно замедляет создание отрасли российской экономики.

Компенсационная пошлина - пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Специальная защитная мера - мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Российской Федерации, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины.

Специальная защитная мера может быть применена к товару в случае, если по результатам расследования, установлено, что импорт данного товара на таможенную территорию Российской Федерации осуществляется в таких возросших количествах (в абсолютных или относительных показателях к общему объему производства в Российской Федерации непосредственно конкурирую-

щего товара) и на таких условиях, что это причиняет серьезный ущерб отрасли российской экономики или создает угрозу причинения серьезного ущерба отрасли российской экономики.

Специальная пошлина - пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Правительство Российской Федерации в исключительных случаях может устанавливать следующие количественные ограничения, относящиеся к мерам нетарифного регулирования:

1) *временные ограничения или запреты экспорта товаров* для предотвращения либо уменьшения критического недостатка на внутреннем рынке России продовольственных или иных товаров, которые являются существенно важными для внутреннего рынка России. Перечень товаров, являющихся существенно важными, определяется Правительством РФ;

2) *ограничения импорта сельскохозяйственных товаров* или водных биологических ресурсов, ввозимых в Российскую Федерацию в любом виде, если необходимо:

а) *сократить производство или продажу* аналогичного товара российского происхождения;

б) *сократить производство или продажу товара* российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара;

в) *снять с рынка временный излишек аналогичного товара* российского происхождения путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

г) *снять с рынка временный излишек товара* российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;

д) *ограничить производство продуктов животного происхождения*, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным.

III. Запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью могут вводиться, если они:

1) необходимы для соблюдения общественной морали или правопорядка;

2) необходимы для охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

3) необходимы для выполнения международных обязательств Российской Федерации;

4) необходимы для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

5) необходимы для обеспечения целостности и стабильности финансовой системы, защиты прав и законных интересов инвесторов, вкладчиков, держателей полисов, исполнителей финансовых услуг;

б) направлены на обеспечение равного или эффективного установления или сбора налогов в отношении иностранных исполнителей услуг;

7) являются мерами по реализации положений договора об избежании двойного налогообложения;

8) необходимы для предотвращения и расследования преступлений, а также судопроизводства и исполнения судебных решений в отношении этих преступлений;

9) необходимы для предотвращения недобросовестной практики или последствий невыполнения договоров, предметом которых является оказание услуг;

10) необходимы для защиты от вмешательства в частную жизнь отдельных лиц в отношении обработки сведений личного характера, а также защиты информации о личности и личных счетах, представляющей собой персональные данные либо составляющей банковскую или иную охраняемую законом тайну.

IV. Меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности подразделяются на 2 подгруппы.

1) Меры экономического характера:

1.1) воздействие на поведение хозяйствующих субъектов путем регулирования внутренних цен и тарифов, валютного курса, других финансовых параметров и инструментов;

1.2) осуществление непосредственной хозяйственной деятельности с целью производства общественных благ;

1.3) перераспределение финансовых потоков с помощью субсидий, дотаций и иных методов финансирования.

2) Меры административного характера:

2.1) законодательное обеспечение внешнеэкономической деятельности (принятие законов, разработка процедур и установление норм);

2.2) контроль за соблюдением законов, процедур и норм, применение санкций за их нарушение;

2.3) принятие и выполнение принудительных административных решений к участникам ВЭД (заккрытие компаний-банкротов, разукрупнение монополистов и др.);

2.4) выдача разрешений, наложение запретов и ограничений на деятельность хозяйствующих субъектов.

Классификационная схема, разработанная Секретариатом ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) в начале 70-х годов, к настоящему времени насчитывает более 800 конкретных видов нетарифных мер и объединяет все нетарифные ограничения в 5 основных категорий:

1) *Ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях.* К ним относятся субсидии и дотации экспортерам или импортозамещающим отраслям, предпочтительная система размещения государственных заказов, использование местных полуфабрикатов и узлов на определенных условиях; меры, дискриминирующие перевозку иностранных товаров и иностранных перевозчиков и пр.

2) *Таможенные и иные административные импортные и экспортные формальности,* например усложненная процедура таможенного оформления, а также методы оценки таможенной стоимости и страны происхождения товара; завышенные требования к необходимой для оформления документации.

3) *Технические барьеры в торговле:* стандарты и требования, связанные с экологическими, санитарными, ветеринарными нормами, упаковкой и маркировкой товара, правила и порядок сертификации продукции.

4) *Количественные и сходные с ними административные меры,* в частности импортные квоты, экспортные ограничения, лицензирование, добровольные ограничения экспорта, запреты, а также валютные ограничения.

5) *Ограничения, основанные на принципах обеспечения платежей,* а именно: налоги, сборы, импортные депозиты, скользящие налоги, антидемпинговые и компенсационные пошлины, пограничное налогообложение.

Данная классификация нетарифных ограничений и составленный на ее основе каталог нашли широкое применение в ходе международных торговых переговоров и послужили теоретической базой для формирования классификационных схем нетарифных ограничений другими международными организациями.

2.3. Таможенная политика

Таможенная политика - система осуществляемых в национальных интересах мер воздействия на поведение участников внешнеэкономической деятельности в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории страны, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирования развития национальной экономики и содействия проведению структурной перестройки экономики.

К **субъектам** таможенной политики, разрабатывающим ее, формирующим механизм ее осуществления и принимающим участие в ее реализации, относятся *органы государственной власти.*

Объектами таможенной политики являются *участники внешнеэкономической деятельности, другие социальные группы, интересы которых затрагивает таможенная политика.*

Существует два основных типа таможенной политики:

1. *Протекционистская таможенная политика* предусматривает установление высокого уровня таможенного обложения ввозимых на внутренний рынок иностранных товаров и других таможенных ограничений.

2. *Политика свободной торговли* достигается путем установления минимального уровня таможенных ограничений, либо при их отсутствии.

Содержание таможенной политики определяется различными факторами, оказывающими на нее как прямое, так и опосредованное влияние.

Факторы определяющие содержание таможенной политики сгруппированы в 3 группы:

1) Политические факторы:

- 1.1) *внутренняя политика*, представляющая собой систему основных принципов, направлений и форм деятельности государства, обеспечивающих сохранение, функционирование и совершенствование сложившегося социально-политического и экономического строя (в том числе политика обеспечения национальной безопасности);
- 1.2) *внешняя политика* представляет собой принципы, направления и формы деятельности государства на мировой арене, регулирующие их отношения между собой, а также с международными и региональными организациями;
- 1.3) *экономическая политика* - проводимая правительством система мер и действий в области экономики, задающая определенную направленность экономическим процессам в соответствии с целями, задачами, интересами государства (в том числе ее составляющие - структурно-инвестиционная политика, инновационная политика, политика ценообразования, кредитно-денежная политика, налоговая политика, антиинфляционная политика, антимонопольная политика, политика занятости, политика обеспечения экономической безопасности);
- 1.4) *внешнеэкономическая политика* - проводимая правительством система мер и действий в области развития и регулирования экономических отношений с другими странами (в том числе ее составляющие - внешнеторговая политика, политика международного движения капитала, валютная политика).

2) Экономические факторы:

- 2.1) темпы роста валового внутреннего продукта страны;
- 2.2) динамика инвестиционной и инновационной активности, научно-технического потенциала;
- 2.3) состояние и динамика материального производства и социально-культурной (непроизводственной) сферы;
- 2.4) состояние финансовой системы;
- 2.5) состояние кредитно-банковской системы;
- 2.6) размеры и динамика теневого сектора экономики;
- 2.7) размеры внешнего и внутреннего государственного долга;
- 2.8) размеры и структура экспорта и импорта, и др.

3) Социальные факторы:

- 3.1) социальное положение населения страны, в том числе его дифференциация по имущественному признаку;
- 3.2) приоритеты социального развития;
- 3.3) уровень безработицы.

2.4. Структура таможенной политики

Таможенная политика имеет сложную структуру.

Таможенная политика разбивается на 5 составляющих:

1) *правовую* - комплекс мер, правил регулирования, способов упорядочения внешнеэкономической деятельности посредством процедур административно-властного характера;

2) *организационную (институциональную)* - систему государственных учреждений, в которых таможенная политика разрабатывается, утверждается и реализуется;

3) *экономическую* - реализацию основополагающих целей экономической политики путем выбора соответствующей направленности таможенной политики:

- *протекционистской* (обеспечивающей защиту национальных производителей в конкурентной борьбе с иностранными фирмами),

- *фискальной* (обеспечивающей формирование доходной части государственного бюджета),

- *регулирующей* (обеспечивающей оптимизацию размеров таможенных платежей),

- *защитной* (обеспечивающей защиту населения и природной среды от вредного воздействия импортируемых товаров и услуг);

4) *техничко-технологическую* - установленные процедуры таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей;

5) *коммуникационную* - направления развития и механизмы реализации внешних коммуникаций таможни.

Структурные направления таможенной политики:

1) таможенно-тарифная политика;

2) политика совершенствования таможенного контроля;

3) политика платежных технологий;

4) политика таможенных режимов;

5) политика компьютеризации таможенных систем;

6) кадровая политика таможенной службы;

7) политика автономии и расширения ответственности таможенной службы;

8) политика противодействия распространению коррупции в таможенных структурах;

9) политика прозрачности таможенного регулирования.

В настоящее время в Российской Федерации государственная таможенная политика формируется экспертным путем, в ходе выработки комплекса таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности. Органы законодательной власти принимают нормативные акты, регламентирующие этот вид деятельности. Президент страны издает соответствующие указы и распоряжения. Правительство Российской Федерации, основываясь на действующих законах, указах и распоряжениях Президента, принимает соответствующие постановления. Непосредственный контроль за соблюдением тамо-

женно-тарифных мер регулирования внешней торговли осуществляет Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

2.5. Роль таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности

Таможенное дело непосредственно осуществляют **таможенные органы Российской Федерации**, составляющие единую федеральную централизованную систему, включающую Федеральную таможенную службу, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты.

Таможенные органы Российской Федерации выполняют комплекс взаимосвязанных функций:

- 1) регулируемую,
- 2) контрольную,
- 3) экономическую,
- 4) информационно-аналитическую.

Таможенные органы осуществляют управленческую, оперативную, экономическую, правовую и обеспечивающую деятельность, решают разнообразные задачи.

Основные направления деятельности таможенных органов при осуществлении государственной таможенной политики:

1) проведение таможенного контроля, совершенствование методов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, создание условий, способствующих ускорению товарооборота при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации;

2) содействие развитию внешней торговли Российской Федерации, внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, ускорению товарооборота;

3) взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты;

4) обеспечение соблюдения порядка перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу Таможенного союза;

5) обеспечение запретов и ограничений в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию и вывозимых из Российской Федерации;

6) выявление, предупреждение, пресечение преступлений и административных правонарушений в области таможенного дела;

7) осуществление контроля за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, а также с ввозом товаров в Российскую Федерацию и их вывозом из Российской Федерации;

8) содействие развитию экспортного и транзитного потенциала Российской Федерации, оптимизации структуры экспорта;

9) обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в сфере таможенного дела, осуществление сотрудничества с тамо-

женными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела.

Успешное решение таможенными органами поставленных перед ними задач способствует поступательному развитию национальной экономики. Так, в ходе таможенной деятельности достигаются цели государственной таможенной политики, соответствующие цели экономической политики, политики национальной и экономической безопасности. В результате существенно меняются условия протекания экономических процессов.

Успешные результаты таможенной политики:

- 1) расширяются производственные возможности фирм, хозяйственных комплексов, страны в целом;
- 2) смягчается проблема ограниченности ресурсов для осуществления производственной деятельности;
- 3) углубляются разделение труда, специализация и кооперирование, уменьшаются трансформационные издержки;
- 4) усиливается спецификация прав собственности, снижаются транзакционные издержки;
- 5) появляется возможность снижения альтернативных издержек в различных отраслях и сферах деятельности;
- 6) в результате распространения передовых технологий обеспечивается неизменная и даже возрастающая отдача факторов производства;
- 7) стимулируется качественный и количественный рост потребностей;
- 8) обостряется конкуренция хозяйствующих субъектов и одновременно повышается конкурентоспособность национальных производителей.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите цели государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации.
2. Что является объектом государственного регулирования внешнеэкономической деятельности?
3. Назовите принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.
4. Назовите методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.
5. Что такое таможенно-тарифное регулирование?
6. Назовите основные типы таможенной политики.
7. Раскройте структуру таможенной политики.
8. Дайте характеристику роли таможенных органов в регулировании внешнеэкономической деятельности.

3. Формирование производственной структуры таможенного дела

3.1. Таможенные органы России

В формировании мер таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности участвует ряд федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Реализация же комплекса таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности возложена на государственный таможенный орган, представленный в нашей стране Федеральной таможенной службой (ФТС) Российской Федерации. До 2004 год российский государственный таможенный орган носил название Государственный таможенный комитет (ГТК) Российской Федерации.

Государственный таможенный орган - это система со сложной социально-экономической и организационно-технической структурой осуществляющая реализацию таможенного дела.

В настоящее время система таможенных органов России (по состоянию на 1.01.2012 г.) включает: центральный аппарат (который так и называется – ФТС), 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 103 таможни (включая 10 оперативных таможен), 542 таможенных поста (из них 33 непосредственно подчинены ФТС, 4 – региональным таможенным управлениям), 8 учреждений, находящихся в ведении ФТС России, 10 представительств ФТС России за рубежом. Подробный перечень и структура таможенных органов России приведена на рис. 3.1.



Рис. 3.1. Система таможенных органов России (по состоянию на 1.01.2012 г.)¹

¹ Составлено на основе данных Федеральной таможенной службы России. URL: <http://www.customs.ru>.

Во главе таможенных органов России находится Федеральная таможенная служба России. **Федеральная таможенная служба** (ФТС России) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля, функции по проведению транс-портного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска) и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Руководство деятельностью Федеральной таможенной службы осуществляет Правительство Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки, а также счета.

Федеральная таможенная служба имеет геральдический знак - эмблему, флаг и вымпел.

Место нахождения Федеральной таможенной службы - г. Москва.

Федеральная таможенная служба осуществляет следующие полномочия в области таможенного дела:

1. Осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, предварительных антидемпинговых, предварительных специальных и предварительных компенсационных пошлин, таможенных сборов, контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимает меры по их принудительному взысканию или возврату;

2. Обеспечивает соблюдение запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;

3. Осуществляет обеспечение единообразного применения таможенными органами таможенного законодательства Российской Федерации;

4. Осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль;

5. Осуществляет принятие решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, обеспечивает опубликование таких решений;

6. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;

7. Принимает предварительные решения о классификации товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, о происхождении товара из конкретной страны (стране происхождения товара);

8. Ведет реестры лиц, осуществляющих деятельность в области таможенного дела;

9. Ведет реестр банков и иных кредитных организаций, обладающих правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных платежей;
10. Ведет таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности;
11. Выдает квалификационные аттестаты специалистам по таможенному оформлению;
12. Осуществляет аннулирование квалификационных аттестатов специалистов по таможенному оформлению;
13. Выдает лицензии на учреждение свободного склада;
14. Осуществляет контроль за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами органов валютного регулирования;
15. Осуществляет производство по делам об административных правонарушениях и рассмотрение таких дел в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;
16. Осуществляет дознание и производство неотложных следственных действий в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
17. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно-розыскную деятельность;
18. Осуществляет проведение транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
19. Осуществляет санитарно-карантинный, карантинный фитосанитарный и ветеринарный контроль в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска);
20. Ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
21. Информировывает и консультирует на безвозмездной основе по вопросам таможенного дела участников внешнеэкономической деятельности;
22. Осуществляет ведение товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности;
23. Осуществляет разработку и создание используемых таможенными органами информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;
24. Обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере таможенного дела;
25. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;
26. Обеспечивает защиту сведений, составляющих государственную тайну;

27. Рассматривает жалобы на решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц;

28. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов;

29. Обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности находящихся в ее ведении организаций по мобилизационной подготовке;

30. Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе;

31. Организует профессиональную подготовку должностных лиц таможенных органов, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

32. Осуществляет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы;

33. Взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, включая представление по поручению Правительства Российской Федерации интересов Российской Федерации во Всемирной таможенной организации (Совете таможенного сотрудничества) и других международных организациях;

34. Размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Службы, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

35. Осуществляет функции государственного заказчика по строительству таможен и других объектов, необходимых для развития таможенной инфраструктуры;

36. Осуществляет функции государственного заказчика по изготовлению акцизных марок для маркировки алкогольной продукции, табака и табачных изделий, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации;

37. Реализует программы развития таможенного дела в Российской Федерации;

38. Осуществляет метрологическое обеспечение деятельности таможенных органов;

39. Организует охрану объектов таможенной инфраструктуры;

40. Обеспечивает опубликование в своих официальных изданиях правовых актов, принятых Службой, а также актов таможенного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации в области таможенного дела.

ФТС России (составляющее I уровень таможенной системы) не ведет непосредственную работу с участниками внешнеэкономической деятельности по оказанию последним таможенных работ и услуг. Данные работы и услуги оказывают таможенные органы находящиеся на III и IV уровнях таможенной системы: таможни и таможенные посты. Кроме того, управленческие и организа-

ционные функции выполняют региональные таможенные управления (РТУ) созданные в каждом федеральном округе России. Уровневая структура таможенных органов России приведена на рис. 3.2.

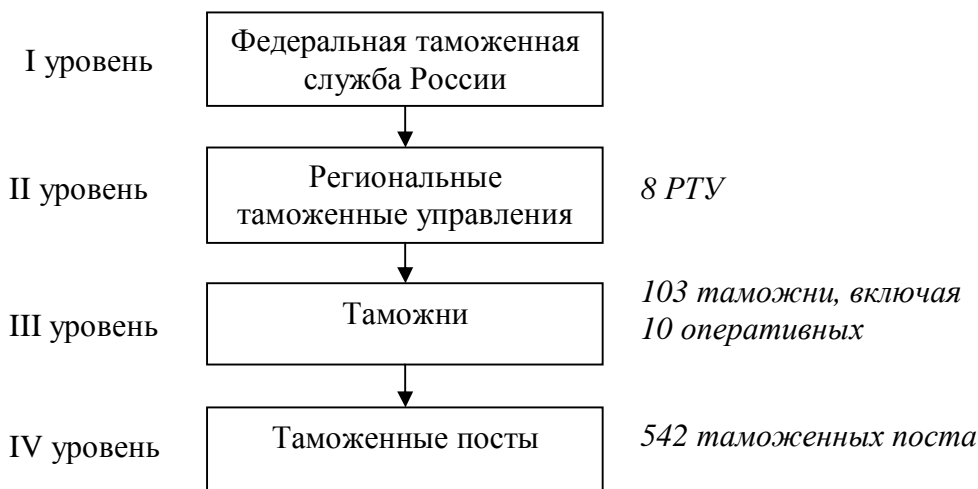


Рис. 3.2. Уровневая структура таможенных органов России

3.2. Создание и размещение таможенных органов

Размещение таможенных органов на территории страны является важнейшим элементом организации таможенного дела. Оно зависит от многих факторов *экономического, социального и природно-географического характера.*

К экономическим факторам относят:

- 1) сложившаяся территориальная организация производства;
- 2) роль отдельных территорий с точки зрения перспектив развития экономики России и интересов сопредельных стран;
- 3) состояние транспортных коммуникаций;
- 4) общественная потребность в таможенных услугах и степень ее удовлетворения за счет имеющихся таможенных органов;
- 5) возможность использования в таможенном деле достижений научно-технического прогресса;
- 6) имеющиеся финансовые ресурсы и затраты, необходимые для создания и развития таможенной инфраструктуры.

К природным факторам относят:

- 1) географическое положение территории;
- 2) рельеф местности;
- 3) ценность земель и возможность осуществления строительства объектов таможенной инфраструктуры.

Социальные факторы:

- 1) наличие и квалификация трудовых ресурсов;
- 2) уровень занятости;
- 3) уровень оплаты труда;
- 4) развитие непромышленной сферы.

Влияние перечисленных факторов носит опосредованный характер. В ко-

нечном счете, они определяют маршруты перемещения товаров и пассажиров, концентрацию участников внешнеэкономической деятельности и потребителей импортной продукции.

Таможенные органы находятся в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Таможенные органы располагаются в местах пересечения таможенной границы с транспортными магистралями, в морских, речных портах и аэропортах, открытых для международного сообщения, в крупных городах, где высока концентрация участников внешнеэкономической деятельности и потребителей импортируемых товаров, а также при крупнейших промышленных предприятиях-экспортерах, таких как Московский и Рязанский нефтеперерабатывающие заводы, Челябинский и Новолипецкий металлургические комбинаты, завод «Электросталь» и др. В г. Иркутске таможенный пост создан на территории корпорации ИРКУТ. ФТС России постоянно ведет поиск оптимального территориального развития таможенных органов.

Таможенные посты и структурные подразделения таможен могут находиться в помещениях, принадлежащих владельцам складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, по согласованию с их владельцами, а также в помещениях участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих регулярные экспортно-импортные поставки товаров.

При размещении таможенных органов руководствуются следующими принципами:

- 1) наиболее эффективное использование природных, трудовых, финансовых ресурсов всех экономических регионов России;
- 2) поддержание рационального территориального разделения труда, стимулирование развития отраслей специализации региона;
- 3) содействие комплексному развитию экономических районов, гармоничному сочетанию их производственной и непроизводственной сфер, повышению уровня жизни отстающих территорий за счет успешной внешнеэкономической деятельности.

В зависимости от территориального расположения таможенные органы подразделяются на 2 типа: *пограничные* и *внутренние*.

1) **Пограничный таможенный орган** – таможенный орган, осуществляющий деятельность в регионе имеющем участки государственной границы Российской Федерации, на которых имеются функционирующие пункты пропуска.

Размещение таможенных органов вдоль границы России с другими государствами неравномерно и зависит от интенсивности потоков товаров и пассажиров на том или ином направлении, степени развития таможенной инфраструктуры.

2) **Внутренний таможенный орган** – таможенный орган, осуществляющий деятельность в регионе, в котором отсутствуют участки государственной границы Российской Федерации; либо на сухопутных, морских, речных и озер-

ных участках государственной границы Российской Федерации отсутствуют функционирующие пункты пропуска.

Понятие «внутренний таможенный орган» распространяется также и на таможенные органы, в регионе деятельности которых все функционирующие пункты пропуска являются авиационными.

У пограничных и внутренних таможен разные задачи и объем деятельности. *Пограничные таможенные органы* не всегда располагают необходимым временем для выполнения всего комплекса операций по таможенному контролю. Решение всех вопросов непосредственно на границе может снизить пропускную способность пунктов пропуска, увеличить время выполнения таможенных процедур. Размещение таможен в крупных административных центрах повышает эффективность их взаимодействия с налоговыми и другими правоохранительными органами, банками, местными органами власти, позволяет осуществлять контроль после выпуска товаров в обращение.

При принятии решения о создании и размещении таможенного органа принимается во внимание *экономическая эффективность размещения таможенных органов*.

Эффективность изменений в размещении таможенных органов оценивается с позиций достижения следующих результатов за счет создания таможенного органа:

- 1) рост экономического потенциала России и решение важнейших задач социально-экономического развития;
- 2) создание благоприятных условий для вовлечения в хозяйственный оборот новых природных ресурсов и наращивания производства определенных видов продукции;
- 3) экономическое и социальное развитие ранее отсталых районов;
- 4) снижении суммы затрат на таможенное обслуживание участников ВЭД и транспортировку товаров.

При организации новой таможни или автомобильного пункта пропуска почти всегда возможны несколько альтернативных вариантов их размещения. В расчетах экономической эффективности размещения новых таможенных органов необходимо учитывать все расходы: и капитальные вложения, и текущие затраты, возникающие в связи с размещением данной таможни в конкретном месте. При этом следует принимать во внимание продолжительность строительства и временной лаг между совершением капитальных затрат и получением эффекта за счет выполнения таможенных работ и оказания таможенных услуг.

При размещении таможен и таможенных постов учитываются наличие околотаможенной инфраструктуры и ее развитость. Организации, составляющие околотаможенную инфраструктуру, являются посредническим звеном между таможенными органами и участниками ВЭД. Сюда входят: склады временного хранения, таможенные представители, таможенные склады, магазины беспошлинной торговли, организации, предоставляющие информационные услуги по таможенному оформлению, станции технического обслуживания и др.

В Российской Федерации большая часть объектов околотаможенной инфраструктуры принадлежит не государству, а коммерческим организациям, действующим на основе лицензии.

Способы каким образом рациональное размещение таможенных органов по территории Российской Федерации и на ее морских и сухопутных границах оказывает влияние на эффективность работы таможенной службы:

- 1) создаются возможности для осуществления таможенного оформления и контроля;
- 2) повышается товарооборот как импорта, так и экспорта;
- 3) создаются предпосылки для снижения затрат участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением и контролем грузов, перемещаемых через таможенную границу;
- 4) повышается эффективность мероприятий по предотвращению контрабанды;
- 5) повышается эффективность управления и контроля в таможенном деле.

Осуществление таможенными органами своих функций связано с процессами разделения труда и его обобществления. На практике это выражается в *концентрации, специализации и кооперировании* таможенной деятельности.

Выбор того, либо иного подхода к формированию производственной структуры таможенного дела в значительной степени определяется мощностью таможенных органов. Перспективы повышения их мощности определяется тенденциями развития внешнеэкономической деятельности в сфере деятельности данного таможенного органа.

3.3. Мощность таможенных органов

Свои функции таможенные органы осуществляют в процессе таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации, а также взимания таможенных пошлин и других налоговых и неналоговых платежей. Показатели характеризующие данную деятельность позволяют оценить результативность деятельности таможенных органов, их эффективность.

Мощность таможенного органа - способность к выполнению максимального объема таможенных работ и оказанию максимального объема услуг за установленный период времени (день, месяц, квартал, год).

Мощность таможенного органа характеризуются следующими показателями:

- 1) количество оформленных грузовых таможенных деклараций и других документов (шт.);
- 2) число пассажиров, проследовавших через таможенную границу (чел.);
- 3) количество товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу (вес, шт.);
- 4) сумма перечисленных таможенных платежей по их видам (руб.).

Приведенные натуральные и стоимостные показатели характеризуют производственную мощность таможенного органа.

Мощность таможенного органа зависит от таких факторов, как:

- 1) наличие основных производственных средств;
- 2) производительность и сменность работы оборудования;
- 3) численность сотрудников и эффективность их труда;
- 4) режим работы таможенного органа;
- 5) уровень развития экономических процессов на территории деятельности таможенного органа.

Сменность работы оборудования обусловлена режимом работы таможенного органа, установленного исходя из потребностей участников ВЭД. Таможенное оформление товаров, являющихся продуктом предприятий с непрерывным циклом производства (например, нефтеперерабатывающих), осуществляется круглосуточно. Также выполняется таможенное оформление и таможенный контроль грузов и товаров, перемещаемых через границу членами экипажей судов.

Мощность таможни (поста) может меняться по следующим причинам:

- 1) износ оборудования;
- 2) передача основных фондов другим таможенным органам;
- 3) ввод в действие новых мощностей путем строительства объектов таможенной инфраструктуры;
- 4) сокращение объема или полное прекращение операций участниками внешнеэкономической деятельности;
- 5) изменение численности работников таможенных органов (принятие на работу, увольнение).

При анализе *использования мощности* (ИМ) за отчетный период рассчитывают отношение *фактически выполненных работ и услуг* (ВР) к *среднегодовой мощности таможни* (потенциальной мощности – ПМ):

$$\text{ИМ} = \frac{\text{ВР}}{\text{ПМ}}$$

Мощность таможен и ее использование принимаются во внимание при планировании капитальных вложений в развитие таможенной инфраструктуры, капитального ремонта, при принятии решений о ликвидации таможенного органа, а также при установлении заданий таможенному органу на перечисление налоговых и других платежей в бюджет.

3.4. Концентрация в таможенном деле

Концентрация в таможенном деле – это процесс сосредоточения (объединения) таможенной деятельности в относительно крупных таможенных органах в оптимальных размерах.

Концентрация обусловлена техническим прогрессом, возможностью увеличить мощность таможенных органов. Концентрация создает условия для:

- 1) более эффективного использования техники и программных продуктов;
- 2) роста производительности труда;
- 3) централизации управления.

Процессу концентрации способствует *стандартизация* и *унификация* таможенных документов, технологических процедур, оборудования таможен.

Стандартизация – деятельность по установлению норм, правил и характеристик в таможенном деле.

Унификация предполагает единообразие в технологии оформления и наборе документов при оказании таможенных услуг одинакового назначения.

Высокая степень концентрации товарных потоков на некоторых направлениях приводит к соответствующей концентрации услуг по таможенному оформлению. Например, международный автомобильный пункт пропуска (МАПП) «Торфяновка» и МАПП «Брусничное» (Выборгская таможня Ленинградской области на российско-финской границе) контролируют почти 90% грузов, прибывающих из ЕС автомобильным транспортом.

В зоне ответственности Центрального (ЦТУ), Северо-Западного (СЗТУ) и Южного (ЮТУ) таможенных управлений проживают 50 % жителей Российской Федерации, зарегистрированы 60% участников внешнеэкономической деятельности.

Сухопутная граница со странами СНГ в этих регионах России составляет 44 % всей ее протяженности, а со странами дальнего зарубежья - 31%. Следствием этих и других экономических, географических, социальных факторов является сложившаяся направленность грузовых и пассажирских потоков и размещение таможенных органов на территории отдельных регионов России. Так, в ведении ЦТУ, СЗТУ и ЮТУ находятся 64 % международных автомобильных пунктов пропуска и 58 % железнодорожных пунктов пропуска через таможенную границу Российской Федерации, в них оформляется более 60 % физических лиц, следующих через границу.

На Дальнем Востоке высока степень концентрации в оказании таможенных услуг и выполнении работ на юге территории. Две из 14 таможен ДВТУ (Владивостокская и Уссурийская) оформляют до 35 % всех грузовых таможенных деклараций региона. Наибольший вклад в уплату таможенных платежей в регионе вносят Владивостокская, Находкинская, Амурская и Хасанская таможни (более 50 % общей суммы платежей региона).

Высокая степень концентрации в уплате таможенных платежей проявляется и на других таможенных территориях. Так, из 9 таможен Уральского таможенного управления более 40 % платежей обеспечивает Тюменская таможня и около 20 % - Нижневартовская.

Степень концентрации в таможенном деле на каждом этапе развития должна соответствовать потребностям в таможенных услугах, уровню развития таможенных технологий и оборудования, а также обеспечивать эффективное использование выделенных ресурсов. Излишняя концентрация может быть также не оправдана, как и функционирование большого числа таможен, оформляющих незначительное число деклараций в год.

При поиске оптимального уровня концентрации таможенного дела надо исходить из внешних и внутренних факторов. К внешним факторам относят мощность товарных потоков, стоимость строительства или обустройства, наличие необходимых для этого трудовых ресурсов и др. Учет внутренних факторов предполагает максимальное использование всех имеющихся в распоряжении таможни производственных ресурсов.

3.5. Специализация таможенных органов

Таможни и их подразделения создаются, как правило, по территориальному принципу, что определяет универсальный комплексный характер их работы. Большинство таможен осуществляют таможенное оформление всех групп товаров, доставляемых различными видами транспорта. Однако территориальный принцип не исключает специализации отдельных таможен, их подразделений на выполнении специфических видов деятельности.

Специализация таможенных органов – это сосредоточение основной деятельности таможенного органа на выполнении узкого круга работ и услуг.

Специализация является следствием разделения труда и в таможенном деле проявляется в трех формах, показанных на рис. 3.3.



Рис. 3.3. Формы и виды специализации таможенных органов

1) Предметная специализация означает, что в таможенном органе оказывают услуги по таможенному оформлению и таможенному контролю определенных видов товаров и объектов.

Предметная специализация бывает трех видов:

1.1) *по закрепленной группе оформляемых товаров*, когда нормативными документами закреплено осуществление таможенного оформления и таможенного контроля определенных видов товаров. Примерами являются:

- *Центральная энергетическая таможня* - осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль энергоносителей, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации с использованием трубопроводного транспорта, линий электропередачи или при смешанных перевозках различными видами транспорта, одним из которых является трубопроводный транспорт;

- *Центральная акцизная таможня* - специализируется на оформлении подакцизных и других определенных нормативными документами товаров – спирта и спиртосодержащей продукции, алкогольной продукции, табака и табачных изделий, ювелирных изделий, автомобилей, мотоциклов и др.;

- таможенные посты по оформлению драгоценных металлов и драгоценных камней («Аэропорт Магадан» Магаданской таможни, «Малахит» Екатеринбургской таможни, «Космодемьянский» Калининградской таможни).

1.2) *по преобладанию определенной товарной группы* в оформляемых товарах (значительный удельный вес таможни в оформлении конкретного товара,

либо удельный вес конкретных товаров в общем объеме оформляемых товаров);

1.3) *по видам транспорта*, на котором товар доставляется к таможенному оформлению: авиационные, морские, речные, автомобильные, железнодорожные таможи и таможенные посты.

2) **Функциональная специализация** – сосредоточение операций и документов в определенных подразделениях для реализации таможенными органами их функций.

Функции таможенных органов распределяются по структурным подразделениям, и прежде всего, отделам. Например, к отделам, которые подчиняются заместителю начальника таможенного органа по экономической деятельности, относятся: отдел таможенных платежей, отдел валютного контроля, отдел таможенной статистики, отдел контроля таможенной стоимости, отдел торговых ограничений и экспортного контроля, отдел товарной номенклатуры и происхождения товаров, отдел исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

3) **Технологическая специализация** – это передача отдельных работ, связанных с выполнением таможенными органами своих функций, в самостоятельные специальные таможенные органы или учреждения.

Например, для лучшего ведения оперативно-розыскной деятельности, выявления, пресечения и раскрытия преступлений и правонарушений в таможенном деле созданы *оперативные таможи*. Для использования служебных собак при выполнении таможенными органами своих функций был создан *Кинологический центр Центральной таможни*.

Специализация таможенных органов позволяет:

- 1) упростить структуру таможен,
- 2) создать возможность для полного использования оборудования на основе унификации, стандартизации работ, технологий и документов,
- 3) повысить производительность труда.

3.6. Кооперирование в таможенном деле

Таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами.

Под взаимодействием таможенных органов имеется в виду их функциональное сотрудничество, совместная деятельность и информационный обмен с другими государственными органами по различным направлениям таможенной деятельности в целях эффективного выполнения задач и функций.

В результате взаимодействия таможенных органов с другими государственными органами и иными органами и организациями (местного самоуправления, международными организациями) возникает кооперирование.

Кооперирование в таможенном деле – взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами и иными органами и организациями с целью повышения эффективности и результативности таможенного дела.

Таможенные органы взаимодействуют с различными государственными органами и организациями, в т.ч.:

- с правоохранительными органами: органами пограничного контроля, органами обеспечения безопасности, прокуратурой, судами и др.;

- с органами государственного контроля – налоговой службой, органами ветеринарного, фитосанитарного, экологического, санитарно-эпидемиологического контроля, транспортной инспекцией.

Формы взаимодействия (кооперирования) таможенных органов с другими государственными органами:

1. Для организации взаимодействия с соответствующими органами исполнительной власти *ФТС России* заключает с ними различного рода функциональные соглашения, либо принимает совместные акты, инструкции, приказы. В соглашениях и совместных административных актах, как правило, определяются: цели, основные направления и порядок взаимодействия. В дополнение к соглашениям, а иногда вместо соглашений, *ФТС России* совместно с другими государственными органами издает совместные (или согласованные) акты о взаимодействии.

2. Для рассмотрения вопросов о взаимодействии таможенных органов с другими государственными органами *создаются координационные советы – управленческие структуры, в которых обсуждаются актуальные вопросы сотрудничества и принимаются решения рекомендательного характера.*

3. При выявлении таможенными органами признаков административных правонарушений (преступлений), производство по делам о которых отнесено к компетенции других государственных органов, таможенные органы обязаны незамедлительно передать информацию об этом соответствующим государственным органам.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите полномочия федеральной таможенной службы.
2. Раскройте структуру таможенных органов России.
3. Какие факторы влияют на создание и размещение таможенных органов?
4. Какой таможенный орган является пограничным?
5. Что влияет на мощность таможенных органов?
6. Что такое концентрация в таможенном деле?
7. Назовите формы и виды специализации таможенных органов.
8. Как осуществляется кооперирование в таможенном деле?

4. Материально-техническая база таможенных органов

4.1. Активы в таможенном деле

Активы – это имущество, которым располагают таможенные органы для выполнения своих функций.

Активы, в зависимости от их материального содержания, источников формирования, способов возмещения и методов планирования, подразделяются на 2 группы. Нефинансовые активы, в свою очередь, бывают 4 видов. Структура активов таможенных органов приведена на рис. 4.1.

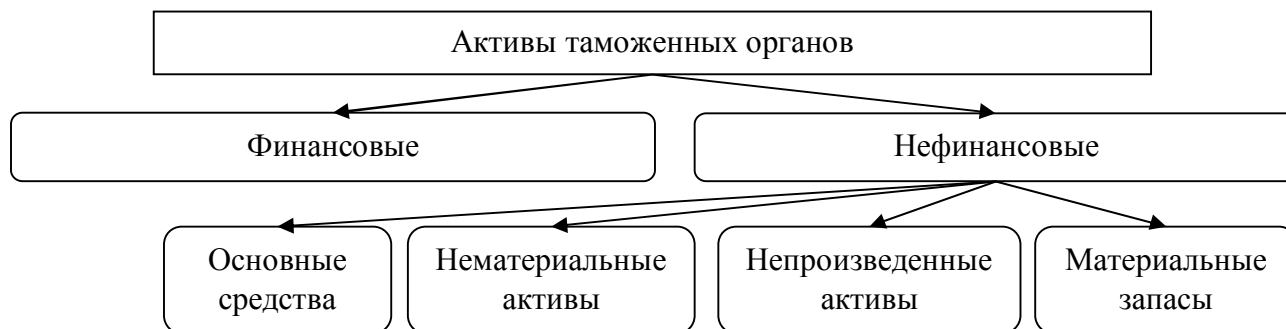


Рис. 4.1. Виды активов таможенных органов

Финансовые активы – денежные средства, предназначенные для финансирования деятельности таможенных органов.

Финансовые активы таможенных органов и учреждений, подведомственных ФТС России, формируются за счет средств федерального бюджета и других законодательно разрешенных источников. Часть денежных средств может находиться в кассах таможен (постов), учреждений ФТС России и используется для выплаты денежного довольствия, командировочных, компенсации в связи с увольнением, отпускных, мелких хозяйственных расходов и т.п.

Нефинансовые активы таможенных органов - это средства, размещенные в материально-вещественных объектах и нематериальных активах.

К нефинансовым активам относят:

- 1) основные средства;
- 2) нематериальные активы;
- 3) непроизведенные активы;
- 4) материальные запасы.

1. Основными средствами являются материальные объекты, которые используются в процессе деятельности учреждения при выполнении работ, оказании услуг и для управленческих нужд учреждения, обычно высокой стоимости, со сроком полезного использования более 1 года.

Основными целями функционирования объектов основных средств являются:

- 1) создание условий для деятельности таможенных органов, обслуживания участников ВЭД и пассажиров;

2) осуществление таможенных процедур, передача информации, обеспечение координации между структурными подразделениями, контроль за деятельностью структурных подразделений;

3) создание бытовых и социальных условий для жизнедеятельности кадров таможенных органов.

Основные средства, используемые в деятельности таможенных органов, можно классифицировать по нескольким признакам. Ниже приведено 3 классификации основных средств.

I. По характеру использования:

1) **Производственные** - предназначены для непосредственного участия в выполнении таможенными органами своих функций.

К *производственным основным средствам* относятся: служебные здания, сооружения, оборудование, технические средства таможенного контроля, измерительные и регулирующие приборы и устройства, средства связи, транспортные средства, вооружение, все виды военного и специального имущества, инвентарь, собаки, содержащиеся для кинологических и сторожевых целей, внутрихозяйственные дороги и пр.

2) **Непроизводственные** - предназначены для удовлетворения социально-бытовых потребностей должностных лиц и работников таможенных органов.

К *непроизводственным основным средствам* относятся жилые здания, объекты культурно-бытового назначения и др.

II. По типу прав на объекты:

1) Находящиеся на праве оперативного управления.

2) Безвозмездно предоставленные помещения.

3) Арендованные.

III. По целевому назначению:

1) жилые помещения;

2) нежилые помещения;

3) сооружения;

4) машины и оборудование;

5) транспортные средства;

6) производственный и хозяйственный инвентарь;

7) библиотечный фонд;

8) прочие основные средства.

1) *Жилые помещения* - здания полностью или преимущественно (площадь, используемая для жилья, занимает 50 и более процентов всей полезной площади помещений) предназначенные под жилье.

2) *Нежилые помещения* - служебно-производственные здания, помещения складов, гаражи, здания учебных, медицинских и санаторно-курортных учреждений, кинологического центра, аппарата управления ФТС России.

3) Под *сооружениями* понимают: дороги, внешние ограждения территорий, ямы и навесы для досмотра автотранспорта, передаточные устройства (участки линии электропередачи, трубопроводов кабелей связи, пролегающие по территории таможенных органов).

4) К *машинам и оборудованию* относятся:

- силовые машины и оборудование (производящие и преобразующие энергию), насосные станции;
- измерительные приборы, досмотровые комплексы, лабораторное оборудование, технические средства таможенного контроля;
- вычислительная техника, оргтехника, средства связи;
- медицинское оборудование, прочее оборудование;
- все виды специальных (военных) машин и оборудования (средства видеонаблюдения, оборудование таможенных морских, речных и воздушных судов).

5) К *транспортным средствам* относятся все виды средств передвижения, предназначенные для перемещения людей, грузов. Это автомобильный транспорт, морские и речные таможенные суда, вертолеты, транспорт для внутрискладского перемещения грузов, все виды специального транспорта.

6) *Производственный и хозяйственный инвентарь* включает:

- мебель;
- спортивный инвентарь;
- ручной строительный инструмент, тиски, гаражный инструмент;
- хозяйственный инвентарь, представленный предметами хозяйственного обзаведения (вешалки, ковры, предметы противопожарного назначения).

7) *Библиотечный фонд* - научная, учебная литература, периодические издания (в организациях ФТС России, где действуют библиотеки с утвержденным штатом работников).

8) Группу *прочих основных средств* формируют:

- служебные животные (собаки, используемые в сторожевых целях и для досмотра и прошедшие специальное обучение);
- оружие, наручники, резиновые дубинки;
- многолетние насаждения (озеленительные и декоративные) вне зависимости от их возраста на территории учреждений;
- документация по типовому проектированию.

Для целей бюджетного учета и бюджетной отчетности основные средства отражаются по **первоначальной стоимости** (фактическим расходам на их приобретение, сооружение и изготовление); а объекты, которые подвергались переоценке, - по **восстановительной стоимости** (по затратам, необходимым для воспроизводства средств - воссоздания объекта, являющегося точной копией) в данный конкретный момент по ныне действующим ценам.

Первоначальная стоимость основных средств, полученных безвозмездно, определяется исходя из рыночных цен, но не ниже остаточной стоимости. Расходы по капитальному ремонту не относятся на увеличение стоимости основных средств и списываются на финансовый результат текущей деятельности.

Первоначальная стоимость основного средства увеличивается на величину произведенной реконструкции, модернизации и технического перевооружения, а также переоценки.

Каждый год в строй вступают новые объекты таможенных органов или вводится в эксплуатацию новое оборудование. По этой причине текущая ежегодная стоимость основных средств выражается в ценах разных лет. Для приведения к единым ценам периодически производят переоценку стоимости основных средств, их оценивают по *восстановительной стоимости*.

Для определения восстановительной стоимости таможенные органы могут использовать индексный метод и метод прямой переоценки.

Индексный метод применяется финансовой службой таможенного органа и заключается в индексации балансовой стоимости отдельных объектов с применением индексов изменения стоимости по конкретным видам основных средств, публикуемым Федеральной службой государственной статистики.

При использовании *метода прямой переоценки* таможенные органы привлекают экспертов Российского общества оценщиков. Этот метод заключается в прямом пересчете стоимости отдельных объектов по документально подтвержденным рыночным ценам на новые объекты, аналогичные оцениваемым.

Постепенная потеря стоимости основных средств отражается в оценке основных средств по остаточной стоимости. **Остаточная стоимость** представляет собой первоначальную (восстановительную) стоимость, уменьшенную на величину износа. Оценка основных средств по остаточной стоимости необходима для того, чтобы знать их качественное состояние и для составления бухгалтерского баланса.

Износ – это постепенная утрата основными средствами своей потребительской стоимости.

Существует два вида износа:

1) *Физический износ* – это утрата основными средствами своей потребительской стоимости в результате снашивания деталей, воздействия естественных природных факторов и агрессивных сред.

2) *Моральный износ* – это утрата стоимости вследствие снижения стоимости воспроизводства аналогичных объектов основных средств, обусловленных совершенствованием технологии и организации производственного процесса. Существует два вида морального износа:

1) основные средства обесцениваются, так как аналогичные основные средства производятся с меньшими затратами и становятся дешевле;

2) в результате научно-технического прогресса появляется современное более производительное оборудование.

Износ основных средств, отраженный в бухгалтерском учете, накапливается в течение всего срока их службы в виде амортизационных отчислений на счетах по учету износа. В каждом отчетном периоде сумма амортизации списывается со счетов износа на счета по учету затрат на производство.

Амортизация – это планомерный процесс переноса стоимости средств труда по мере их износа на производимый с их помощью продукт.

Амортизация является денежным выражением физического и морального износа основных средств. Сумма начисленной за время функционирования основных средств амортизации должна быть равна их первоначальной (восстановительной) стоимости.

При анализе состояния активов, размещенных в основных средствах таможенных органов, изучают их первоначальную и остаточную (за вычетом начисленной амортизации) сумму по балансу всего, в том числе по группам основных средств; долю активной части основных средств (машин, оборудования, технических средств контроля, таможенных морских, речных и воздушных судов, измерительных приборов, инструментов для таможенных работ) в общей сумме основных средств; коэффициент износа основных средств в целом и по их группам (отношение суммы начисленной амортизации к первоначальной или восстановительной стоимости основных средств).

Для характеристики имеющихся у таможенных органов основных средств используют также натуральные показатели, такие как: количество единиц находящихся в эксплуатации компьютеров, серверов, средств связи, рентгеновских установок для контроля багажа пассажиров, досмотровых комплексов для контроля грузов и транспортных средств, таможенных судов, вертолетов, автотранспорта; площадь (кв.м) складских комплексов, служебно-производственных зданий, асфальто-бетонных площадок для досмотра автотранспорта; протяженность (м) кабелей связи, внешних ограждений территории и другие показатели.

Техническую оснащенность труда должностных лиц таможенных органов характеризует показатель **фондовооруженности (ФВ)**. Он рассчитывается как отношение среднегодовой стоимости основных средств (ОС) к среднесписочной численности должностных лиц таможенного органа (Ч): $ФВ = \frac{ОС}{Ч}$

2. К нематериальным активам таможенных органов относятся эксклюзивные права, возникающие из авторских и иных договоров на научные разработки, на использование программных продуктов для компьютеров и баз данных.

Чтобы объект мог быть отнесен к **нематериальным активам**, он должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) отсутствие материально-вещественной (физической) структуры;
- 2) возможность идентификации (отделения, выделения) от другого имущества;
- 3) использование при выполнении работ или оказании услуг, либо для управленческих нужд учреждения;
- 4) использование в течение длительного времени, то есть срока полезного использования продолжительностью свыше 12 месяцев;
- 5) не предполагается последующая перепродажа данного имущества;
- 6) наличие надлежаще оформленных документов, подтверждающих существование самого актива, и исключительного права у учреждения на результаты интеллектуальной деятельности (патенты, свидетельства, другие охранные документы, договор уступки (приобретения) патента, товарного знака и т.п.).

Не будут являться нематериальными активами следующие расходы:

- 1) не давшие положительного результата научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

2) не законченные и не оформленные в установленном порядке научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

3) материальные объекты (материальные носители), в которых выражены произведения науки, программы для ЭВМ, базы данных (кассеты, диски, пленки и т.п.).

На нематериальные активы также должна начисляться амортизация. Амортизация нематериальных активов производится в учреждениях государственного сектора управления линейным способом.

Годовая сумма амортизационных отчислений определяется при линейном способе исходя из первоначальной стоимости нематериальных активов и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта.

Для начисления амортизации на нематериальные активы, они должны участвовать в процессе оказания услуг или выполнения работ. Факт совершения операций с нематериальными активами должен подтверждаться технологическими документами, сметами, иными учетными документами.

Порядок расчета и начисления амортизации на объекты нематериальных активов аналогичен порядку, применяемому для объектов основных средств.

3. Непроизведенные активы представляют собой объекты, используемые в процессе деятельности учреждения, не являющиеся продуктами производства.

К непроизведенным активам относятся:

- земля,
- водные ресурсы,
- ресурсы недр,
- лесные ресурсы,
- биологические ресурсы,
- радиочастотный спектр,
- прочие.

Для отражения в бюджетном учете непроизведенных активов предназначен счет 00 103 00 000 «Непроизведенные активы».

4.2. Материалы в таможенном деле

Запасы материалов - предметы со сроком полезного использования до одного года, а также некоторые объекты длительного пользования, не отнесенные к основным средствам Общероссийским классификатором основных фондов.

Материалы - необходимая часть имущества таможенных органов. Без них не возможны процесс документального оформления таможенных услуг, ведение статистики, работа электронно-вычислительной и оргтехники, средств транспорта, осуществление документооборота, образовательной деятельности, оказание медицинских услуг, а также выполнение хозяйственных и мелких ремонтно-строительных работ в подведомственных ФТС России учреждениях.

К материальным запасам в таможенных органах относят следующие виды имущества:

1) *Медикаменты и перевязочные материалы.* Это используемые в лечебно-профилактических, санаторно-курортных и образовательных учреждениях таможенных органах ФТС России медикаменты, вакцины, перевязочные средства, мелкий медицинский инструмент, витамины, химреактивы, медицинские (автомобильные) аптечки, индивидуальные медицинские пакеты.

2) *Горюче-смазочные материалы:* бензин, керосин, дизельное топливо, мазут, все виды специального топлива.

3) *Строительные материалы* (для мелкого *текущего* ремонта).

4) *Продукты питания:* в столовых и буфетах учреждений здравоохранения, подведомственных ФТС России, продовольственные пайки для плавсостава таможенных судов.

5) *Мягкий инвентарь* - одежда и обмундирование, включая спецодежду (костюмы, пальто, плащи, полушубки, платья, кофты, юбки, куртки, брюки и т.п.), обувь, включая специальную (ботинки, сапоги, сандалии, валенки и т.п.), спортивная одежда и обувь (костюмы, ботинки и т.п.); белье (рубашки, сорочки, халаты и т.п.), постельное белье и принадлежности (матрацы, подушки, одеяла, простыни, пододеяльники, наволочки, покрывала, мешки спальные и т.п.); знамена, штандарты.

б) *Прочие материальные запасы.* В эту группу активов входят боеприпасы к сигнальным устройствам и служебному оружию, киноплёнки, аудио- и видеокассеты, дискеты, картриджи, бумага, письменные и канцелярские принадлежности, бланки оперативной документации, химреактивы для таможенных лабораторий, специальные средства для таможенной идентификации товаров и транспортных средств (для наложения пломб, буквенных и иных обозначений), сейф-пакеты, электролампочки, средства бытовой химии для уборки помещений и другие хозяйственные принадлежности, запасные части к оборудованию, корм для служебных животных.

Должностные лица таможенных органов имеют право применять наручники, резиновые палки, устройства для вскрытия помещений, средства для принудительной остановки транспорта, слезоточивые газы и другие специальные средства.

Запасы всех видов материалов в таможенных органах создаются по установленным нормам. На объекты, относящиеся к материальным запасам, амортизация не начисляется.

4.3. Материально-техническое обеспечение таможенных органов

Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета и других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В случае размещения структурных подразделений таможен и таможенных постов для совершения таможенных операций на объектах, принадлежащих владельцам складов временного хранения, таможенных складов, и других объектах, предусмотренных Таможенным кодексом, материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов в части предоставления средств

связи и оргтехники осуществляется владельцами указанных объектов на основании договора.

Обеспечение таможенных органов материально-техническими ресурсами осуществляет специальное подразделение – *тыловая служба*. В таможенных органах разного уровня это подразделение носит определенное название:

- в Федеральной таможенной службе – *Главное управление тылового обеспечения* (ГУТО);

- в региональных таможенных управлениях – *тыловая служба* (отдел материально-технического обеспечения);

- в таможенных – *отдел тылового обеспечения*.

Направлениями тылового обеспечения являются:

1) строительство, капитальный ремонт и эксплуатация объектов таможенной инфраструктуры;

2) техническое оснащение таможенных органов;

3) вещевое, медицинское, продовольственное и социальное обеспечение;

4) эксплуатация технических средств;

5) организация заказов на поставку товаров и оказание услуг для нужд таможенных органов;

б) планирование, учет поступления и контроль за использованием выделенных бюджетных средств по направлениям тылового обеспечения.

Материальное обеспечение таможенных органов строится на плановой основе. Для расчета плановой потребности в материальных ресурсах таможенные органы используют утвержденные в централизованном порядке *нормы и нормативы*, что обеспечивает единство хозяйственно-плановой политики.

Нормы – это плановые технико-экономические показатели, которые характеризуют удельные величины расхода ресурсов. Нормы утверждены официально.

Нормативы – величины, используемые при расчете норм, или поэлементные составляющие норм, а также коэффициенты, характеризующие степень использования орудий или предметов труда.

Нормы и нормативы могут быть 3 видов:

– *абсолютными* – устанавливаются в физических единицах измерения: литрах, килограммах, штуках и т.д. (ежедневный рацион питания служебных животных, нормы пайкового довольствия сотрудников, топливо на 100 км пробега автотранспорта и др.);

– *относительными* – устанавливаются в относительных единицах измерения: в процентах или коэффициентах (потребность в спортивном инвентаре (в %) к штатной численности работающих, нормы создания резервных запасов (в %) от потребности в материальных ресурсах и др.);

– *частными* – особыми абсолютными или относительными нормами при определенных условиях (расход топлива на эксплуатацию автотранспорта в зимних условиях).

Нормы и нормативы образуют целостную систему и составляют нормативную базу планирования.

Перечень норм и нормативов тылового обеспечения в таможенных органах:

- 1) нормы положенности (нормы обеспечения) вещевым имуществом, техническими средствами, продовольствием, расходными материалами;
- 2) нормы хранения;
- 3) нормы создания резервных запасов и сроки резервирования;
- 4) сроки носки изделий;
- 5) нормы и сроки выдачи материалов;
- 6) сроки эксплуатации технических средств.

Разработана методика расчета потребности в каждом виде ресурсов. Например, потребность в вещевом имуществе рассчитывается с учетом утвержденных среднегодовых норм выдачи, штатной численности и объема неснижаемого запаса.

Ежегодно таможенные органы составляют *Заявку по направлениям тылового обеспечения* с учетом фактического состояния материально-технической и социальной базы таможенного органа.

Составление и обоснование *сводной годовой заявки* осуществляется в соответствии с приоритетными для развития таможенной службы направлениями тылового обеспечения.

Для расчета сводной годовой заявки необходимы не только нормы положенности, но и количественные параметры таможенной системы, такие как:

- 1) штатная численность (с учетом мужчин и женщин, подразделений охраны, оперативных таможен);
- 2) количество таможен, таможенных постов, пунктов пропуска;
- 3) количество подразделений охраны, отрядов быстрого реагирования;
- 4) количество линий таможенного контроля (пассажирских, грузовых);
- 5) количество технических средств и оборудования, находящихся в эксплуатации – автомобилей, вертолетной техники, средств связи, технические средства таможенного контроля (ТСТК), вычислительной техники и др. (для расчета лимитов расходных материалов, запасных частей);
- 6) балансовая стоимость имущества (для определения расходов на восстановление материально-технических ресурсов, выбывающих вследствие износа).

Региональные таможенные управления (РТУ) защищают сводные заявки на следующий год в ФТС, как правило, в ноябре текущего года в соответствии с графиком. Если в заявке указаны предметы материально-технического обеспечения сверх табеля положенности, необходимо обоснование и резолюция начальника таможенного органа.

Способы материально-технического обеспечения таможенных органов:

1. *Централизованное снабжение* – вышестоящий таможенный орган распределяет продукцию, имеющую первостепенное значение в выполнении правоохранительных и экономических функций, такую как, форменная одежда, вычислительная техника, ТСТК, боеприпасы, бланки строгой отчетности, средства таможенной идентификации – печати, штампы.

2. *Децентрализованное снабжение* – таможенный орган самостоятельно приобретает товарно-материальные ценности (топливо, смазочные материалы, запасные части к автомобилям, мебель, канцелярские и хозяйственные товары, средства на ремонт, комплектующие, телефонные аппараты, факсы).

Каждому таможенному органу высылается уведомление о выделенных ему фондах. Фонды действуют в течение периода, на который они выделены.

Фонды (лимиты) – это выделенные таможенному органу нормативные объемы распределяемых централизованно материальных ресурсов.

После защиты годовых сводных заявок централизованная поставка предметов материально-технического обеспечения из Центральной базовой таможни в региональные таможенные управления осуществляется в соответствии с планами завоза. Нижестоящие таможенные органы получают материально-техническую продукцию самостоятельно.

В ведении региональных таможенных управлений находятся склады для хранения централизованно поставляемых предметов материально-технического обеспечения. К ним относятся склады для приема и выдачи форменной и специальной одежды, бланочной продукции, технических средств таможенного контроля (в том числе боеприпасов), запчастей для автомобильного транспорта и другие.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд таможенных органов

Таможенные органы осуществляют расходы на приобретение активов посредством размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, руководствуясь Федеральным законом от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - это действия заказчиков по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд таможенных органов за счет средств федерального бюджета.

Размещение заказа может осуществляться в двух формах: путем проведения торгов, либо без проведения торгов. Которые, в свою очередь, имеют несколько разновидностей. Перечень форм и видов заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг представлен на рис. 4.2.

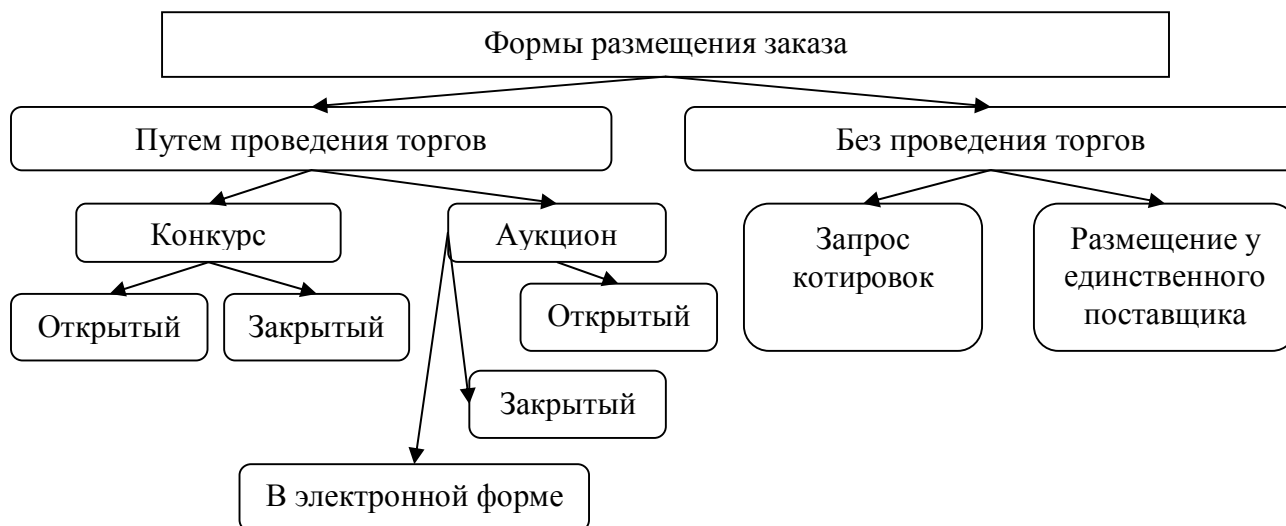


Рис. 4.2. Формы и виды заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

Конкурс - торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения контракта.

Конкурс может быть *открытым* или *закрытым*. Размещать заказ путем проведения *закрытого конкурса* можно исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну.

Аукцион - торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта.

Аукцион может быть *открытым* или *закрытым*. Размещать заказ путем проведения *закрытого аукциона* можно исключительно в случае размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, сведения о которых составляют государственную тайну.

Открытый аукцион в электронной форме - открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Запрос котировок - способ размещения заказа, который проводится путем сообщения информации о потребностях в товарах неограниченному кругу лиц, а также размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок. Победителем признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, в случаях, если цена контракта не превышает 500 тысяч рублей.

Размещение заказа у единственного поставщика - способ размещения заказа, который проводится путем предложения заказчиком заключить контракт только одному поставщику (исполнителю, подрядчику).

Размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется в следующих случаях:

1) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

2) осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам);

3) осуществляются поставки культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, включая копии, имеющие историческое, художественное или иное культурное значение, предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и иных аналогичных фондов;

4) выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;

5) возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями;

б) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно;

7) производство товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляются учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации;

8) представлена только одна заявка на участие в конкурсе, заявка на участие в аукционе или котировочная заявка;

9) только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе или заявку на участие в аукционе, признан участником конкурса или участником аукциона;

10) участвовал только один участник аукциона;

11) конкурс или аукцион признан несостоявшимся и контракт не заключен;

12) размещается заказ на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

При размещении заказа путем проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги создается *конкурсная, аукционная или котировочная комиссия*. Таможенный орган вправе создать единую комиссию, осуществляющую функции всех трех. Число членов комиссии не может быть менее 5 человек. Комиссия правомочна выполнять свои функции, если на заседании комиссии присутствует не менее чем 50% общего числа ее членов. Члены комиссии должны быть своевременно уведомлены о месте, дате и времени проведения заседания комиссии. Членом комиссии не может быть лицо, лично заинтересованное в результатах размещения заказа.

Процедура проведения открытого конкурса включает этапы:

- 1) публикация извещения о проведении открытого конкурса в официальном печатном издании и размещение на официальном сайте;
- 2) представление и разъяснение положений конкурсной документации;
- 3) подача заявок;
- 4) вскрытие конвертов и открытие доступа к электронным заявкам;
- 5) рассмотрение и оценка заявок;
- 6) заключение государственного контракта.

В региональных таможенных управлениях для организации закупок созданы специальные отделы конкурсных торгов, входящие в состав тыловой службы.

4.4. Капитальное строительство в таможенном деле

Под *капитальным строительством* в таможенном деле понимается деятельность, направленная на строительство объектов, необходимых для осуществления функций таможенного дела, а также создания бытовых, социальных, культурных условий жизнедеятельности кадров таможенных органов.

Капитальное строительство производится в соответствии с единой хозяйственной политикой ФТС России, определенными приоритетными направлениями развития таможенной инфраструктуры, необходимостью совершенствования материально-технической базы таможенных органов.

Подготовкой предложений и разработкой перспективных программ капитального строительства, капитального ремонта и эксплуатации объектов таможенной инфраструктуры, а также приобретением имущества и оснащением таможенных органов занимается Главное управление тылового обеспечения (ГУТО) ФТС России. *ФТС России осуществляет функции государственного заказчика в вопросах капитального строительства, реконструкции и расширения объектов таможенной инфраструктуры.*

Для реализации поставленных задач в сфере капитального строительства ГУТО наделено рядом полномочий, при реализации которых оно:

- 1) обеспечивает подготовку и утверждение заданий на проектирование таможенных объектов;
- 2) организует разработку, рассмотрение, согласование и утверждение проектно-сметной документации на капитальное строительство и капитальный ремонт таможенных объектов;
- 3) осуществляет государственную экспертизу предпроектной документации;
- 4) планирует финансирование капитального строительства и контролирует эффективность использования выделенных средств;
- 5) осуществляет сбор заявок и расчет потребности в техническом оснащении объектов таможенной инфраструктуры;
- 6) осуществляет планирование необходимых средств на финансирование программ приобретения и строительства жилья для таможенных органов;
- 7) проводит конкурсные торги в целях строительства объектов таможенной инфраструктуры.

Основными документами, которыми ГУТО руководствуется при выполнении своих полномочий, являются: отраслевые руководящие документы, соответствующие Строительные нормы и правила (СНиПы), государственные стандарты, эталоны, санитарные нормы, правила пожарной безопасности, правила и инструкции по вопросам использования средств связи, технических средств таможенного контроля и другими нормативными актами, регламентирующими проектирование, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений.

Этапы капитального строительства:

1. Утверждение заданий на проектирование (утверждает ФТС).
2. Проектирование, согласование, экспертиза, утверждение документации (ведется по заказам-заданиям РТУ, утвержденным ФТС).
3. Строительство объектов таможенной инфраструктуры.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд формирует Министерство экономического развития РФ для каждого государственного заказчика, исходя из объемов государственных капитальных вложений на реализацию федеральных и ведомственных целевых программ.

Заказчиками-застройщиками строек и объектов являются организации, находящиеся в ведении государственного заказчика. Для ФТС России заказчиками-застройщиками являются региональные таможенные управления, таможни, другие учреждения, подведомственные ФТС России. Государственный заказчик может в установленном порядке передавать часть своих функций заказчику-застройщику.

Предельный объем бюджетного финансирования на государственные капитальные вложения Министерство финансов РФ доводит до Министерства экономического развития РФ. Министерство экономического развития на основе приоритетов и критериев, одобренных Правительством РФ на очередной год, осуществляет распределение указанного объема государственных капитальных вложений по государственным заказчикам. При выборе приоритетов для государственных капитальных вложений учитывают значимость федеральных и ведомственных целевых программ в плановом сценарии социально-экономического развития России и в реализации функций государственного заказчика.

ФТС России на основе предварительных объемов государственных капитальных вложений представляет в Министерство экономического развития РФ предложения о включении в государственный перечень планируемых строек объектов таможенной и социальной инфраструктуры с обоснованием их экономической целесообразности, а также объема капитальных вложений, сроков их осуществления, производственной и технологической структуры затрат.

Под производственной структурой капитальных вложений понимают их использование на проектно-изыскательские, проектные и предпроектные, строительные-монтажные работы, технический надзор.

Технологическая структура капитальных вложений характеризует их направление на приобретение различных видов оборудования, не требующего

монтажа и не входящего в смету стройки, производственного инвентаря и приспособлений, связанных с обеспечением строек и объектов.

Одновременно представляются сведения о переходящих стройках и объектах, а также имеющейся кредиторской задолженности ФТС России по государственным капитальным вложениям за выполненные, но не оплаченные за счет средств федерального бюджета работы и услуги. В приоритетном порядке в перечень включаются не завершенные строительством объекты, подлежащие завершению строительством в планируемом году.

После утверждения Правительством РФ *Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд* является для ФТС России по вновь начинаемым стройкам и объектам основанием для организации и проведения конкурсов на выполнение работ и оказание услуг в строительстве. По итогам конкурсов должны быть определены подрядные организации и заключены государственные контракты.

Финансирование включенных в перечень строек и объектов для таможенных органов осуществляется в соответствии с адресным распределением государственных капитальных вложений и объемами фактически выполненных работ. Очередность финансирования определяет ФТС России.

Для целей организации и проведения работ по капитальному строительству, реконструкции, ремонту объекты таможенной инфраструктуры подразделяются на:

- 1) служебно-производственные здания;
- 2) производственно-складские помещения;
- 3) административные и бытовые здания;
- 4) автомобильные пункты пропуска;
- 5) автотранспортные переходы;
- 6) воздушные пункты пропуска;
- 7) морские пункты пропуска;
- 8) объекты медицинского и социального назначения.

Для осуществления собственной деятельности ГУТО направляет в таможенные органы рекомендации по вопросам норм капитального строительства, материально-технического обеспечения, обобщает заявки на финансирование таких мероприятий, а также собирает информацию о подрядчиках и возможных исполнителях таких работ.

Для определения потребности в капитальных вложениях на этапе предплановых разработок ФТС России использует нормативы площади для размещения личного состава в служебно-производственных зданиях и удельные показатели капитальных вложений в создание объектов таможенной инфраструктуры.

Нормативы удельных показателей капиталовложений представляют собой затраты на создание основных фондов таможенных объектов, рассчитанные:

– на единицу пропускной способности автомобильных пунктов пропуска (АПП);

- на 1 кв. м общей площади складов временного хранения (СВХ);
- на 1 кв. м общей площади и обустройство 1 рабочего места в служебно-производственных зданиях (СПЗ).

Нормативы удельных показателей капитальных вложений представляют собой среднестатистические показатели по отдельным видам таможенных объектов отрасли. Они разрабатываются с учетом действующих типовых проектов, фактических объемов капитальных вложений, требований к обустройству таможенных объектов техническими средствами контроля и связи. Нормативная база для капитального строительства объектов таможенной инфраструктуры периодически пересматривается и совершенствуется.

Для использования общеотраслевых удельных показателей капитальных вложений в региональных плановых расчетах необходимо общеотраслевой норматив умножить на коэффициент приведения. *Коэффициент приведения* показывает отношение регионального индекса изменения стоимости строительно-монтажных работ по сравнению с базовым периодом к средней величине аналогичного индекса по Российской Федерации.

Окончательно потребность в финансовых ресурсах устанавливается на основании утвержденной и прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документации по каждому строящемуся (реконструируемому) объекту.

Строительным работам предшествуют инженерные изыскания и проектирование объекта строительства. Количество и характер объектов для строительства оговариваются в типовых проектах, например, автомобильных пунктов пропуска определенной мощности.

Проектирование ведется по заказам-заданиям РТУ. Проектная организация, выполняющая основную (технологическую) часть проекта, является генеральным проектировщиком.

Разработанную проектно-сметную документацию заказчик (РТУ) передает ГУТО ФТС России на заключение. После соответствующей экспертизы и корректировки проектно-сметная документация утверждается и включается в план строительства.

Проект организации строительства (ПОС) является основой для планирования капитальных вложений и определения сроков строительства. Состав и объем ПОС определяется Строительными нормами и правилами (СНиП) с учетом сложности объекта строительства. По этому признаку объекты строительства подразделяют на:

- особо сложные,
- средней сложности
- несложные объекты.

Вариант решения выбирают на основе технико-экономического обоснования по следующим основным показателям: себестоимости, продолжительности и трудоемкости строительно-монтажных работ, а также стоимости основных производственных фондов и оборотных средств строительно-монтажных организаций.

В состав ПОС объектов средней сложности входят:

- 1) сводный календарный план строительства;
- 2) строительный генеральный план;
- 3) технологические схемы, методы и способы производства строительно-монтажных работ;
- 4) расчет потребности в строительных конструкциях, изделиях, материалах, а также в электроэнергии, воде, паре, сжатом воздухе и др.;
- 5) график потребности в рабочих кадрах и основных строительных машинах;
- 6) расчет временных зданий и сооружений;
- 7) мероприятия по созданию безопасных и нормальных санитарно-гигиенических условий труда;
- 8) пояснительная записка.

Очередность и сроки возведения объектов указываются в календарном плане ПОС. Календарный план, как правило, разрабатывается в форме линейного графика.

Основным документом, определяющим деятельность ГУТО, является *сводный план капитального строительства ФТС России*. Разработка сводного плана капитального строительства осуществляется с использованием принципов планирования, в том числе принципа сбалансированности, предполагающего увязку на плановый период объемов финансирования и видов расходов.

4.5. Научно-технический прогресс в таможенном деле

Развитие науки и техники, наращивание научно-технического потенциала и его укрепление, прежде всего внедрение новых технологий во все сферы деятельности - стратегическая задача экономической политики развитых стран. Таможенное дело не может оставаться на уровне современных требований без использования достижений НТП.

Научно-технический прогресс в таможенном деле - планомерное системное, непрерывное развитие и совершенствование средств труда, технологических процессов, систем управления, осуществляемые на основе внедрения новых технологий и результатов научных открытий.

Цели научно-технического прогресса в таможенном деле:

- 1) повышение качества таможенного администрирования,
- 2) повышение эффективности использования ресурсов,
- 3) улучшение условий труда сотрудников.

Формы НТП:

1) **Эволюционная форма НТП** - это накопление новых научных результатов с использованием известных и устоявшихся научных теорий.

2) **Революционная форма НТП** - это переход к качественно новым типам устройств и технологий, основанным на фундаментальных открытиях науки и техники и обеспечивающим скачок в росте экономической эффективности.

Новый этап научно-технического прогресса начался с конца 90-х годов XX века. Содержание научно-технического прогресса качественно изменилось в связи с развитием новых наукоемких отраслей и технологий, их переплетени-

ем и быстрой сменой. Коренные перемены во всех сферах деятельности зависят от полученных и будущих научных результатов в области информатики, микроэлектроники, лазерной технологии, биотехнологии, генной инженерии. Информационные системы и информационные технологии составляют главное содержание революционных преобразований во всех сферах деятельности: они меняют экономическую организацию, материально-техническую базу производства товаров и услуг и ведут к социальным переменам.

Можно выделить несколько направлений внедрения достижений НТП в таможенное дело:

I. В начале 90-х гг. была создана **Единая автоматизированная информационная система ГТК России (ЕАИС)**. Для ее функционирования необходимо было:

- 1) создать методическую базу получения и представления статистической информации о валютном контроле таможенными органами;
- 2) разработать информационную технологию сбора, передачи и обработки данных таможенной статистики;
- 3) создать инфраструктуру региональных центров обработки таможенной информации;
- 4) обеспечить передачу статистических данных между таможенными и ГНИВЦ ГТК России;
- 5) создать комплекс компьютерных программ для обработки и ведения всех видов таможенной статистики;
- 6) приобрести средства вычислительной техники и систем передачи данных;
- 7) создать технологию контроля и методики обмена данными между ГТК, Центральным банком и Инспекцией валютного контроля при Правительстве Российской Федерации.

II. Второе направление внедрения достижений НТП в таможенном деле связано с **совершенствованием технических средств таможенного контроля (ТСТК)**.

Технические средства таможенного контроля (ТСТК) - комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов перемещаемых через Государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу или не соответствующих декларированному содержанию.

Задача ТСТК – дистанционный контроль с помощью формируемых техническим средством наборов информации и сигналов.

Преимущества ТСТК:

- 1) сокращение времени таможенного контроля;
- 2) возможность контроля транспортных средств;
- 3) возможность выявления закамуфлированных предметов;
- 4) возможность не вскрывать объект таможенного контроля и получать полную информацию об объекте.

Виды технических средств таможенного контроля:

1. *Технические средства таможенного досмотра, поиска и апробирования* – техника, предназначенная для оптико-механического обследования объектов таможенного контроля и труднодоступных мест транспортного средства с целью выявления в них и их содержимом различных предметов и их признаков (локационная, досмотровая рентгеновская техника).

2. *Технические средства оперативного визуального наблюдения* за действиями находящихся в таможенных зонах лиц, представляющих оперативный интерес, с целью выявления их противоправного поведения, установления несанкционированных контактов с другими лицами, в т.ч. и с сотрудниками таможенных органов.

3. *Технические средства контроля веса, объема и количества товара.*

4. *Технические средства контроля информации* применяется с целью выявления на носителях, перемещаемых через таможенную границу, информации и материалов, запрещенных к перемещению через таможенную границу.

5. *Технические средства таможенного оформления и таможенного контроля* - технические средства, необходимые для таможенного оформления и контроля перемещаемых товаров, транспортных средств и таможенных документов, включая наложение на них соответствующих атрибутов таможенного обеспечения (средств идентификации).

6. *Технические средства оперативно-технологических действий* предназначены для обеспечения оперативно-технологических действий и операций, связанных:

- с оперативной диагностикой таможенных документов с целью выявления в них признаков подделки, в т.ч. проверка валюты;

- с оперативной диагностикой товаров, выявленных в результате таможенного досмотра содержимого объектов таможенного контроля;

- с оперативной классификацией товаров с целью их отнесения к соответствующим классам, группам и позициям ТН ВЭД.

7. *Технические средства дистанционной оперативно-технической инспекции* предназначены для дистанционного контроля и осмотра объектов, в процессе которого осуществляется интроскопия («просвечивание» - неразрушающее исследование внутренней структуры объекта с помощью звуковых волн и электромагнитного излучения) объектов (в т.ч. крупногабаритных, с помощью *инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК)*), дистанционный контроль объемов (количества) отдельных видов стратегически важных сырьевых товаров.

Примеры технических средств таможенного контроля:

1) *металлодетекторы* - электронные приборы, позволяющие обнаруживать предметы из черных и цветных металлов. Бывают портативные, переносные и стационарные;

2) *зеркала досмотровые* - телескопические держатели с набором сменяемых зеркал разных форм и размеров. Применяются с ручными осветительными приборами для досмотра днищ автотранспортных средств, а также со специ-

альными крючками для изъятия предметов из труднодоступных мест в транспортных средствах;

3) *щупы досмотровые* - металлические стержни особой закалки разных диаметров и длины. Бывают с отверстием специальной формы для забора проб из вложений прокалываемых объектов (мягких и картонных упаковок, сидений в транспортных средствах, сыпучих грузов и т.д.);

4) *эндоскопы* - оптические приборы, предназначенные для досмотра труднодоступных мест в транспортных средствах и емкостей, заполненных различными, в т.ч. и агрессивными, жидкостями. Изготавливаются в трех модификациях: «жесткие» (бароскопы) - металлические трубочки разной длины и диаметра с встроенной системой оптических жесткозакрепленных элементов и световолоконным жгутом подсветки, «гибкие» (флескоскопы), выполненные на основе волоконной оптики и имеющие два световолоконных жгута - для подсветки и непосредственного обзора исследуемого пространства, а также «полужесткие».

5) *инспекционно-досмотровые комплексы (ИДК)* – технические комплексы, предназначенные для визуализации содержимого крупногабаритных объектов и отождествления находящихся там материалов, предметов и веществ с материалами, предметами и веществами, зафиксированными в таможенных декларациях и иных товаросопроводительных документах. ИДК применяются в отношении крупногабаритных объектов, досмотр которых является затруднительным и связан с трудоемкими и длительными разгрузочно-погрузочными работами: легковых и грузовых автомашин, контейнеров, трейлеров, железнодорожных вагонов и т.п.

В 2010 году в таможенных органах при таможенном контроле использовалось 52 инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК), среди которых 42 мобильных и 10 стационарных ИДК.

В 2010 году с использованием ИДК проведено 809 тысяч таможенных осмотров товаров и транспортных средств, в результате чего:

- возбуждено 2 278 дел об административных правонарушениях;
- возбуждено 41 уголовное дело;
- принято 140 решений о запрете ввоза товаров и транспортных средств;
- пресечено перемещение через таможенную границу Таможенного союза 3 поставки наркотических средств общим весом 56 кг;
- общая сумма наложенных штрафов составила более 16,8 млн. рублей.

III. Все активнее внедряется такая прогрессивная таможенная технология как ***электронное декларирование товаров***.

Электронное декларирование – передача, прием и обработка таможенных деклараций на товары, созданных в электронной форме.

Процесс электронного декларирования заключается в проведении удаленной процедуры таможенного оформления товаров с использованием электронной цифровой подписи, в ходе которой декларант участник ВЭД и таможенный инспектор могут находиться на любом расстоянии друг от друга.

Основной целью электронного декларирования является ускорение таможенных процедур и, как следствие этого, увеличение товарооборота, повышение эффективности работы должностных лиц таможенных органов, ускорение поступления таможенных платежей в федеральный бюджет.

Основные принципы электронного декларирования:

- централизованное хранение и обработка данных в региональном узле сбора, хранения и обработки сведений о перемещаемых через таможенную границу товарах и транспортных средствах;
- консолидированное хранение данных в виде унифицированной структуры, получившей название «совокупность данных сделки»;
- централизованное администрирование информационно-вычислительной сети и региональной базы данных.

В России первая электронная декларация была выпущена 25 ноября 2002 года на Каширском таможенном посту Московской южной таможни ЦТУ.

На первоначальном этапе внедрения электронного декларирования была предложена технологическая схема оформления ЭД-1, в которой передаются графические файлы, включая отсканированные. Для подготовки и передачи этих данных требуется специальное программное обеспечение. Кроме того, таможенный представитель может подключиться к ведомственной сети таможни только по специально выделенным каналам связи.

Схема ЭД-2, так называемое электронное декларирование второго поколения, допускает передачу данных по сети Интернет, хотя и через специально оборудованный узел доступа. При этом не обязательно создавать собственный узел доступа, можно воспользоваться услугами информационного оператора. Для оформления используются формализованные данные (т.е. в виде электронного документа), работа с которыми давно и хорошо отлажена с использованием привычного для декларанта программного обеспечения.

В этой схеме весь обмен данными – в таможню (ДТ, ДТС, прочие ЭД-документы) и обратно из таможни (подтверждение о приеме, регистрационный номер, протоколы ошибок, подтверждение «выпуск разрешен») - осуществляется с помощью открытого документированного набора сообщений через единый почтовый сервер. Почтовая система позволяет моментально осуществлять обратную связь таможня–декларант и оперативно исправлять допущенные ошибки или запрашивать дополнительные сведения.

Главное преимущество этих технологий в том, что отправка документов на таможенный пост осуществляется прямо с рабочего места декларанта, а значит, не требуется тратить время и средства на поездки в таможню. Все изменения и дополнения вносятся в декларацию в процессе обмена электронными сообщениями с таможенным инспектором.

В среднем время таможенного оформления до выпуска товара, составило 30 минут, т.е., как минимум, на порядок меньше среднего времени при оформлении с использованием бумажного вида ГТД.

В 2010 году 100 % таможенных постов ФТС России, уполномоченных принимать таможенные декларации в электронном виде, аттестованы на осуще-

ствление интернет-декларирования. Было выпущено интернет-деклараций свыше 530 тысяч. При этом доля деклараций на товары, поданных и выпущенных в электронной форме составляла более 23,3% от общего количества таможенных деклараций, а с использованием сети Интернет – 16,1 %.

В настоящее время таможенными органами ежедневно оформляется свыше 53 % электронных деклараций, в том числе около 51,5% – с использованием международной ассоциации сетей «Интернет».

Если в 2009 году таможенными органами Сибирского таможенного управления (СТУ) с применением технологии ЭД-2 было оформлено всего 7 деклараций, то за 2010 год это число составило - более 51 тысячи деклараций. И уже в 4 квартале 2010 года доля деклараций оформленных таможенными органами СТУ с применением технологии ЭД-2 составляет около 47 % от общего количества ДТ.

Всего в 2010 году, из 262,3 тыс. таможенных деклараций на товары с применением электронной формы декларирования выпущено 83,3 тыс., что составляет 31,8%, из них 51,5 тыс. (62%) - с использованием сетей Интернет, 31,9 тыс. (38%) - с использованием выделенного канала связи. Количество участников ВЭД, применяющих интернет-декларирование, в регионе деятельности СТУ увеличилось со 127 в начале года до 2200¹.

Процесс электронного декларирования по технологии Интернет (ЭД-2) выглядит следующим образом:

1. Специалист по таможенному оформлению подготавливает электронный пакет, состоящий из ГТД и других документов, необходимых при таможенном оформлении, ставит свою электронную цифровую подпись и отправляет в ГНИВЦ ФТС России, где проверяется право доступа конкретного участника ВЭД к системе электронного декларирования и достоверность его электронно-цифровой подписи.

2. Затем происходит пересылка пакета документов из ГНИВЦ ФТС России в базу данных РТУ, где ГТД и другие документы проходят первичный форматный контроль.

3. После этого документы поступают на таможенный пост, на котором и будет проходить таможенное оформление товаров, заявленных в ГТД. Сообщение о завершении таможенного оформления поступает, проходя обратно по таможенным каналам, к участнику ВЭД.

Результатом развития технологии Интернет-декларирования является *технология удаленного выпуска товаров*. Удаленный выпуск товаров это новый виток развития технологии электронного декларирования товаров и транспортных средств с использованием сети Интернет, которая внедряется при взаимодействии всех таможенных органов Российской Федерации.

Применение технологии удаленного выпуска в таможенных органах СТУ началось в 2010 году. Первая ГТД по технологии удаленного выпуска была

¹ Плотников Ю. В. Особенности электронного и интернет декларирования // Актуальные проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях Таможенного Союза : материалы междунар. науч.-практ. конф. : к 20-ти летию ФТС РФ, 21-22 апр. 2011 г. Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2011. С. 80-89.

оформлена 15.06.2010 г. на Новосибирском Западном таможенном poste Новосибирской таможни, товар при этом находился на СВХ в регионе деятельности Карасукского таможенного поста Новосибирской таможни.

Для участников ВЭД применение технологии удаленного выпуска предоставляет следующие возможности:

- подать электронную таможенную декларацию в любой внутренний таможенный орган;
- оптимизировать логистику поставок товара, сократить расходы на внутренний таможенный транзит, поскольку выпуск товара осуществляется с СВХ, расположенного в зоне деятельности приграничного таможенного органа.

Эффективность внедрения достижений НТП проявляется в двух аспектах:

1) *экономический аспект* - более совершенная техника и технология:

– сокращают время операций по сбору, обработке и предоставлению информации,

– повышают эффективность обмена информацией и степень ее защиты,

– повышают уровень борьбы с таможенными правонарушениями;

2) *социальный аспект*:

– повышение комфорта и улучшение условий труда,

– повышение имиджа должностного лица таможенного органа и престижа этой профессии.

Эффективность внедрения НТП в таможенном деле выражается в повышении качества таможенного регулирования и таможенного контроля, увеличении поступления денежных средств в государственный бюджет, повышении результативности правоохранительной и информационно-аналитической деятельности таможенных органов.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите виды активов таможенных органов.
2. Что такое нематериальные активы таможенных органов?
3. Как осуществляется материально-техническое обеспечение таможенных органов?
4. Назовите формы и виды заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для таможенных органов.
5. Как осуществляется научно-технический прогресс в таможенном деле?
6. Что такое электронное декларирование?

5. Кадровое обеспечение деятельности таможенных органов

5.1. Кадровый потенциал таможенного дела

Кадры таможенного дела - это совокупность всех работающих в таможенных органах и занимающих должности сотрудников, федеральных государственных служащих и работников.

Прохождение службы сотрудниками таможенных органов регламентируется Федеральным законом от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»; федеральными государственными гражданскими служащими – Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Деятельность работников таможенных органов регламентируется Трудовым кодексом РФ.

Кадровый потенциал таможенных органов - способность персонала таможенных органов эффективно и своевременно выполнять поставленные перед ними задачи в меняющихся условиях внешней и внутренней среды.

На кадровый потенциал влияют факторы:

- 1) численность занятых,
- 2) эффективность использования персонала,
- 3) средний возраст,
- 4) стаж работы,
- 5) уровень образования,
- 6) квалификация,
- 7) заинтересованность в результатах труда.

Кадровый потенциал в немалой степени зависит от расстановки кадров, оплаты труда, его организации, степени социальной защищенности, престижа профессии.

Наиболее распространенные профессии в таможенном деле: экономисты, юристы, статистики, программисты. Около 40 % штатной численности в таможенных органах составляют занятые в отделах таможенного оформления и контроля и на таможенных постах. На экономические, финансовые, подразделения тылового обеспечения приходится около 1/4 штатной численности. Другие должностные лица обеспечивают деятельность правоохранительных подразделений, собственную безопасность, таможенную охрану, информационно-техническую службу, выполняют административную функцию.

В 2010 году фактическая численность кадрового состава таможенных органов России составило 68,2 тыс. человек, при штатной численности (утвержденной штатными расписаниями) – 77,1 тыс. человек, т.е. таможенные органы были укомплектованы на 88,5%. По сравнению с 1991 г. численность занятых в таможенной системе увеличилась более чем в 15 раз.

Особенно быстрый рост численности занятых в таможенных органах России происходил в 1991-1995 гг. Это явилось следствием ускоренного развития таможенной инфраструктуры на фоне расширения внешнеэкономических связей России, роста спроса на услуги по таможенному оформлению, повышения значимости правоохранительной деятельности по обеспечению экономических аспектов безопасности государства и усложнения задач таможенной службы.

Задачи по повышению кадрового потенциала таможенных органов:

1) улучшение качественного состава и совершенствование расстановки кадров;

2) повышение профессионального мастерства;

3) внедрения технических средств таможенного контроля (ТСТК).

Для этого используется система первоначальной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров.

Перечень категорий работающих в таможенных органах и их характеристики приведены на рис. 5.1.

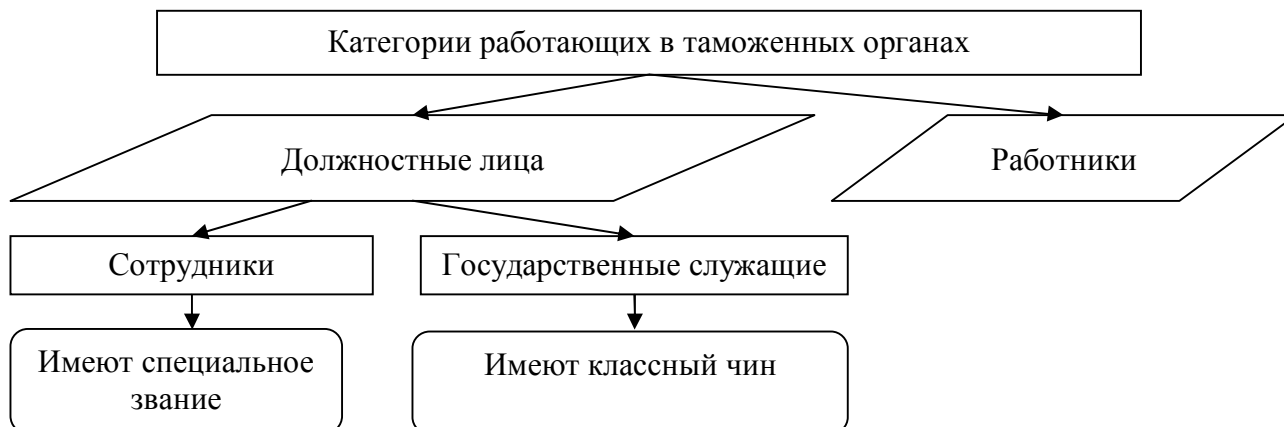


Рис. 5.1. Категории работающих в таможенных органах России

Существует 3 категории лиц, работающих в таможенных органах:

1) *сотрудники* - граждане, занимающие должности в таможенных органах, которым присвоены специальные звания;

2) *государственные гражданские служащие* – должностные лица таможенных органов, которым присвоены классные чины;

3) *работники* – лица выполняющие хозяйственные и вспомогательные функции.

Специальные звания и классные чины являются формальной характеристикой профессиональной квалификации должностных лиц таможенных органов.

На рис. 5.2 представлена структура кадрового состава таможенных органов России согласно штатным расписаниям по состоянию на 2010 г. Большую часть работающих в таможенных органах составляют государственные служащие – 60%.

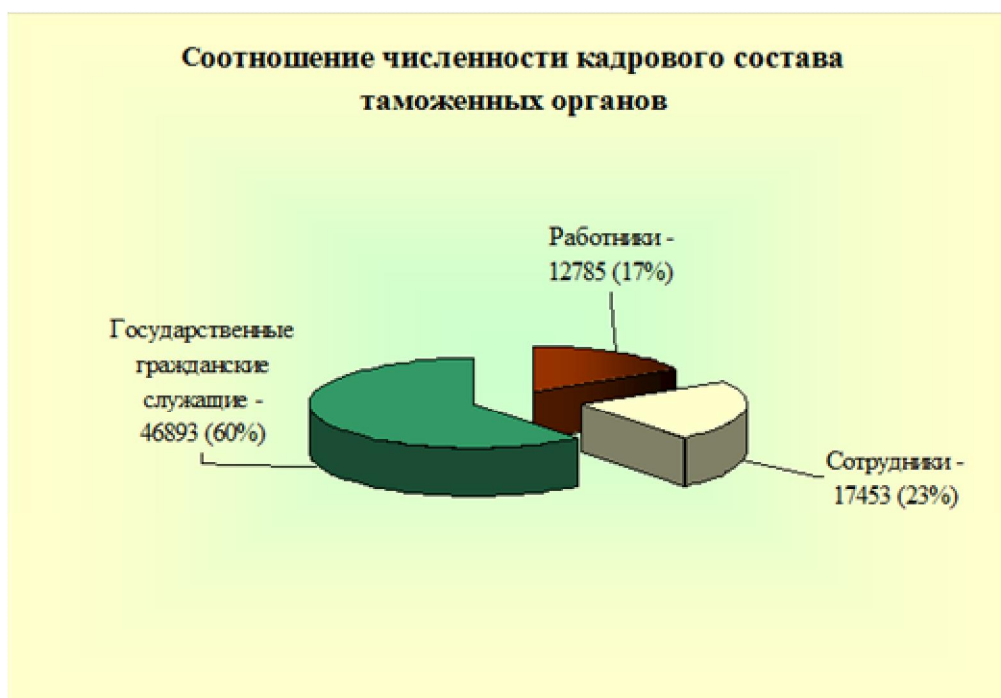


Рис. 5.2. Структура кадрового состава таможенных органов России в 2010 г.

Сотрудникам таможенных органов присваивают 13 видов специальных званий, которые подразделяются на 4 группы:

- *младший состав:*

- 1) прапорщик таможенной службы;
- 2) старший прапорщик таможенной службы;

- *средний начальствующий состав:*

- 3) младший лейтенант таможенной службы;
- 4) лейтенант таможенной службы;
- 5) старший лейтенант таможенной службы;
- 6) капитан таможенной службы;

- *старший начальствующий состав:*

- 7) майор таможенной службы;
- 8) подполковник таможенной службы;
- 9) полковник таможенной службы;

- *высший начальствующий состав:*

- 10) генерал-майор таможенной службы;
- 11) генерал-лейтенант таможенной службы;
- 12) генерал-полковник таможенной службы;

13) действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации.

Специальные звания присваиваются сотрудникам таможенных органов в соответствии с занимаемыми должностями.

Специальные звания, присваиваемые сотруднику таможенного органа, подразделяются на:

- 1) первое;
- 2) очередные.

Первое специальное звание прапорщика таможенной службы присваивается гражданам, принятым на службу в таможенные органы и назначенным на должности, которым соответствуют специальные звания прапорщика таможенной службы или старшего прапорщика таможенной службы.

Первое специальное звание младшего лейтенанта таможенной службы присваивается:

1) прапорщикам таможенной службы и старшим прапорщикам таможенной службы, окончившим специальные курсы Федеральной таможенной службы, другие образовательные учреждения среднего профессионального образования и назначенным на должности, которым соответствуют специальные звания младшего лейтенанта таможенной службы и выше;

2) гражданам, окончившим образовательные учреждения среднего профессионального образования, принятым на службу в таможенные органы и назначенным на должности, которым соответствуют специальные звания младшего лейтенанта таможенной службы и выше.

Специальное звание лейтенанта таможенной службы присваивается:

1) младшим лейтенантам таможенной службы по истечении срока выслуги в указанном специальном звании, а окончившим образовательные учреждения Федеральной таможенной службы либо образовательные учреждения высшего профессионального образования независимо от срока выслуги в этом звании;

2) прапорщикам таможенной службы и старшим прапорщикам таможенной службы, окончившим образовательные учреждения Федеральной таможенной службы либо другие образовательные учреждения высшего профессионального образования и назначенным на должности, которым соответствуют специальные звания лейтенанта таможенной службы и выше;

3) гражданам, имеющим высшее профессиональное образование, принятым на службу в таможенные органы и назначенным на должности, которым соответствуют специальные звания лейтенанта таможенной службы и выше.

Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа присваивается в последовательном порядке при соответствии указанного звания занимаемой должности и по истечении установленного срока выслуги в предыдущем специальном звании.

Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа может быть присвоено:

1) до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании, но не выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, как поощрение за добросовестное исполнение должностных обязанностей;

2) по истечении срока выслуги в специальном звании за особые заслуги на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности.

Сотруднику таможенного органа, имеющему ученую степень или ученое звание, очередное специальное звание присваивается на одну ступень выше

специального звания, соответствующего занимаемой должности, до полковника таможенной службы включительно.

Очередное специальное звание сотруднику таможенного органа может быть присвоено до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании или на одну ступень выше специального звания, соответствующего занимаемой должности, не более двух раз в течение всего периода его службы в таможенных органах.

Сроки выслуги в специальных званиях:

- 1) прапорщика таможенной службы - пять лет;
- 2) младшего лейтенанта таможенной службы - один год;
- 3) лейтенанта таможенной службы - два года;
- 4) старшего лейтенанта таможенной службы - два года;
- 5) капитана таможенной службы - три года;
- 6) майора таможенной службы - четыре года;
- 7) подполковника таможенной службы - пять лет.

Сроки выслуги в специальных званиях старшего прапорщика таможенной службы, полковника таможенной службы и выше не устанавливаются.

Представление к присвоению очередного специального звания сотрудника таможенного органа, который имеет дисциплинарное взыскание (за исключением объявленного устно) либо в отношении которого возбуждено уголовное дело или проводится служебная проверка по фактам нарушения им служебной дисциплины, не производится соответственно до снятия дисциплинарного взыскания либо прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или окончания служебной проверки.

При необоснованной задержке представления к присвоению очередного специального звания сотрудник таможенного органа имеет право на компенсацию положенных видов довольствия, которые он получил бы при своевременном присвоении указанного специального звания.

Возрастные ограничения для службы в таможенных органах:

1) прапорщик таможенной службы, старший прапорщик таможенной службы, младший лейтенант таможенной службы, лейтенант таможенной службы, старший лейтенант таможенной службы, капитан таможенной службы (первые 6 специальных звания) - 50 лет;

2) майор таможенной службы, подполковник таможенной службы, полковник таможенной службы (с 7 по 9 специального звания) - 55 лет;

3) генерал-майор таможенной службы, генерал-лейтенант таможенной службы, генерал-полковник таможенной службы, действительный государственный советник таможенной службы Российской Федерации (с 10 по 13 специального звания) - 60 лет.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданским служащим присваиваются *классные чины гражданской службы* в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы без ограничения срока полномочий, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

Гражданским служащим присваиваются 5 видов классных чинов:

- 1) действительный государственный советник РФ;
- 2) государственный советник РФ;
- 3) советник государственной гражданской службы РФ;
- 4) референт государственной гражданской службы РФ;
- 5) секретарь государственной гражданской службы РФ.

Все перечисленные выше классные чины могут быть 1, 2 или 3-го класса.

Классный чин гражданской службы – действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса присваивается Президентом РФ.

В федеральных органах исполнительной власти классный чин федеральной гражданской службы – государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса присваивается Правительством РФ.

Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 60 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен по решению представителя нанимателя, но не свыше чем до достижения им возраста 65 лет.

В целях технического обеспечения деятельности таможенных органов в их штатных расписаниях предусматриваются соответствующие должности работников таможенных органов. Их перечень определяется руководителем ФТС России.

В штате таможенных органов, а также организаций, предприятий и учреждений, подведомственных ФТС России могут быть работники:

- 1) рабочих специальностей (например, водитель автомобиля, буфетчик, грузчик, дворник и т.д.);
- 2) руководители специальных обслуживающих организаций и подразделений таможенных органов (например, начальник автотранспортного подразделения (гаража), директор комбината питания, заведующий столовой, начальник котельной и т.д.);
- 3) специалисты таможенных органов (ветеринарный врач, механик, библиотекарь, инженер-программист и др.);
- 4) технические исполнители таможенных органов (архивариус, комендант, секретарь, стенографистка и др.);
- 5) работники профессорско-преподавательского состава, руководители, научные сотрудники учебных заведений таможенных органов;
- 6) работники культуры таможенных органов (художник-реставратор, дирижер, артист оркестра).

В процессе кадровой работы в целях стимулирования деятельности должностных лиц таможенных органов предусмотрены меры их *поощрения* и наложения на них *дисциплинарных взысканий*.

Меры поощрения сотрудников таможенных органов

- 1) объявление благодарности;
- 2) премирование;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) награждение Почетной грамотой Федеральной таможенной службы;
- 5) награждение нагрудными знаками и медалями Федеральной таможенной службы;
- 6) досрочное присвоение очередного специального звания;
- 7) награждение именованным оружием;
- 8) присвоение очередного специального звания на ступень выше соответствующего занимаемой должности;
- 9) досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарные взыскания, налагаемые на сотрудников таможенных органов:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации;
- 5) увольнение из таможенных органов.

5.2. Условия поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах

Сотрудниками таможенных органов могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы. Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Гражданин при поступлении на службу в таможенные органы представляет:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;
- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился.

Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

Сотрудник таможенного органа не вправе:

- 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;
- 2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- 4) состоять членом органа управления коммерческой организации;
- 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;
- 6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;
- 7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей;
- 8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей;
- 9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;
- 10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями;
- 11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители и дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Гражданин, принятый на службу в таможенные органы, не позднее двух месяцев со дня присвоения ему первого специального звания принимает *присягу*: «Клянусь при осуществлении полномочий сотрудника таможенного органа Российской Федерации неукоснительно соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, защищать экономический суверенитет и экономическую безопасность Российской Федерации, добросовестно исполнять свои должностные обязанности».

Основания для прекращения службы в таможенных органах посредством увольнения:

- 1) по собственному желанию до истечения срока контракта;
- 2) по достижении предельного возраста службы;
- 3) по выслуге срока службы, дающего право на пенсию;
- 4) по окончании срока службы, предусмотренного контрактом;
- 5) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий;
- 6) в связи с переводом в другой государственный орган;
- 7) в связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
- 8) по состоянию здоровья на основании заключения врачебной комиссии об ограниченной годности указанного сотрудника к службе в таможенных органах;
- 9) по болезни на основании заключения врачебной комиссии о негодности указанного сотрудника к службе в таможенных органах;
- 10) в связи с признанием аттестационной комиссией указанного сотрудника не соответствующим занимаемой должности;
- 11) за однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины.
- 12) в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда;
- 13) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

5.3. Организационно-штатная работа в таможенных органах

Организационно-штатная работа – процесс разработки, согласования, утверждения и хранения штатных расписаний таможенных органов и внесения в них изменений.

Организационно-штатная работа включает в себя:

- 1) установление и соблюдение порядка проведения организационно-штатных мероприятий;
- 2) разграничение полномочий между таможенными органами;

3) определение единого подхода к оптимальному использованию штатной численности и к выделению необходимых финансовых средств;

4) обеспечение соблюдения установленных нормативов штатной численности;

5) разработка проектов правовых актов таможенных органов по вопросам организационно-штатной работы;

6) создание и сопровождение баз данных по штатной и списочной численности таможенных органов;

7) сбор, анализ и хранение справочно-аналитической информации, ведение учетно-отчетной документации.

Основными принципами организационно-штатной работы являются:

1) *законность* – соответствие принимаемых решений Конституции РФ, федеральным законам и действующим нормативным актам;

2) *объективность* – независимость принимаемых решений в организационно-штатной работе от субъективных факторов;

3) *научная обоснованность* – использование единой методологии в определении обобщающих показателей и параметров, на основе которых разрабатываются нормативы штатной численности и организационные структуры таможенных органов;

4) *дифференцированность* – разграничение полномочий в области организационно-штатной работы между ФТС России, РТУ и другими таможенными органами.

Организационно-штатная работа направлена на формирование организационно-штатной структуры таможенных органов.

Организационно-штатная структура таможенного органа – оформленный в виде таблицы перечень подразделений и отдельных должностей, сгруппированных согласно функциям и установленному порядку в определенной последовательности с указанием общей штатной численности таможенного органа и в разрезе отдельных подразделений.

Структурное подразделение – это элемент таможенного органа, выделенный организационно в его штатном расписании (главное управление и управление (только в ФТС России), служба, отдел, отделение), имеющий наименование, руководителя, установленное количество штатных единиц должностей, определенное нормативами штатной численности.

Основным структурным подразделением таможенного органа является отдел, в составе которого должно быть не менее пяти штатных единиц должностей. Отдел создается для выполнения задач в соответствии с положением о данном отделе. Первичным по своему статусу структурным подразделением таможенного органа, в составе которого имеется не менее двух штатных единиц должностей, является *отделение*. Отделение создается для решения одной или нескольких задач.

Штатное расписание – утвержденный приказом таможенного органа правовой документ, отражающий структуру таможенного органа, содержащий перечень должностей с соответствующими им специальными званиями, класс-

ными чинами, количество штатных единиц должностей, должностные оклады и надбавки к ним.

Штатная численность – количество штатных единиц должностей должностных лиц и работников, установленное штатным расписанием, определяющееся исходя из объема задач, возложенных на таможенный орган или подразделение.

Достаточно часто в таможенных органах проводятся **организационно-штатные мероприятия** – один из видов управленческой деятельности, направленной на рациональное и эффективное использование штатной численности и финансовых средств, выделяемых таможенным органам для выполнения возложенных на них задач, а также совокупность мероприятий по созданию, реорганизации, ликвидации таможенного органа и внесению изменений в его штатное расписание.

5.4. Работа с кадрами в таможенных органах

В целях роста кадрового потенциала таможенных органов и повышения эффективности использования кадров в таможенных органах на регулярной основе осуществляется работа с кадрами. Эта работа проводится кадровой службой.

Задачи кадровой службы таможенных органов:

- 1) обеспечивает реализацию кадровой политики в таможенных органах;
- 2) осуществляет подбор и расстановку кадров таможенных органов, организует проведение аттестации сотрудников таможенных органов;
- 3) оформляет решения начальников таможенных органов, связанные с прохождением службы в таможенных органах, ведет личные дела сотрудников таможенных органов, учет численности сотрудников таможенных органов и формирует штатное расписание;
- 4) организует проведение воспитательных и профилактических мероприятий в таможенных органах, а также деятельность службы психологов таможенных органов;
- 5) консультирует сотрудников таможенных органов по вопросам прохождения службы, обеспечивает их правовую защиту, взаимодействует по этим вопросам с профессиональными союзами сотрудников таможенных органов;
- 6) организует и осуществляет инспектирование таможенных органов, а также непосредственный контроль за прохождением службы в таможенных органах;
- 7) организует и контролирует профессиональную подготовку сотрудников таможенных органов.

Можно выделить 4 основные формы работы с кадрами в таможенных органах, которые представлены на рис. 5.3.

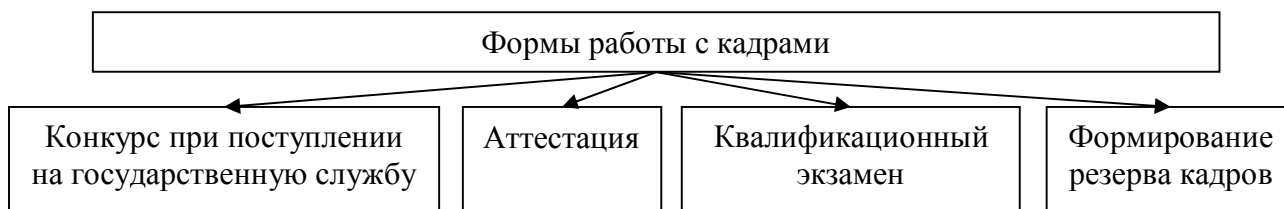


Рис. 5.3. Формы работы с кадрами в таможенных органах

1. Конкурс при поступлении на государственную службу - оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

Поступление гражданина на гражданскую службу в таможенные органы осуществляется по результатам *конкурса*.

Конкурс не проводится:

1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»;

2) при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;

3) при заключении срочного служебного контракта;

4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в отдельных случаях;

5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.

Для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы правовым актом соответствующего таможенного органа образуется конкурсная комиссия. Состав конкурсной комиссии формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые конкурсной комиссией решения.

2. Аттестация – определение уровня профессиональных знаний и навыков должностных лиц таможенных органов, оценка их соответствия занимаемой должности.

Аттестация проводится для решения вопросов:

1) о соответствии сотрудника таможенного органа занимаемой должности;

2) о представлении сотрудника таможенного органа к государственной награде Российской Федерации.

Аттестация *сотрудников* таможенных органов проводится не чаще одного раза в 2 года, но не реже одного раза в 4 года. Досрочная аттестация *сотрудника* таможенного органа может быть проведена по согласованию с начальником вышестоящего таможенного органа.

Аттестация *гражданского служащего* проводится один раз в 3 года.

Аттестации не подлежат гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», в случае, если с указанными гражданскими служащими заключен срочный служебный контракт.

При проведении аттестации учитываются соблюдение гражданским служащим ограничений, отсутствие нарушений запретов, выполнение требований к служебному поведению и обязательств, установленных законодательством.

3. Квалификационный экзамен – оценка знаний, навыков и умений государственных служащих при присвоении классного чина гражданской службы.

Квалификационный экзамен проводится по мере необходимости, но не чаще одного раза в 1 год и не реже одного раза в 3 года.

Ранее указанного срока внеочередной квалификационный экзамен может проводиться по инициативе гражданского служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина гражданской службы.

4. Формирование резерва кадров – работа с кадровым составом таможенных органов, направленная на планомерное выдвижение и замещение должностных лиц таможенных органов на руководящие должности.

Существуют два резерва:

1. Резерв кадров для выдвижения на руководящие должности в таможенных органах.

2. Резерв номенклатуры ФТС России.

При отборе кандидатов в резервы выдвижения учитываются:

- 1) рекомендации их непосредственных начальников;
- 2) профессиональные, деловые, личные и моральные качества;
- 3) результаты их служебной деятельности;
- 4) участие в общественной деятельности.

Сотрудники, включенные в резерв:

- 1) привлекаются к участию в совещаниях по различным вопросам;
- 2) направляются на курсы повышения квалификации;
- 3) замещают руководителей на период их отпусков и других объективных причин отсутствия.

5.5. Анализ использования трудовых ресурсов

Анализ использования трудовых ресурсов проводится по нескольким направлениям.

1. **Анализ качественного состава**, в ходе которого проводятся группировки, и рассчитывается удельный вес должностных лиц и работников таможенного органа:

- 1) *по уровню образования* (среднее, среднее профессиональное, незаконченное высшее, высшее);
- 2) *по стажу работы* (до 1 года, 1 – 5 лет, 5 – 10 лет, 10 – 15 лет и 15 лет и более);
- 3) *по возрасту* (например, до 30 лет, 31 – 50 лет, 51 год и более);

4) *по полу* (количество и удельный вес мужчин и женщин, в том числе по отдельным подразделениям);

5) *по основным видам деятельности*:

- подразделения, связанные с таможенным оформлением и контролем;
- правоохранные подразделения;
- подразделения силового обеспечения;
- подразделения обеспечения функционирования таможенного органа;
- таможенные посты.

2. **Анализ укомплектованности кадрами**, в ходе которого рассчитывается показатель *степени укомплектованности кадрами* как разница между штатной и списочной численностью (наличие вакантных должностей) таможенного органа.

Списочная численность - количество сотрудников, государственных гражданских служащих и работников таможенного органа, назначенных на соответствующие должности, указанные в штатном расписании.

Часто укомплектованность кадрами рассчитывают в процентах как отношение списочной численности к штатной.

3. **Анализ текучести кадров**, который рассчитывается в процентах как отношение уволенных к списочной численности. В 2010 г. текучесть кадров в таможенных органах составила 7,9 %.

4. **Анализ перемещения кадров**, который выявляет характер и причины перемещения должностных лиц таможенных органов.

По характеру перемещения должностные лица могут передвигаться по службе:

- на вышестоящую должность;
- на равную должность;
- на нижестоящую должность.

По причинам перемещения возможны передвижения должностных лиц таможенных органов:

- в связи с проведением организационно-штатных мероприятий;
- в интересах службы;
- по личным обстоятельствам;
- в порядке дисциплинарного взыскания.

В данном случае анализируют как абсолютное количество перемещенных должностных лиц (либо отдельно сотрудников и государственных гражданских служащих), так и их удельный вес в общей численности должностных лиц.

5.6. Производительность труда в таможенных органах

Производительность труда - количество оказанных услуг или выполненных работ одним среднесписочным штатным должностным лицом в единицу времени (смену, месяц, год).

Для измерения производительности труда сотрудников таможенных органов используют следующие показатели в расчете на одного работающего в таможне или отделе:

- 1) количество обработанных грузовых таможенных деклараций (ГТД);

- 2) количество оформленных документов контроля доставки (ДКО);
- 3) число пропущенных физических лиц;
- 4) количество оформленных автомобилей;
- 5) количество иных оформленных в таможенных целях документов (таможенных приходных ордеров (ТПО), добавочных листов ГТД и др.).

Особенностью труда в таможенном деле является то, что на него влияют случайные, вероятностные факторы. Неравномерность перемещения грузов и пассажиров через таможенную границу во времени приводит в одних случаях к неизбежному снижению нагрузки, в других - к чрезмерной напряженности труда.

Корректное сравнение этих показателей в динамике и в отношении разных таможенных органов требует сопоставимости информации. Для этого не только выбирают одинаковые временные промежутки, сезон года, но и группируют таможенные органы по статусу, специализации, сходным внешним условиям деятельности, транспорту, на котором преимущественно товар доставляется к таможенному оформлению, исключают нетипичные показатели отдельных периодов. При рассмотрении вопроса о загруженности должностных лиц необходимо учесть специфику деятельности пограничных таможен, занятых организацией пропуска экспортных грузов, прошедших оформление во внутренних таможах. Сравнение показателей напряженности труда может свидетельствовать о перегруженности личного состава отдела или недостаточно эффективной работе и резерве штатов.

На производительность труда сотрудников таможенных органов оказывают влияние следующие основные факторы:

- 1) трудоемкость операций с различными видами документов;
- 2) широта номенклатуры товаров, представленных в грузовых таможенных декларациях;
- 3) необходимость углубленной проверки по товарам, относимым к группам риска;
- 4) степень внедрения современных информационных технологий и комплексной автоматизированной системы таможенного оформления;
- 5) возможности используемых технических средств таможенного контроля (ТСТК);
- 6) квалификация и профессиональный опыт должностных лиц;
- 7) степень мотивации к труду.

Анализ производительности труда выполняет функции:

1) *Плановая функция* заключается в оценке перспективной численности личного состава, а общий объем трудовых затрат в сфере таможенного дела соизмеряется со спросом на услуги по таможенному оформлению.

2) *Учетная функция* позволяет определить эффективность использования труда в таможенном деле в целом, в отдельных таможенных органах и обосновать категорию таможенного органа.

3) *Стимулирующая функция* – при правильной организации поощрения обеспечивается заинтересованность исполнителей в увеличении объема работ, а

также обеспечивается рациональное соотношение между загруженностью и оплатой труда личного состава таможенных органов.

5.7. Оплата труда в таможенных органах

Существуют особенности в оплате труда и материальном стимулировании работающих в таможенных органах, а также в учреждениях и организациях, входящих в систему таможенных органов. Оплата труда в таможенных органах у сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников имеет как общие черты, так и различия. Виды выплат различным категориям работающих в таможенных органах приведены на рис. 5.4.

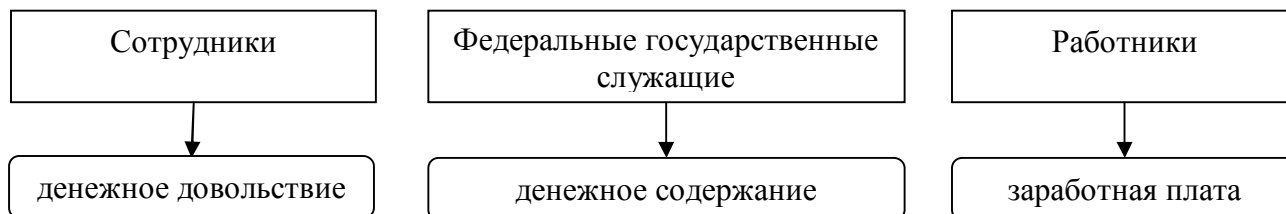


Рис. 5.4. Виды оплаты труда лиц работающих в таможенных органах

І. Оплата труда сотрудников

Денежное довольствие сотрудников состоит из:

- 1) оклада по занимаемой должности + оклада по специальному званию, которые составляют оклад денежного содержания;
- 2) процентных надбавок за выслугу лет, ученую степень и ученое звание;
- 3) иных дополнительных выплат.

Выплата сотрудникам денежного довольствия производится за текущий месяц. За этот же срок выплачивается денежное довольствие по перерасчету в случае изменения служебного положения (присвоение специального звания, назначение на другую должность, изменение размера надбавки за выслугу лет и т.п.).

Выплата денежного довольствия раньше установленного срока осуществляется:

- а) сотрудникам, убывающим в отпуск, - за текущий и следующий месяцы, но не ранее чем за 7-10 дней до убытия в отпуск, не считая выходных и праздничных дней;
- б) сотрудникам, убывающим в служебные командировки, в том случае, если они ко дню выплаты денежного довольствия за текущий месяц не могут прибыть к месту службы.

При переводах по службе, связанных с переездом в другую местность, денежное довольствие по прежнему месту службы выплачивается по день сдачи дел, о чем издается приказ по таможенному органу.

При выплате денежного довольствия за неполный месяц размер суммы, выплачиваемой за каждый календарный день, определяется путем деления суммы денежного довольствия, положенного за полный месяц, на количество календарных дней в данном месяце.

Сотрудникам, прикомандированным к органам государственной власти, денежное довольствие выплачивается в соответствии с порядком прохождения службы сотрудниками таможенных органов, прикомандированными к органам государственной власти, определяемым Президентом Российской Федерации.

Сотрудники могут осуществлять педагогическую деятельность с почасовой оплатой по действующим ставкам в объеме не более 240 часов в год. Выполнение сотрудником педагогической работы в служебное время допускается с разрешения начальника структурного подразделения (вышестоящего начальника).

Сотрудникам ежемесячно выплачивается *денежная продовольственная компенсация* в размере, определяемом Правительством РФ, но не ниже размера денежной компенсации, выплачиваемой взамен положенного продовольственного пайка, устанавливаемого для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.

Сотрудникам ежемесячно выплачивается *процентная надбавка за выслугу лет* к окладу денежного содержания в следующих размерах при выслуге:

- от полугода до 1 года - 5 процентов;
- от 1 года до 2 лет - 10 процентов;
- от 2 до 5 лет - 25 процентов;
- от 5 до 10 лет - 40 процентов;
- от 10 до 15 лет - 45 процентов;
- от 15 до 20 лет - 50 процентов;
- от 20 до 22 лет - 55 процентов;
- от 22 до 25 лет - 65 процентов;
- 25 лет и более - 70 процентов.

Сотрудникам таможенных органов, имеющим *ученую степень и (или) ученое звание*, выплачивается ежемесячная надбавка (в процентах должностного оклада) в следующих размерах при наличии:

- а) ученой степени кандидата наук - 5%;
- б) ученой степени доктора наук - 10%;
- в) ученого звания доцента - 5%;
- г) ученого звания профессора - 10%.

Сотрудникам таможенных органов, имеющим ученую степень и ученое звание, выплачивают надбавку за ученую степень и надбавку за ученое звание.

Сотруднику, исполнение должностных обязанностей которого связано с применением в практической работе иностранных языков, на основании приказа ФТС России устанавливается и выплачивается *надбавка за знание иностранных языков в размере до 20% должностного оклада*, получаемого по основной или временно исполняемой должности.

Начальник таможенного органа имеет право устанавливать сотруднику *ежемесячную надбавку к должностному окладу за сложность, напряженность и специальный режим службы в размере до 70 процентов* в пределах средств, выделяемых на денежное довольствие сотрудников таможенных органов по смете расходов.

Сотруднику, допущенному к государственной тайне на постоянной основе, выплачивают ежемесячную надбавку (в процентах) к должностному окладу в следующих размерах:

- при степени секретности сведений «особой важности» - 25%;
- при степени секретности сведений «совершенно секретно» - 20%;
- при степени секретности сведений «секретно» - 10%.

Допущенными к государственной тайне на постоянной основе считаются сотрудники, имеющие оформленный согласно установленному законодательством порядку допуск к сведениям соответствующей степени секретности и на которых решением начальника таможенного органа возложена обязанность постоянно работать с этими сведениями, в силу должностных (функциональных) обязанностей.

Сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны таможенных органов дополнительно к ежемесячной процентной надбавке, указанной за допуск к государственной тайне, выплачивается ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу в следующих размерах:

- при стаже службы от 1 до 5 лет – 5%;
- при стаже службы от 5 до 10 лет – 10%;
- при стаже службы от 10 лет и выше – 15%.

Сотрудникам, осуществляющим работу с шифрами, выплачивается ежемесячная надбавка (в процентах) к должностному окладу при общем стаже работы в размерах:

	В сетях шифрованной связи 1-го (2-го) класса
До 3 лет	- 15 (5) %
От 3 до 6 лет	- 20 (10) %
От 6 лет и выше	- 30 (20) %

Выплата надбавки за работу с шифрами производится сотрудникам, назначенным на штатные должности сотрудников шифровальной службы, либо осуществляющим в структурных подразделениях таможенных органов работу с шифрами, либо привлекаемым для этой работы по решению начальников таможенных органов на основании утвержденных этими начальниками перечней должностей сотрудников шифровальной службы.

Сотрудникам таможенных органов выплачиваются следующие единовременные денежные выплаты:

- 1) премии, в т.ч. премии к юбилейным датам;
- 2) материальная помощь;
- 3) единовременное денежное вознаграждение;
- 4) выходное пособие при увольнении;
- 5) прочие денежные выплаты.

Выплата премий осуществляется в пределах средств, выделяемых на денежное довольствие, в следующих случаях:

- за образцовое исполнение служебных обязанностей ежемесячно;
- за выполнение особо важных заданий в соответствии с отдельным приказом ФТС России.

Премию исчисляют из оклада денежного содержания, установленного со-

труднику на последний день месяца, за который он получает премию, в том числе сотруднику, находящемуся в распоряжении начальника таможенного органа.

В соответствии с Приказом ФТС от 06.12.2007 № 1498 «О дополнительных выплатах сотрудникам таможенных органов» сотрудникам ежемесячно, одновременно с выплатой денежного довольствия, выплачивается премия за образцовое исполнение служебных обязанностей в размере до трех окладов денежного содержания в год.

Начальник таможенного органа имеет право полностью или частично лишать сотрудников премии за упущения по службе и нарушение служебной дисциплины. Выплата, лишение или уменьшение размера премии оформляется приказом таможенного органа.

Премия не выплачивается сотрудникам:

1) увольняемым со службы в связи с признанием аттестационной комиссией сотрудника не соответствующим занимаемой должности, за однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины, в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда;

2) находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, за полные календарные годы нахождения в отпуске;

3) проходящим службу за границей, которым выплачиваются должностные оклады в иностранной валюте и денежное довольствие в рублях.

Сотрудникам ежегодно оказывается *материальная помощь в размере не менее двух окладов денежного содержания*, как правило, при уходе в очередной ежегодный отпуск либо в другое время на основании письменного распоряжения начальника таможенного органа.

При определении размера материальной помощи в расчет принимаются размер оклада по основной штатной должности и размер оклада по специальному званию, установленные на день оказания материальной помощи, а для сотрудников, назначенных исполняющими обязанности по должности, - размер оклада по этой штатной должности и размер оклада по специальному званию.

Сотрудникам в исключительных случаях может быть оказана дополнительная материальная помощь в соответствии с порядком, установленным отдельным приказом ФТС России.

Сотрудникам таможенных органов выплачивается *единовременное денежное вознаграждение (ЕДВ)* за добросовестное исполнение служебных обязанностей по итогам календарного года (далее - вознаграждение) в размере трех окладов денежного содержания, установленных на 1 декабря календарного года, за который производится выплата вознаграждения.

Вознаграждение выплачивается сотрудникам на основании приказа таможенного органа, а начальникам таможенных органов - на основании приказа вышестоящего таможенного органа. Выплата вознаграждения производится в течение первого квартала года, следующего за истекшим календарным годом.

Начальник таможенного органа на основании оценки личного вклада сотрудников в выполнение задач, поставленных перед таможенным органом, имеет право:

– принять решение об увеличении вознаграждения сотрудникам, добившимся наиболее высоких показателей по службе, до 1,5 оклада денежного содержания сверх указанного выше размера;

– полностью или частично лишить сотрудников вознаграждения.

Лишение или снижение размера вознаграждения отражается в приказе таможенного органа о выплате вознаграждения с обязательным указанием в нем причины принятия данного решения.

При переводе сотрудника по службе в другой таможенный орган выплата вознаграждения ему производится на основании решения начальника таможенного органа по новому месту службы, с учетом результатов служебной деятельности по предыдущему месту службы. Для этого в приказе таможенного органа о переводе указывается, достоин ли этот сотрудник выплаты вознаграждения за период службы в данном таможенном органе и в каком размере.

Вознаграждение не выплачивается сотрудникам:

1) увольняемым со службы в связи с признанием аттестационной комиссией сотрудника не соответствующим занимаемой должности, за однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины, в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда;

2) находящимся в отпуске по уходу за ребенком за полные календарные годы нахождения в отпуске;

3) проходящим службу за границей, которым выплачиваются должностные оклады в иностранной валюте и денежное довольствие в рублях.

II. Оплата труда гражданских служащих таможенных органов

Денежное содержание гражданского служащего состоит из:

1) месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы;

2) месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы (пп. 1 и 2 вместе составляют оклад месячного денежного содержания гражданского служащего);

3) ежемесячных и иных дополнительных выплат.

Размеры должностных окладов и окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются указом Президента РФ. Размеры должностных окладов для отдельных категорий гражданских служащих таможенных органов представлены в табл. 5.1, эти данные приведены по состоянию на 2012 год.

Таблица 5.1

Должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих, замещающих отдельные должности в ФТС и региональных таможенных органах

Должность	Размер оклада, руб.	Ежемесячное денежное поощрение
Федеральная таможенная служба		
Главный государственный таможенный инспектор	3740	2,5
Старший государственный таможенный инспектор	3300	2,5
Государственный таможенный инспектор	2970	2,5
В региональных таможенных управлениях		
Начальник службы регионального таможенного управления	5787	1,0
Заместитель начальника службы регионального таможенного управления	3700	1,0
Заместитель начальника таможни	3700	1,0
Начальник таможенного поста	5562	1,0
Заместитель начальника таможенного поста	3600	1,0
Начальник службы таможни	5411	1,0
Заместитель начальника службы таможни	5261	1,0
Начальник отдела в службе регионального таможенного управления	3600	1,0
Начальник отдела таможни (таможенного поста)	3400	1,0
Заместитель начальника отдела в службе регионального таможенного управления	3400	1,0
Заместитель начальника отдела таможни (таможенного поста)	3100	1,0
Начальник отделения регионального таможенного управления	3000	1,0
Главный государственный таможенный инспектор таможни (таможенного поста)	3000	1,0
Советник начальника регионального таможенного управления	2950	1,0
Старший государственный таможенный инспектор таможни (таможенного поста)	2700	1,0
Государственный таможенный инспектор таможни (таможенного поста)	2400	1,0

В табл. 5.2 приведены размеры окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих.

Таблица 5.2

Размеры окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих

Наименование классного чина	Оклад за классный чин (рублей в месяц)
Действительный государственный советник РФ 1 класса	2 780
Действительный государственный советник РФ 2 класса	2 630
Действительный государственный советник РФ 3 класса	2 480
Государственный советник РФ 1 класса	2 254
Государственный советник РФ 2 класса	2 104
Государственный советник РФ 3 класса	1 954
Советник государственной гражданской службы РФ 1 класса	1 728
Советник государственной гражданской службы РФ 2 класса	1 578
Советник государственной гражданской службы РФ 3 класса	1 428

Референт государственной гражданской службы РФ 1 класса	1 353
Референт государственной гражданской службы РФ 2 класса	1 127
Референт государственной гражданской службы РФ 3 класса	1 052
Секретарь государственной гражданской службы РФ 1 класса	902
Секретарь государственной гражданской службы РФ 2 класса	827
Секретарь государственной гражданской службы РФ 3 класса	676

К дополнительным выплатам относятся:

- 1) ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе;
- 2) ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы в размере до 200 процентов этого оклада;
- 3) ежемесячное денежное поощрение (ЕДП);
- 4) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- 5) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- б) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь.

1. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе устанавливается в процентах от должностного оклада при стаже гражданской службы определенной продолжительности:

- от 1 года до 5 лет – 10%;
- от 5 до 10 лет – 15%;
- от 10 до 15 лет – 20%;
- свыше 15 лет – 30%;

2. Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия гражданской службы в размере до 200 процентов этого оклада выплачивается в следующих размерах:

- а) по высшей группе должностей гражданской службы - от 150 до 200 процентов должностного оклада;
- б) по главной группе должностей гражданской службы - от 120 до 150 процентов должностного оклада;
- в) по ведущей группе должностей гражданской службы - от 90 до 120 процентов должностного оклада;
- г) по старшей группе должностей гражданской службы - от 60 до 90 процентов должностного оклада;
- д) по младшей группе должностей гражданской службы - до 60 процентов должностного оклада.

3. Должностным лицам таможенных органов устанавливается *ежемесячное денежное поощрение в зависимости от сложности, объема и важности выполняемых задач* (в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2005 № 513 «О дополнительных мерах по обеспечению социальных гарантий должностным лицам таможенных органов Российской Федерации»):

- 1) *сотрудникам* таможенных органов РФ (за исключением сотрудников,

замещающих должности в центральном аппарате ФТС) - в размере до 1-ого оклада по занимаемой штатной должности;

2) *государственным гражданским служащим* таможенных органов РФ (за исключением государственных гражданских служащих, замещающих должности в центральном аппарате ФТС) - в размере до 2-х должностных окладов.

III. Оплата труда работников таможенных органов

Оплата труда работников таможенных органов Российской Федерации осуществляется на основе *Порядка организации системы оплаты труда работников*, введенного с 1 декабря 2008 года взамен *Единой тарифной сетки*.

Тарифные ставки и должностные оклады работников устанавливаются на основе их отнесения к профессиональным квалификационным группам общепрофессиональных профессий и должностей работников, профессий и должностей работников по видам экономической деятельности учреждений.

Конкретные размеры должностных окладов (тарифных ставок) устанавливаются работникам приказом таможенного органа с учетом требований тарифно-квалификационных характеристик Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и квалификационных требований Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих в зависимости от установленных квалификационных разрядов по профессиям рабочих или категорий должностей специалистов и служащих.

Виды выплат стимулирующего характера работникам таможенных органов:

- 1) выплаты за интенсивность и высокие результаты работы;
- 2) выплаты за качество выполняемых работ;
- 3) выплаты за выслугу лет, стаж непрерывной работы;
- 4) премия.

1) *Выплаты за интенсивность и высокие результаты работы* осуществляются ежемесячно за сложность, напряженность и высокие достижения в труде.

Она устанавливается в процентах от должностного оклада (тарифной ставки) приказом таможенного органа, учреждения с указанием конкретного размера на определенный период (не более чем на один год).

Основными условиями для установления надбавки являются:

- добросовестное исполнение работником своих должностных (профессиональных) обязанностей;
- выполнение работником непредвиденных и срочных работ;
- компетентность работника в принятии соответствующих решений;
- наличие у работника государственных и ведомственных наград за личный вклад и достижения в труде.

Надбавка за интенсивность работы выплачивается водителям автомобилей, работающим:

- в городах Москве и Санкт-Петербурге, Московской и Ленинградской областях, - в размере до 30 процентов должностного оклада;

– в других населенных пунктах, - в размере до 10 процентов должностного оклада.

2) *Выплаты за качество выполняемых работ* осуществляются ежемесячно за качественное выполнение должностных (профессиональных) обязанностей в размере до одного должностного оклада (тарифной ставки).

Конкретные размеры *выплат за качество выполняемых работ* работникам устанавливаются приказом таможенного органа, учреждения на определенный период (не более чем на один год).

Водителям автомобилей может выплачиваться ежемесячная надбавка за безаварийную работу в размере до 150 процентов тарифной ставки.

3) *Выплаты за выслугу лет, стаж непрерывной работы* - ежемесячная процентная надбавка за выслугу лет в таможенных органах в размере от 5 до 40 процентов должностного оклада (тарифной ставки) со дня возникновения права на назначение надбавки.

Право на получение процентной надбавки имеют работники, стаж работы которых в системе таможенных органов составляет свыше одного года, в том числе принятые на работу за счет вакантных должностей лиц младшего и начальствующего состава, а также на должности сотрудников таможенных органов, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, за исключением:

- а) временных и сезонных работников;
- б) работников по совместительству.

Размер процентной надбавки в зависимости от стажа работы работника:

- при стаже работы свыше 1 года - 5 процентов;
- при стаже работы свыше 2 лет - 10 процентов;
- при стаже работы свыше 3 лет - 15 процентов;
- при стаже работы свыше 5 лет - 20 процентов;
- при стаже работы свыше 10 лет - 30 процентов;
- при стаже работы свыше 15 лет - 40 процентов.

4) *Премия* за выполнение показателей оценки эффективности труда работников выплачивается при достижении конкретных результатов профессиональной (служебной) деятельности работником по итогам работы за месяц, квартал или иной период, который устанавливается по решению начальника таможенного органа, руководителя учреждения.

Премия за выполнение показателей оценки эффективности труда работников максимальными размерами не ограничивается.

Особые случаи выплаты премии:

- а) при объявлении благодарности;
- б) при награждении Почетной грамотой Федеральной таможенной службы;
- в) при награждении нагрудными знаками и медалями Федеральной таможенной службы;
- г) в связи с праздничными днями и юбилейными датами (достижением 50, 55, 60, 65, 70-летнего возраста).

5.8. Социальное обеспечение должностных лиц таможенных органов

Виды социального обеспечения должностных лиц таможенных органов:

1. Обязательное государственное личное страхование жизни и здоровья сотрудника таможенного органа.

Страховые суммы выплачиваются в случаях:

1) *гибели (смерти) должностных лиц* таможенных органов в период работы (службы) либо после увольнения, ухода или удаления в отставку, если она наступила вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью, их наследникам - в размере, равном 180-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания);

2) *причинения должностным лицам* таможенных органов, в связи с их служебной деятельностью *телесных повреждений или иного вреда их здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью*, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания);

3) *причинения должностным лицам* таможенных органов, в связи с их служебной деятельностью *телесных повреждений или иного вреда их здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на возможность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью*, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы (среднемесячного денежного содержания).

В случае гибели (смерти) должностных лиц таможенных органов, в том числе уволенных, ушедших или удаленных в отставку, вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью в связи с их служебной деятельностью нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между приходившейся на их долю частью заработной платы (денежного содержания) погибшего и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по государственному страхованию. При этом среднемесячная заработная плата (среднемесячное денежное содержание) погибшего делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

2. Социально-бытовое обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей.

3. Медицинское обслуживание сотрудников таможенных органов и членов их семей.

Сотрудники таможенных органов имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в учреждениях здравоохранения системы таможенных органов.

4. Санаторно-курортное лечение сотрудников таможенных органов и членов их семей в санаториях, пансионатах, домах отдыха и на туристических базах Федеральной таможенной службы.

Сотруднику таможенного органа ежегодно при предоставлении очередного отпуска выплачивается денежная компенсация в размере 600 рублей.

Сотрудникам таможенных органов один раз в год производится выплата для оплаты стоимости путевок их детей в возрасте от шести лет шести месяцев (либо не достигших указанного возраста, но зачисленных в общеобразовательные учреждения для обучения по образовательным программам начального общего образования) до 15 лет включительно в организации отдыха и оздоровления детей, открытые в установленном порядке на территории Российской Федерации, в размере до 10 800 рублей на каждого ребенка.

Сотруднику таможенного органа, получившему ранение (контузию), увечье или заболевание в период прохождения службы в таможенных органах, при направлении в санаторно-курортные учреждения для продолжения стационарного лечения путевки предоставляются Федеральной таможенной службой в первую очередь и на безвозмездной основе.

5. Выплаты и компенсации увольняемым сотрудникам таможенных органов:

1. *Единовременное пособие при выслуге:*

- 1) менее 10 лет - в размере 5 окладов месячного денежного содержания;
- 2) от 10 до 15 лет - в размере 10 окладов месячного денежного содержания;
- 3) от 15 до 20 лет - в размере 15 окладов месячного денежного содержания;
- 4) свыше 20 лет - в размере 20 окладов месячного денежного содержания.

Размер единовременного пособия сотрудникам таможенных органов, награжденным в период прохождения службы в таможенных органах государственными наградами Российской Федерации, увеличивается на два оклада месячного денежного содержания.

2. Сотрудникам таможенных органов, имеющим выслугу менее 15 лет, в течение одного года после увольнения выплачивается *пособие в размере одного месячного оклада по присвоенному специальному званию.*

3. Сотрудникам таможенных органов, имеющим выслугу от 15 до 20 лет, в течение пяти лет после увольнения выплачивается *ежемесячное пособие в размере 40 процентов оклада месячного денежного содержания.* За каждый год службы свыше 15 лет размер ежемесячного пособия увеличивается на три процента оклада месячного денежного содержания.

4. Сотрудникам таможенных органов, имеющим выслугу 20 лет и более, после стационарного лечения предоставляются *путевки для продолжения лечения в санаторно-курортные учреждения.*

5. За сотрудниками таможенных органов, имеющими выслугу 20 лет и более, уволенными со службы в таможенных органах, а также за проживающими совместно с ними членами их семей сохраняются *социально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание.*

6. Пенсионное обеспечение сотрудников таможенных органов и членов их семей.

Должностные лица таможенных органов имеют право на получение *пенсии за выслугу лет*, которая назначается при наличии определенного стажа государственной службы и службы в таможенных органах независимо от возраста получателя пенсии. Также должностные лица имеют право на получение *пенсии*

по инвалидности в случае установления им статуса инвалида. Родственники погибших должностных лиц таможенных органов имеют право на получение *пенсии по случаю потери кормильца*.

Указанные пенсии назначаются и выплачиваются после увольнения должностных лиц со службы. *Пенсии по инвалидности* этим лицам и *пенсии по случаю потери кормильца* их семьям назначаются независимо от продолжительности службы.

Право на пенсию за выслугу лет имеют следующие сотрудники таможенных органов:

1) сотрудники, имеющие на день увольнения со службы выслугу 20 лет и более;

2) сотрудники, уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в таможенных органах.

Размер пенсии за выслугу лет сотрудникам:

а) лицам, имеющим выслугу 20 лет и более: за выслугу 20 лет - 50% суммы денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3% суммы денежного довольствия, но всего не более 85% этой суммы;

б) лицам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет служба в таможенных органах: за общий трудовой стаж 25 лет - 50% суммы денежного довольствия; за каждый год стажа свыше 25 лет - 1% суммы денежного довольствия.

При поступлении лиц, которым была назначена пенсия за выслугу лет, повторно на службу в таможенные органы и последующем увольнении их с этой службы выплата им пенсии возобновляется в размере, устанавливаемом исходя из ранее исчисленной выслуги лет в таможенных органах с учетом последующего трудового стажа и выслуги лет на день последнего увольнения.

Федеральные государственные гражданские служащие имеют право на пенсию за выслугу лет при наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет и замещении должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев при увольнении с федеральной государственной гражданской службы.

Размер пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим:

При наличии стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет в размере 45 % среднемесячного заработка за вычетом страховой части трудовой пенсии по старости, либо за вычетом трудовой пенсии по инвалидности. За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой части трудовой пенсии по старости либо общая сумма пенсии за выслугу лет и трудовой пенсии по инвалидности не может превышать 75% среднемесячного заработка.

Общая численность пенсионеров таможенных органов в 2010 году составила 23,5 тысяч человек. Динамика численности пенсионеров таможенных органов России представлена на рис 5.5. Наблюдается ежегодное увеличение численности пенсионеров и расходов на их содержание.

Расходы на выплату пенсий, пособий и компенсаций лицам, проходившим службу в таможенных органах, и членам их семей в 2010 году составили 2,4 млрд. рублей. Ежемесячные расходы на выплату пенсий, пособий и компенсаций должностным лицам, уволенным со службы в таможенных органах, и членам их семей в 2010 году составили более 198 млн. рублей.

Средний размер выплачиваемых в 2010 году пенсий составил:

- за выслугу лет – 7 994,7 рублей;
- по инвалидности – 8 081,8 рублей;
- по случаю потери кормильца – 6 036,4 рублей.



Рис. 5.5. Численность пенсионеров таможенных органов и расходы на их содержание в 2005-2010 гг.¹

7. Погребение сотрудников таможенных органов

Погребение сотрудников таможенных органов, погибших (умерших) в связи с исполнением должностных обязанностей или умерших после окончания службы в таможенных органах вследствие ранения (контузии), увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением ими должностных обязанностей, осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации для военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите категории работающих в таможенных органах России.
2. Что такое кадровый потенциал таможенных органов?
3. Раскройте структуру кадрового состава таможенных органов России.

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2009 году : справ. материалы ФТС России. М., 2010. С. 75.

4. Какие специальные звания присваивают сотрудникам таможенных органов?
5. Назовите условия поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах.
6. Каким образом проводится организационно-штатная работа в таможенных органах?
7. Назовите и раскройте формы работы с кадрами в таможенных органах.
8. Каким образом измеряется производительность труда сотрудников таможенных органов?
9. Назовите виды оплаты труда лиц работающих в таможенных органах.
10. Какие существуют виды социального обеспечения должностных лиц таможенных органов?

6. Планирование в таможенном деле

6.1. Значение, виды планов и предпосылки их разработки

Все важнейшие направления государственной деятельности осуществляются на плановой основе. В том числе и в таможенном деле широко применяются разнообразные планы и процедуры планирования.

План – это документ с заранее намеченной системой мероприятий для достижения определенной цели в установленные сроки и с заданными ресурсами.

Планирование представляет собой важнейшую составную часть управления, заключающуюся в разработке и практическом осуществлении планов.

Значение *планирования в таможенном деле* многогранно, оно выполняет следующие функции:

- 1) объединяет усилия личного состава таможенных органов и подчиняет их деятельность определенной цели;
- 2) является средством установления пропорций между потребностью во всех видах ресурсов и их финансированием;
- 3) позволяет добиться желаемого результата с относительно меньшими затратами;
- 4) выступает средством стабилизации и способом защиты от неопределенности внешней среды, от ее высокой изменчивости в рыночной экономике;
- 5) позволяет наметить темп развития таможенной системы.

Осуществляя функцию планирования, необходимо ответить на три основных вопроса:

1. Что представляет собой таможенная служба в настоящее время. При этом оценивается ситуация с трудовыми ресурсами, технологиями техническими средствами контроля, финансовыми ресурсами, научными исследованиями для того, чтобы определить реальные возможности развития.

2. Какие перемены и результаты в таможенном деле желательны в перспективе? Устанавливая цели, учитывают рекомендации Всемирной торговой и Всемирной таможенной организаций, опыт лучших таможенных служб мира, угрозы внешней среды, политические факторы, перспективы социально-экономического развития России. В общих чертах цели всякой организации включают преобразование ресурсов для достижения результатов. Основные ресурсы, используемые организацией, - это человеческие ресурсы, капитал, материалы, технологии и информатизация.

3. Как (каким путем) таможенная служба может достичь желаемых результатов?

Таможенные органы выполняют разные виды деятельности. Задачи, решаемые ими, требуют неодинакового времени, ресурсов, различны по уровню компетенции. Поэтому в своей деятельности таможенные органы используют не один вид планов, а их систему, приведенную на рис. 6.1.

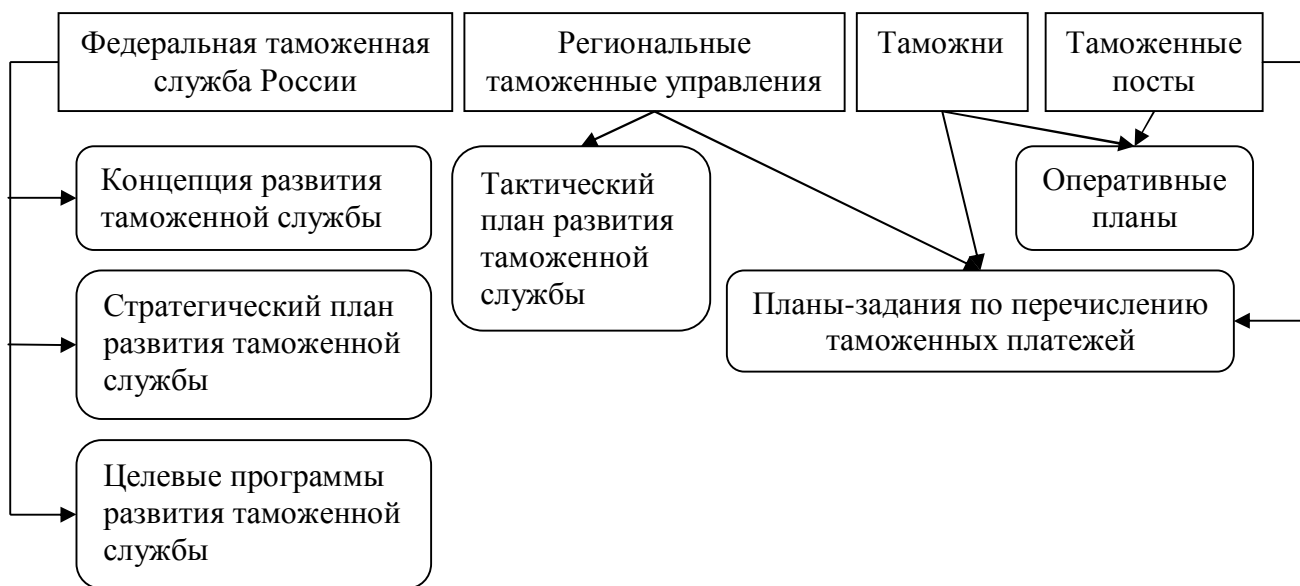


Рис. 6.1. Система планов разрабатываемых таможенными органами

В зависимости от уровня и горизонта планирования и от того, как сочетаются замысел и средства его достижения, различают виды планов:

- 1) стратегические планы (разрабатывает ФТС России);
- 2) тактические планы (разрабатывают РТУ);
- 3) оперативные планы (разрабатывают таможни, таможенные посты);
- 4) планы совместной работы и личные планы (разрабатывают руководители подразделений, сотрудники).

Стратегические цели являются прерогативой ФТС России и имеют, как правило, долгосрочный горизонт планирования. Они формулируются в первую очередь. Стратегий может быть несколько, они могут реализовываться одновременно в различных сферах и областях, например в области подготовки кадров, организации и технологии таможенного оформления и контроля товаров, оптимизации системы таможенных органов. Сложность состоит в определении приоритетов целей. Затем вырабатываются среднесрочные и краткосрочные цели для обеспечения долгосрочных целей.

Тактикой называют краткосрочные планы. Тактику разрабатывают в развитие стратегии. В то время как стратегия почти всегда разрабатывается на высших уровнях руководства, тактика часто вырабатывается на уровне руководства среднего звена. Тактика рассчитана на более короткий отрезок времени, чем стратегия. Результаты стратегии могут быть полностью отражены только по истечении нескольких лет, тактические результаты, как правило, проявляются очень быстро и легко соотносятся с конкретными действиями и средствами их достижения.

Долгосрочные цели по основным направлениям таможенного дела отражает *стратегический план (целевая программа)* развития таможенной службы. Формированию долгосрочных (стратегических) целей предшествует разработка *концепций*.

Стратегический план – это система мероприятий скоординированных по срокам и исполнителям для достижения сформулированных долгосрочных целей развития таможенной службы.

Стратегический план направлен на реализацию концепции развития таможенной службы.

Концепция развития – научно-обоснованная система взглядов и представлений на определенный период о перспективах и приоритетах развития таможенного дела, важнейших направлениях и средствах реализации данных целей.

Тактический план развивает идею стратегического плана, дополняет систему его мероприятий конкретными заданиями, показателями необходимых ресурсов. В нем установлены сроки исполнения мероприятий и ответственные службы, обозначен ожидаемый эффект.

Оперативный план представляет собой систему текущих мероприятий деятельности таможен и таможенных постов. Как правило, по времени они приближены к событию. Это могут быть планы закупки предметов снабжения, планы проведения текущего или капитального ремонта, планы размещения заказов на производство технических средств таможенного контроля и их поставки.

В зависимости от длительности периода, в течение которого предполагается решить поставленные задачи, планы могут быть:

- 1) долгосрочными (5 и более лет);
- 2) среднесрочными (от 1 до 5 лет, обычно 2-3 года);
- 3) текущими (до 1 года).

В зависимости от характера решаемых задач в системе ФТС России разрабатываются:

- 1) организационные планы;
- 2) целевые программы развития;
- 3) планы-задания по перечислению таможенных платежей.

Организационные планы составляют в целях упорядочения текущей деятельности, наилучшего выполнения таможенными органами их функций, а также для контроля и координации работ по подготовке и реализации планов.

В таможенной службе РФ применяют различные виды организационных планов. На уровне ФТС России и РТУ разрабатывают:

- 1) план организационных мероприятий (на год, месяц), календарный план работы (на месяц, квартал);
- 2) план работы коллегии ФТС России или РТУ (на полугодие);
- 3) план командировок для аппарата ФТС России (на квартал);
- 4) план проведения документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности подведомственных таможенных органов на календарный год;
- 5) план проведения научных исследований (ГНИВЦ);
- 6) план обучения должностных лиц (годовой).

На уровне таможни разрабатывают:

- 1) план организационных мероприятий;
- 2) план комплексных и целевых проверок участников внешнеэкономической деятельности (на календарный год);
- 3) план работы начальника отдела, личный план работы сотрудника или работника;
- 4) план повышения квалификации кадров.

Целевая программа развития - увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач в сфере таможенного дела.

Планирование работы ФТС России по основным направлениям деятельности осуществляется на основе Послания Президента РФ Федеральному собранию Российской Федерации, Бюджетного послания Президента РФ Федеральному собранию РФ, программы социально-экономического развития РФ на среднесрочную перспективу и плана действий Правительства РФ по ее реализации, Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ, плана законопроектной деятельности Правительства РФ, планов заседаний Правительства РФ, нормативных правовых актов Российской Федерации и Минэкономразвития России.

Отдельные положения названных документов получают развитие в концепциях, разрабатываемых ФТС России.

Планы-задания – планируемые и утверждаемые вышестоящим таможенным органом суммы перечисления таможенных платежей в доход федерального бюджета на предстоящий период (обычно год). *Планы-задания* направлены на реализацию таможенными органами экономической (фискальной) функции.

Принципы выполнения плановой работы:

- 1) *участие максимального числа должностных лиц таможенного органа в разработке предложений к планам, в предплановой работе*, что позволяет в максимальной степени учесть все нюансы деятельности отделов, рассмотреть большее число идей, способствует повышению квалификации кадров;
- 2) *гибкость планирования*, предусматривающая возможность внесения уточнений в ранее принятые решения в соответствии с изменившимися обстоятельствами. Принцип гибкости в основном реализуется на уровне тактического и оперативного планирования;
- 3) *непрерывность планирования*, означающая, что планирование представляет собой постоянно возобновляющийся, повторяющийся процесс, в рамках которого все текущие планы ориентируются на достижение перспективных заданий и одновременно служат основой для их разработки. При этом степень исполнения текущих заданий определяет те коррективы, которые должны быть внесены в долгосрочные задания;
- 4) *оптимальность (реальность) плановых расчетов*. План может считаться оптимальным, если он реально выполним, требует минимальных за-

трат для достижения заданных количественных и качественных параметров развития, а его мероприятия скоординированы по горизонтали (между подразделениями одного уровня) и интегрированы в общий план развития таможенной службы;

5) *научность планирования*, предполагающая использование современных методов планирования, правильный выбор системы показателей для анализа, прогноза и планирования, комплексный подход к планированию.

В таможенном деле различают четыре уровня планирования:

- 1) Министерство экономического развития - для ФТС России;
- 2) уровень ФТС России - для РТУ и таможен непосредственного подчинения;
- 3) уровень РТУ - для таможен;
- 4) уровень таможни - для таможенных постов.

ФТС России осуществляет разработку и реализацию целевых программ развития таможенного дела в стране.

Региональные таможенные управления разрабатывают развернутые планы реализации программ развития таможенной службы с учетом региональных особенностей. Большое значение имеет территориальный подход к планированию развития инфраструктуры таможенного дела.

Региональные таможенные управления в своей работе учитывают предложения таможен по составлению проектов планов капитальных вложений и техническому оснащению таможенных органов зоны обслуживания. В свою очередь ФТС России согласовывает с региональными таможенными управлениями мероприятия программ развития таможенной службы.

6.2. Подходы к планированию в таможенном деле

В таможенном деле при составлении планов могут применяться 2 подхода:

- 1) проблемный подход;
- 2) комплексный программно-целевой подход.

Проблемный подход заключается в решении общих для многих или для всех таможенных органов проблем. Например, создание и обустройство необходимого количества пунктов пропуска и переходов для контроля за перемещением грузов и пассажиров через таможенную границу.

Комплексный программно-целевой подход предполагает решение в единстве многих проблем: социальных, экономических, технических и других.

Процесс планирования подчиняется определенной логике, требующей обязательности осуществления определенных плановых процедур. Имеется много подходов к организации процесса стратегического планирования, для примера приводится модель, предлагаемая международным центром социально-экономических исследований «Леонтьевский центр» на основе опыта США – рисунок 6.2¹.

¹ Стратегическое планирование экономического развития: 35 лет канадского опыта / ред. Б. С. Жихаревич. СПб. : Междунар. центр соц.-экон. исслед. «Леонтьевский центр», 2004. 288 с.

Стадия 1. Анализ внешней и внутренней среды должен выявить влияние складывающихся во внешней среде социально-экономических процессов на объект управления. На этом этапе проводится оценка внутренних ресурсов, возможностей и ограничений (сильных и слабых сторон). Ключевым на этой стадии является соотнесение внутренних ресурсов с внешними угрозами и возможностями. Сильные стороны должны быть еще более усилены, слабые стороны исправлены.

Например, разработке планов развития таможенных органов и организационных планов предшествует анализ напряженности труда сотрудников, эффективности применяемых таможенных технологий, использования мощности пунктов пропуска и переходов всех видов, среднего времени таможенного оформления, уровня технического оснащения таможен и постов в сравнении с нормативами и опытом таможенных служб других стран. В целях совершенствования структуры таможенных органов анализируют их размещение и специализацию. Результатом такого анализа является выделение общих для многих таможенных органов проблем и формирование концепций развития.

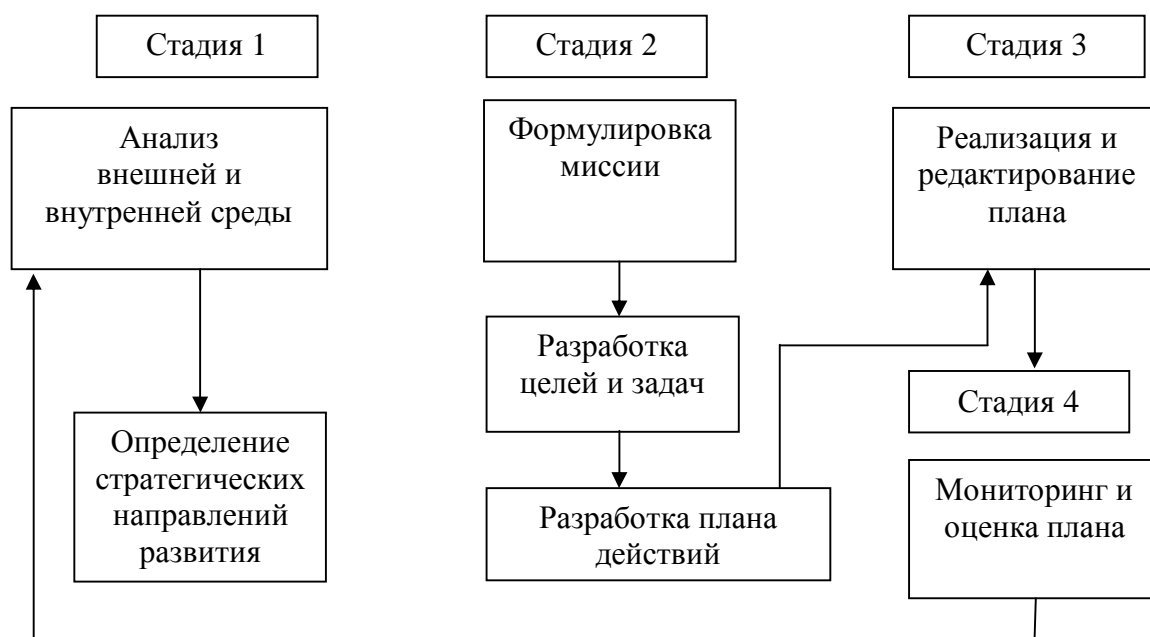


Рис. 6.2. Этапы процесса стратегического планирования

Стадия 2. На данной стадии *формулируются миссия, цели, задачи и план действий.* Элементы стратегического плана выстроены иерархически согласно рис. 6.3.



Рис. 6.3. Иерархия элементов процесса планирования

Миссия иллюстрирует желаемое конечное состояние в сфере таможенного дела, результат реализации стратегического плана.

Ограниченное число целей интерпретирует формулировку миссии по отдельным аспектам. Целевые ориентиры в таможенном деле должны затрагивать ключевые сферы деятельности – увеличение пропускной способности таможенного поста, рост поступления таможенных платежей и т.п.

Задачи конкретизируют укрупненные цели и сигнализируют о переходе от стратегического направления к действиям. Для каждой цели обычно разрабатывается несколько задач, которые, как правило, имеют количественную и временную определенность и рассчитаны на реализацию в течение 1-2 лет. Они измеримы, и, следовательно, степень их достижения может быть оценена посредством постоянного мониторинга.

План действий (стратегия) операционализирует цели и задачи, преобразуя задачи в наборы конкретных действий, мероприятий. План действий должен учитывать ограниченность ресурсов и возможностей планируемой области, приоритеты и конкретные шаги. В план обычно включаются конкретные проекты (в т.ч. инвестиционные), реализация которых позволяет достичь желаемого состояния планируемого объекта.

Стадия 3. На третьей стадии идет *реализация плана*. Для выполнения целей плана и, соответственно, достижения его миссии, должен быть сформирован и отлажен действенный механизм реализации плана.

Стадия 4. Мониторинг и оценка плана включают в себя регулярную сверку индикаторов, закладываемых в План в качестве целей и задач, с фактическими показателями. Плановые индикаторы должны одновременно быть и информативными, и не перегружать информацией ее пользователей.

В планах развития таможенной службы отдельные мероприятия программ конкретизируются с помощью натуральных и стоимостных показателей, таких как:

- 1) сумма капитальных вложений на строительство объектов;

- 2) сумма финансовых ресурсов на приобретение транспорта, вооружения, технических средств таможенного контроля (ТСТК), средств связи, одежды и других материально-технических ресурсов;
- 3) количество пунктов пропуска и переходов и их пропускная способность;
- 4) количество служебно-производственных зданий, складов, которые необходимо построить, и их площадь;
- 5) потребность в дополнительной штатной численности персонала и текущие расходы на денежное содержание, подготовку и повышение квалификации кадров.

Методы планирования

Под **методом планирования** понимают способ расчета плановых показателей. Известные в экономической науке и практике методы планирования используются и таможенными органами.

Виды методов планирования:

1. Нормативный метод применяет при планировании установленные нормы использования ресурсов в таможенном деле.

К основным нормативам относятся:

- нормы расхода материалов (канцелярских принадлежностей, топлива, запчастей, одежды, химических реактивов и др.);
- нормы использования средств труда (оборудования, транспорта, средств связи);
- нормы расхода денежных средств;
- нормы времени.

Нормативная база для планирования разрабатывается Правительством, Министерством финансов, ФТС России и другими государственными органами.

2. Метод индексации проводится посредством перерасчета (индексации) показателей предыдущего периода.

Данный метод планирования может использоваться в таможенном деле в тех случаях, когда не установлены нормы расхода материалов или условия деятельности приводят к существенному отклонению от них. Основой плановых расчетов в этих случаях служат результаты деятельности в предшествующие периоды. Анализируются факторы, влияющие на динамику показателей, и оценивается их роль в будущем (например, инфляция).

3. Балансовый метод используется посредством сопоставления расходов таможенных органов с финансовыми обязательствами бюджета.

Балансовые расчеты применяют при планировании потребности таможенных органов в кадрах и сопоставлении ее с подготовкой кадров в учебных заведениях и текучестью кадров; при планировании потребности таможенных органов в элементах основных фондов с учетом их наличия и износа. Как правило, балансовые расчеты основаны на применении нормативов.

4. Метод сетевого планирования представляет собой процесс моделирования комплекса предстоящих работ, который представляется в виде совокупности отдельных процессов, частей или элементов.

Основной плановый документ в этой системе - *сетевой график*, или сеть. В нем с необходимой степенью детализации отображается, какие работы, в какой последовательности и за какое время надо выполнить, чтобы обеспечить окончание всех видов деятельности не позже установленного срока.

К основным планируемым параметрам в сетевых моделях относятся такие временные показатели, как продолжительность выполнения работ, критический путь, резервы времени свершения событий. Все операции, не принадлежащие критическому пути, можно сдвинуть во времени в пределах их резервов, не увеличивая при этом общей продолжительности выполнения комплекса работ.

5. Метод вариантных расчетов предполагает составление нескольких вариантов плановых расчетов.

Он позволяет выбрать оптимальный (наиболее реальный) план. В то же время вариантные расчеты позволяют моделировать худшие и наиболее благоприятные показатели развития таможенной службы при изменении условий внешнеэкономической деятельности и финансирования.

6.3. Целевые программы в таможенном деле

Целевая программа развития - увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач в сфере таможенного дела.

Как показывает отечественный и мировой опыт, целевые программы могут служить эффективным инструментом реализации государственной экономической и социальной политики. Именно такие методы управления применяются и в странах Европейского Союза, и в США, и в Японии для решения стратегических задач развития, когда необходимо сконцентрировать ресурсы для достижения конкретных целей. Так, в США примерно 50% государственных расходов осуществляется по программно - целевому методу, во Франции – до 80%.

В Российской Федерации этот инструмент в последнее десятилетие был недостаточно эффективен и государственные целевые программы из инструмента консолидации ресурсов на приоритетных направлениях развития во многом превратились в инструмент дополнительного финансирования текущей деятельности органов государственной власти.

Государственные целевые программы – это гибкий инструмент реализации долгосрочной экономической политики государства, активного воздействия на производственные и экономические процессы. Они включают в себя конкретные цели и результаты, которые необходимо достигнуть исходя из сформированных приоритетов среднесрочной программы социально-экономического развития страны, а также перечень инвестиционных и иннова-

ционных проектов, обеспечивающих достижение этих целей и обоснованное ресурсное обеспечение, в том числе за счет федерального бюджета.

Правовой основой разработки и реализации ФЦП является «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденный постановлением правительства РФ от 26.06.1995 г. № 594.

Целевая программа включает следующие разделы:

- 1) введение;
- 2) содержание проблем;
- 3) цели и задачи программы;
- 4) финансирование программы;
- 5) оценка эффекта от реализации программы;
- 6) организация управления программой и контроль;
- 7) мероприятия программы;
- 8) технико-экономическое обоснование.

Программы обычно разрабатывают на 3-5 лет. Иногда к их подготовке и реализации привлекают другие министерства и ведомства. Конкретные цели, задачи, результаты их достижения и ресурсы образуют ведомственную программу развития таможенной службы. *В современных условиях ведомственные программы с обоснованными общественно значимыми целями и измеримыми результатами являются основанием для принятия федеральным бюджетом расходных обязательств по их финансированию.*

Целевые программы таможенной службы, финансируемые из федерального бюджета, должны отвечать следующим требованиям:

- 1) *иметь четкую формулировку цели, соответствующую, во-первых, приоритетам государственной политики в планируемом периоде и, во-вторых, сферам ответственности таможенной службы;*
- 2) *описывать поддающиеся количественной оценке ожидаемые результаты реализации программы. Это могут быть как непосредственные результаты, т.е. предоставление услуг по таможенному оформлению и контролю (количество оформленных грузовых деклараций, пропущенных физических лиц, перечисленных таможенных платежей и др.), так и конечные результаты деятельности таможенных органов, характеризующие эффект от предоставления услуг для их получателей - участников ВЭД (например, сокращение времени таможенного оформления, доля импортных товаров, выведенных из теневого сектора экономики и т.д.);*
- 3) *иметь систему индикаторов, которые могли бы служить для оценки реализации программы, с точки зрения экономической и социальной эффективности;*
- 4) *обосновывать потребность в ресурсах для достижения цели и результатов программы;*
- 5) *оценивать внешние условия и риски для реализации программы;*

б) *определять механизм реализации программы и разграничивать полномочия и ответственность различных единиц управления;*

7) *планировать расходы на реализацию программы по территориальным управлениям и во времени по решению ФТС России в соответствии с графиком и в пределах выделенных ей бюджетных средств.*

Для тех мероприятий целевых программ развития таможенной службы, которые требуют финансирования, исполнитель (координатор) работ ФТС России формирует отдельный план и согласовывает его с Главным финансово-экономическим управлением и при необходимости с другими подразделениями ФТС России.

Текущий контроль за выполнением программ осуществляет Главное организационно-инспекторское управление ФТС России. Оно же готовит соответствующие доклады руководству России. Текущий контроль за использованием финансовых средств осуществляет Главное финансово-экономическое управление ФТС России. Общее руководство программами и контроль за их выполнением осуществляет Коллегия ФТС России.

Расчет объемов средств, необходимых для финансирования мероприятий программ, осуществляют финансово-экономические отделы региональных таможенных управлений. Сводный расчет ассигнований делает Главное финансово-экономическое управление ФТС России. После утверждения Государственной Думой закона о бюджете Российской Федерации на очередной год происходит увязка мероприятий программы с лимитами бюджетных обязательств. Некоторые плановые показатели при этом могут корректироваться.

6.4. Примеры реализации программных документов в области таможенного дела

I. В таможенном деле накоплен опыт разработки и реализации комплексных программ развития. Примером является *«Комплексная программа повышения роли таможенной системы как экономического регулятора внешнеэкономической деятельности в 1993 году».*

В нее были включены подпрограммы:

- перестройка механизма начисления и взимания таможенных платежей;
- перестройка финансового механизма;
- совершенствование таможенно-тарифного регулирования;
- формирование эффективной системы контроля экспортно-импортных операций;
- совершенствование технологии выполнения процедур по экономическому направлению деятельности таможен;
- перестройка организации экономической деятельности в системе ГТК России.

II. В *Программе приоритетов в финансировании основных направлений деятельности ГТК РФ в 1992-1995 годах* предусматривалось завершить создание региональных таможенных управлений, организовать дополнительную сеть внутренних таможен и таможенных органов на границе с Украиной,

Грузией, Азербайджаном, Финляндией, Монголией и Китаем. Была поставлена задача подготовки кадров для таможенных органов путем открытия специальных учебных заведений. Планировалась организация сети таможенных лабораторий, обеспечение таможен вычислительной техникой, программными продуктами, оборудованием для передачи данных.

III. Наиболее значимой в середине 90-х годов была **«Федеральная целевая программа развития таможенной службы России на 1996-1997 годы и на период до 2000 года»**. Планом развития таможенной службы России на 1996-2000 гг. предусматривалось строительство и оборудование на границах Российской Федерации 40 международных автомобильных пунктов пропуска общей пропускной способностью 521 тыс. автомашин в сутки, строительство и оснащение 243 служебно-производственных зданий и сооружений, площадью 488 тыс. м², 472 объекта складского хозяйства общей площадью 495 тыс. м², отвечающих мировому уровню организации складирования, хранения и контроля экспортных и импортных грузов. Было намечено закупить технических средств таможенного контроля на сумму 390,5 млрд. руб., вооружения, спецодежды и других материально-технических ресурсов на сумму 3,2 трлн.руб. Также предусматривалось создание представительств ГТК России в государствах - участниках Таможенного Союза и другие мероприятия.

Мероприятия Программы в основном были выполнены. В результате укрепилась роль таможенной службы как инструмента тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли страны, повысилась эффективность противодействия таможенным правонарушениям во внешнеторговом обороте.

IV. Приказом ГТК России от 29.12.2000 №1256 утверждена **«Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2001-2003 годы»**.

Она разработана с учетом концептуальных подходов Правительства Российской Федерации к решению вопросов социально-экономического развития России на период до 2010 г., мер Правительства в области социальной политики и модернизации экономики на 2000-2001 гг., а также с ориентацией на стандарты Всемирной торговой организации по качеству таможенного администрирования и на рассмотренные ранее концепции развития таможенного дела, разработанные ГТК России. Целью реализации этой программы является повышение качества таможенного администрирования.

Средствами для достижения этой цели выступают:

- 1) упрощение процедур таможенного оформления и контроля;
- 2) максимальное развитие информационных технологий и автоматизированных систем управления;
- 3) своевременное и полное выявление и пресечение экономических преступлений и правонарушений, наносящих ущерб безопасности страны, установление эффективного контроля за внешнеторговыми операциями;

- 4) повышение роли таможенной службы в совершенствовании и реализации таможенно-тарифной политики;
- 5) развитие института таможенных брокеров (представителей);
- 6) развитие партнерских отношений между таможенными органами и деловыми кругами;
- 7) усиление борьбы с коррупцией;
- 8) обновление нормативно-правовой базы таможенного дела и совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов.

V. Цели и задачи развития таможенной службы увязаны с приоритетами и общественно-значимыми целями экономического и социального развития России. Следуя установленному порядку и учитывая требования эффективного планирования, ФТС России в середине 2000-х годов разработала следующие ведомственные *бюджетные целевые* программы для достижения поставленных задач и реализации общей цели:

1. Таможенная граница. Таможенный контроль в пунктах пропуска через границу.

2. Администрирование и контроль. Соблюдение международных торговых соглашений. Таможенное оформление и таможенный контроль на территориях субъектов Российской Федерации.

3. Институциональное развитие и формирование информационно-технического потенциала таможенных органов, организация исполнения таможенного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации.

Программы включают конкретные мероприятия по региональным таможенным управлениям с указанием сроков их выполнения и ответственных подразделений таможенных органов.

Для каждой из поставленных задач развития и целевых программ ФТС России разработаны конечные достижимые результаты деятельности, выраженные количественно в суммовых или натуральных показателях. Они отражают как непосредственные результаты оказания таможенных услуг (выполнения работ), так и общественно значимые результаты, важные для участников ВЭД и экономики в целом.

Рассмотрим планируемые количественные результаты в разрезе принятых программ.

5.1. Конечными показателями выполнения программы **«Таможенная граница. Таможенный контроль в пунктах пропуска через границу»** являются:

- 1) сокращение числа досматриваемых на таможенной границе партий товаров при их вывозе или ввозе на территорию Российской Федерации;
- 2) сокращение времени на выполнение таможенных формальностей в пунктах пропуска для лиц, в отношении которых установлена упрощенная процедура таможенного оформления;
- 3) наполнение доходной части федерального бюджета;

4) выведение импортных товаров из нелегального сектора экономики в легальный (доля).

5.2. Конечные результаты программы **«Администрирование и контроль соблюдения международных торговых соглашений. Таможенное оформление и таможенный контроль на территориях субъектов Российской Федерации»** выражены в показателях:

1) стоимость товаров экспорта по внешнеторговым сделкам, контролируемым таможенно-банковским валютным контролем;

2) сумма платежей за импортируемые товары, контролируемые таможенно-банковским валютным контролем;

3) сокращение количества случаев недоставления товаров в таможенные органы назначения по отношению к предыдущему или базисному году;

4) количество таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования;

5) сокращение числа досматриваемых в местах таможенного оформления партий товаров при ввозе внутри страны;

6) сокращение времени на выполнение таможенных формальностей в пунктах пропуска для лиц, в отношении которых установлены специальные упрощенные процедуры таможенного оформления.

5.3. Конечные результаты выполнения программы **«Институциональное развитие и формирование информационно-технического потенциала таможенных органов. Организация исполнения таможенного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации»** - это показатели:

1) сокращение расхождений между показателями экспорта в Россию из стран Европейского Союза (ЕС) и импортом товаров из ЕС;

2) доля участников ВЭД, в отношении которых установлены специальные упрощенные процедуры;

3) увеличение объектов интеллектуальной собственности, включенных в реестр, подлежащих защите и контролю таможенными органами;

4) сокращение числа участников ВЭД, в отношении которых применялись меры административного воздействия.

В программах учтены следующие ресурсоемкие направления:

1) строительство автомобильных пунктов пропуска и увеличение пропускной способности на границе на 17 %;

2) строительство административных зданий, производственно-складских комплексов и сооружений для обеспечения размещения таможенных органов, оптимизации расходов, связанных с их содержанием;

3) строительство объектов Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети, закупка услуг связи и передачи данных;

4) эксплуатация, текущий и капитальный ремонт 2549 объектов таможенной инфраструктуры;

5) изготовление и установка оборудования для инспекционно-досмотровых комплексов, предназначенных для проведения контроля грузовых машин и контейнеров.

6) обеспечение таможенных органов бланками оперативных таможенных документов, а также средствами таможенной идентификации - личными номерными печатями, комплектами штампов, сменными штемпельными подушками с пломбировочными устройствами для контрольного и силового блокирования, сейф-пакетами (применяются для сокращения количества досматриваемых партий товаров), уменьшения случаев недоставления товаров в таможенные органы назначения, а также для предотвращения недостоверного декларирования;

7) развитие таможенной авиации и морских (речных) судов таможенных органов для проведения контроля на границе, доставки мобильных оперативных групп к местам проведения оперативно-розыскных мероприятий;

8) комплексное развитие технических и информационно-технических средств, средств вычислительной техники;

9) автотранспортное обеспечение таможенных органов;

10) подключение приграничных таможенных постов и пунктов пропуска к Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети;

11) проведение монтажных и пуско-наладочных работ на локальных вычислительных сетях приграничных объектов инфраструктуры;

12) утилизация, экспертиза, хранение и транспортировка опасных отходов и радиоактивных материалов;

13) проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию перспективных технологий и информационно-технических средств и систем.

VI. Последним программным документом по развитию таможенного дела принятым в нашей стране на настоящий момент является ***Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2004-2008 годы***. Программа была утверждена в декабре 2004 г., однако ее исполнение осуществлялось менее двух лет – в августе 2006 г. она была отменена.

Целью Программы являлось дальнейшее совершенствование таможенного администрирования в Российской Федерации и обеспечение безусловного и полного соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации для экономического процветания и социального благополучия нации.

Задачи Программы:

1. Всемерное содействие развитию торговли, ускорение товарооборота и расширение внешнеторговых связей России.

2. Наполнение доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

3. Уменьшение потенциальных угроз государству, вызванных перемещением запрещенных, ограниченных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации товаров или незаконным перемещением товаров через таможенную

границу Российской Федерации, а также проведением незаконных валютных операций, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны.

4. Совершенствование системы управления таможенными органами.

VII. Основным стратегическим программным документом в области таможенного дела, который реализуется в настоящее время является **Концепция Развития таможенных органов Российской Федерации**, одобренная распоряжением Правительства РФ от 14 декабря 2005 г. №2225-р.

Целью Концепции является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством Российской Федерации.

Задачами Концепции являются:

1) повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

2) совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

3) укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также при обеспечении экономической, экологической и радиационной безопасности.

В ходе реализации Концепции, как предполагается, удастся сформировать на территории России стабильный правовой режим для внешней торговли, основанный на одобренных Всемирной таможенной организацией следующих международных принципах:

1) *стандартизация и совершенствование таможенного законодательства* - разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;

2) *прозрачность и предсказуемость* - таможенное законодательство, нормы, правила и процедуры в сфере таможенного дела применяются последовательно; они унифицированы, общеизвестны и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц в доступной форме;

3) *минимальное вмешательство* - таможенные органы в максимальной степени соблюдают принципы выборочности и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками;

4) *ориентация на потребителя* - таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности;

5) *сотрудничество и партнерство* - деятельность таможенных органов предусматривает развитие сотрудничества со всеми участниками внешнеторгового процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;

6) *сбалансированность* в части соотношения между таможенным контролем в области обеспечения безопасности и мерами, содействующими развитию торговли.

Эффективность развития таможенных органов России в соответствии с Концепцией оценивается по следующим показателям:

- уровень контроля соблюдения таможенного законодательства участниками внешнеторговой деятельности;

- затраты времени для прохождения таможенных формальностей при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими и юридическими лицами, при условии обеспечения эффективного таможенного контроля;

- правоохранительная деятельность.

В настоящее время осуществляется реализация II этапа Концепции (после 2008 года). В ходе его исполнения планируется завершить строительство и обустройство объектов таможенной инфраструктуры. Как предполагается, применение межведомственных информационных ресурсов позволит организовать работу таможенных органов по принципу «одного окна» и «одной остановки». Планируется разработать межведомственные планы реализации Концепции, включая межведомственный план борьбы с коррупцией.

В качестве примеров использования программно-целевого подхода в таможенном деле в приложениях к данному учебному пособию приведены Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2004-2008 годы (приложение 2) и Концепция развития таможенных органов Российской Федерации 2005 года (приложение 3).

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите виды планов разрабатываемых таможенными органами.
2. Что такое стратегический план?
3. Назовите этапы процесса стратегического планирования.
4. Какие существуют методы планирования?
5. Как используются в таможенном деле целевые программы?

7. Финансовые основы деятельности таможенных органов

7.1. Перспективный финансовый план

Таможенные органы являются федеральными органами исполнительной власти, обеспечение их деятельности финансируется из федерального бюджета.

Финансовая деятельность таможенных органов строится на плановой основе.

Основными документами, составляемыми при финансовом планировании в таможенных органах являются *бюджетная заявка и смета расходов*.

Бюджетная заявка – совокупность документов, составляемых администратором бюджетных расходов на очередной плановый период для обоснования объема государственных расходов.

Ежегодно таможенные органы готовят *бюджетную заявку*, включающую перспективный *финансовый план*, на плановый период.

Бюджетная заявка содержит следующие данные:

1) *Оценка объема и структуры исполняемых расходных обязательств на плановый период*, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета в объеме, установленном в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, договорами, соглашениями, исходя из утвержденного объема ассигнований на текущий год;

2) *Объемы ассигнований на содержание таможенных органов* с расчетами и обоснованиями потребности, необходимыми для исполнения действующих обязательств – расходных обязательств РФ, подлежащих исполнению в плановом периоде за счет средств федерального бюджета, в объеме, установленном в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, договорами, соглашениями, и их распределение по задачам и ведомственным целевым программам в разрезе функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов РФ исходя из утвержденного объема ассигнований на очередной год и фактических расходов в текущем году;

3) *Дополнительные объемы ассигнований (планируемое (предполагаемое) увеличение объемов действующих обязательств) на содержание таможенных органов*, необходимые для выполнения вновь принимаемых обязательств – расходных обязательств РФ, обусловленных вступающими в силу нормативными, правовыми актами, договорами и соглашениями, вводимыми в плановом периоде за счет средств федерального бюджета и их распределение по задачам и ведомственным целевым программам в разрезе функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов РФ с обязательным аргументированным обоснованием их увеличения и расчетами, а также ссылками на нормативные правовые акты;

4) *Пояснительная записка к бюджетной заявке на плановый период* с обязательным включением в нее оценки результативности планируемых бюджетных расходов таможенных органов исходя из принципа их приоритетного направления на достижение установленных показателей деятельности.

Перспективный финансовый план – это документ, формируемый одновременно с проектом бюджета и содержащий данные о прогнозных возможно-

стях бюджета по мобилизации доходов, привлечению государственных заимствований и финансированию основных расходов бюджета.

Цели разработки перспективного финансового плана:

- 1) информирование представительных органов власти о предполагаемых среднесрочных тенденциях развития экономики и социальной сферы;
- 2) комплексное прогнозирование финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов;
- 3) выявление необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;
- 4) отслеживание долгосрочных негативных тенденций и своевременное принятие соответствующих мер.

Перспективный финансовый план разрабатывается на 3 года, из которых: *первый год* – это год, на который составляется бюджет;

следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической политики.

Исходной базой для формирования перспективного финансового плана является бюджет на текущий год.

Перспективный финансовый план ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социально-экономического развития РФ, субъекта РФ, муниципального образования, при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Перспективный финансовый план составляется по укрупненным показателям бюджетной классификации.

Таможенные органы составляют перспективный финансовый план с 2005 года. Раньше финансовое планирование осуществлялось лишь на один финансовый год. Возросла роль перспективного плана, он стал более конкретным. Перешли от затратного метода планирования (от достигнутого результата) к новому методу планирования.

Бюджетную заявку таможенные органы представляют в Министерство финансов РФ в апреле-мае текущего года. Ее используют при составлении перспективного финансового плана РФ и подготовке федерального бюджета на очередной год.

Федеральная таможенная служба при обосновании потребности в финансовых ресурсах для выполнения своих функций представляет в Правительство и Министерство финансов Российской Федерации доклад, который должен содержать:

- 1) основные цели и задачи таможенной службы в их увязке с приоритетами государственной политики;
- 2) расходные обязательства таможенной службы и оценка объема доходов федерального бюджета, которыми управляет ФТС России;
- 3) достигнутые в отчетном периоде и планируемые на среднесрочную перспективу (на период до 3-х лет) измеримые результаты, а также ориентированные на их достижение бюджетные программы; ожидаемыми результатами могут быть как непосредственные показатели количества предостав-

ляемых услуг определенного качества, так и эффект от предоставленных услуг для их получателей (участников внешнеэкономической деятельности);

4) распределение бюджетных средств по целям, задачам и программам в отчетном и планируемом периодах;

5) оценка результативности бюджетных расходов и обоснование мер по ее повышению. С этой целью разработана и совершенствуется система индикаторов результативности бюджетных расходов.

7.2. Смета расходов таможенных органов

При выполнении возложенных на них функций таможенные органы и учреждения системы ФТС России несут расходы по оплате труда, закупают транспортные средства, оборудование, реактивы для лабораторий, оплачивают коммунальные услуги, осуществляют ремонт служебно-производственных зданий, осуществляют другие затраты.

Для расчета потребности в денежных средствах и в целях их эффективно-го использования ФТС России и подведомственные ему организации составляют смету расходов.

Смета расходов является плановым документом, в котором установлены в соответствии с классификацией расходов бюджетов объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, выделяемых из бюджета на содержание таможенных органов.

Сметой утверждаются лимиты бюджетных обязательств таможенных органов.

Расходы таможенных органов финансируются за счет средств федерального бюджета. Для обеспечения должного учета и контроля расходования средств федерального бюджета все расходы группируются в соответствие с утвержденной Министерством финансов Российской Федерации *классификацией расходов бюджетов Российской Федерации*.

В рамках бюджетной классификации операции сектора государственного управления разделены на: *текущие* (доходы и расходы), *инвестиционные* (операции с нефинансовыми активами) и *финансовые* (операции с финансовыми активами и обязательствами).

Существует 3 вида классификаций расходов федерального бюджета, которые применяются в деятельности таможенных органов, они представлены на рис. 7.1.

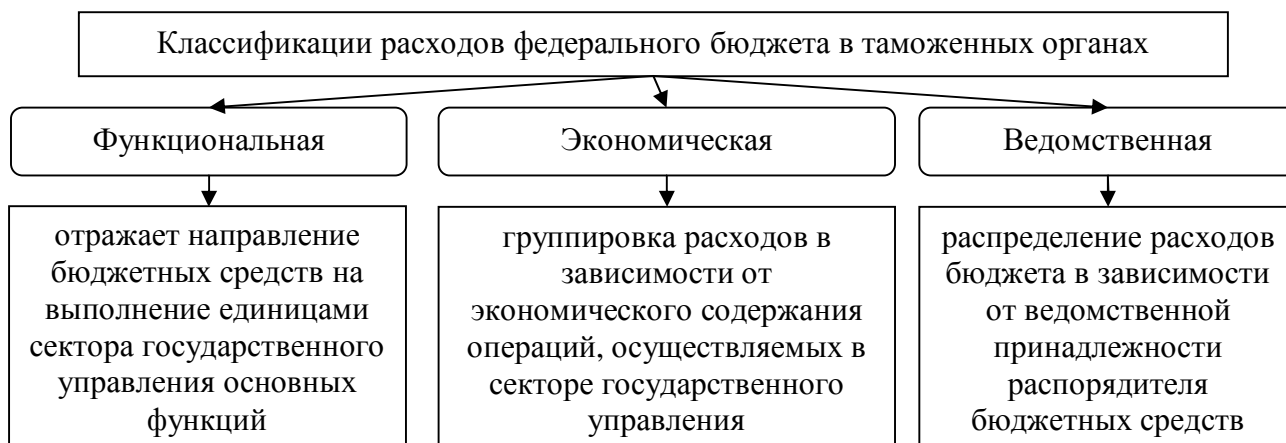


Рис. 7.1. Виды классификации расходов федерального бюджета в таможенных органах

1. Функциональная классификация расходов представляет собой группировку расходов бюджетов и отражает направление бюджетных средств на выполнение единицами сектора государственного управления основных функций.

Функциональная классификация состоит из четырех уровней:

- 1) разделы;
- 2) подразделы;
- 3) целевые статьи;
- 4) виды расходов.

Код функциональной классификации занимает *14 знаков*, в том числе:

- раздел - *2 знака*,
- подраздел - *2 знака*,
- код целевой статьи, включающий программный срез, - *7 знаков*,
- код вида расходов - *3 знака*.

Функциональная классификация в части разделов и подразделов является единой и используется при составлении, утверждении и исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы.

1) Первый уровень функциональной классификации – разделы – отражает направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства.

Функциональная классификация содержит *11 разделов*. Расходы на содержание таможенных органов отражаются главным образом в разделе «01» - *Общегосударственные вопросы*.

2) 84 подраздела, являющихся **вторым уровнем функциональной классификации**, конкретизируют направление бюджетных средств на выполнение функций государства в пределах разделов.

Структура подразделов функциональной классификации построена по принципу детализации основных функций, дальнейшая детализация расходов осуществляется на уровне целевых статей и видов расходов функциональной классификации в процессе формирования соответствующих бюджетов бюджетной системы.

Расходы на содержание таможенных органов включаются в *подраздел «06» - Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора*. По подразделу 0106 отражаются расходы на содержание и обеспечение деятельности министерств, служб и агентств, осуществляющих руководство и управление в установленной сфере, контрольных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, местного самоуправления.

Таким образом, код многих видов расходов, планируемых таможенным органом, будет начинаться следующим образом: «153 01 06». (Федеральная таможенная служба является прямым получателем бюджетных средств и имеет код «153» в перечне прямых получателей бюджетных средств).

3) *Целевые статьи* образуют **третий уровень функциональной классификации**, обеспечивающий привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в пределах подразделов функциональной классификации.

Таможенные органы планируют свои расходы и затем получают финансирование из бюджета главным образом по следующим целевым статьям:

- 200 00 00 «*Боевая подготовка*»;
- 201 00 00 «*Материально-техническое обеспечение*»;
- 202 00 00 «*Воинские формирования (органы, подразделения)*»;
- 505 00 00 «*Меры социальной поддержки граждан*».

По целевой статье «*Боевая подготовка*» отражаются расходы, связанные с поддержанием постоянной боевой готовности органов, войск и воинских формирований, вооружения, военной и специальной техники.

По целевой статье «Материально-техническое обеспечение» отражаются расходы:

- на обеспечение функционирования (эксплуатации) вооружения, военной техники и имущества;
- на оплату и хранение специального топлива и горюче-смазочных материалов в рамках государственного оборонного заказа;
- прочие расходы, связанные с материально-техническим обеспечением, не отнесенные к другим целевым статьям.

По целевой статье «*Воинские формирования (органы, подразделения)*» отражаются расходы на содержание личного состава таможенных органов и обеспечение всеми видами довольствия, а также обеспечение функционирования сотрудников таможенных органов.

По целевой статье «*Меры социальной поддержки граждан*» в таможенных органах отражаются расходы на компенсации и возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий.

4) *Виды расходов*, образуя **четвертый уровень функциональной классификации**, детализируют направление финансирования расходов бюджетов как по целевым статьям, так и по целевым программам расходов бюджетов.

В таможенных органах применяются следующие виды расходов функцио-

нальной классификации бюджетов РФ:

220 – «Вещевое обеспечение»;

221 – «Продовольственное обеспечение»;

239 – «Военный персонал и сотрудники правоохранительных органов, имеющие специальные звания»;

240 – «Гражданский персонал»;

253 – «Обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности»;

470 – «Компенсация и возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий»;

472 – «Пособия и компенсации военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным из их числа».

По виду расходов «*Вещевое обеспечение*» отражаются расходы по вещевому обеспечению военнослужащих и приравненных к ним лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации военной одеждой, обувью, нательным бельем, постельными принадлежностями, снаряжением, теплыми вещами, специальной одеждой, тканями, нагрудными знаками и знаками различия, санитарно-хозяйственным, спортивным и альпинистским имуществом, позволяющим создать условия для выполнения ими задач боевой и специальной подготовки.

Также по данному виду расходов отражается выплата компенсаций взамен вещевого обеспечения.

По виду расходов «*Продовольственное обеспечение*» отражаются расходы по продовольственному обеспечению военнослужащих и приравненных к ним лиц.

Также по данному виду расходов отражается выплата компенсации взамен продовольственного пайка.

По виду расходов «*Военный персонал и сотрудники правоохранительных органов, имеющие специальные звания*» отражаются расходы на денежное довольствие и дополнительные выплаты сотрудникам таможенных органов.

По виду расходов «*Гражданский персонал*» отражаются расходы на оплату труда, с учетом начислений, гражданского персонала – федеральных государственных гражданских служащих и работников таможенных органов.

По виду расходов «*Обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности*» отражаются расходы на обеспечение деятельности подразделений таможенных органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности.

По виду расходов «*Компенсация и возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий*» отражаются расходы, связанные с выплатой ежемесячных компенсаций и денежных сумм в возмещение вреда инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы и аварии на производственном объединении "Маяк", а также семьям, потерявшим кормильца из числа этих инвалидов и участников ликвидации последствий указанных аварий.

По виду расходов «Пособия и компенсации военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным из их числа» отражаются расходы на выплату пособий и компенсаций сотрудникам таможенных органов и членам их семей, а также уволенным из их числа.

II. Экономическая классификация расходов - это группировка расходов в зависимости от экономического содержания операций, осуществляемых в секторе государственного управления. Смысл экономической группировки расходов состоит в том, чтобы отразить их влияние на стоимость активов учреждения и оценить эффективность управления бюджетными ресурсами в данном секторе государственного управления.

Экономическая классификация является ключевой для ведения хозяйственной деятельности. Код экономической классификации состоит из трех знаков, из которых каждый дает характеристику осуществляемого вида расхода:

- 1 знак – группа расходов,
- 2 знак – статья расходов,
- 3 знак – подстатья расходов.

Экономическая классификация расходов бюджетов Российской Федерации состоит из следующих групп:

- 200 – Расходы;
- 300 – Поступление нефинансовых активов;
- 500 – Поступление финансовых активов;
- 600 – Выбытие финансовых активов.

В таможенных органах при планировании расходов используются группы «Расходы» и «Поступления нефинансовых активов».

В состав группы «Расходы» включаются следующие статьи, применяемые при финансовом планировании в таможенных органах:

- 210 – «Оплата труда и начисления на оплату труда»;
- 220 – «Приобретение услуг»;
- 260 – «Социальное обеспечение»;
- 290 – «Прочие расходы».

Статья 210 «Оплата труда и начисления на оплату труда» включает в себя следующие подстатьи:

- 211 – «Заработная плата»;
- 212 – «Прочие выплаты»;
- 213 – «Начисления на оплату труда».

Статья 220 «Приобретение услуг» включает следующие подстатьи:

- 221 – «Услуги связи»;
- 222 – «Транспортные услуги»;
- 223 – «Коммунальные услуги»;
- 224 – «Арендная плата за пользование имуществом»;
- 225 – «Услуги по содержанию имущества»;
- 226 – «Прочие услуги».

Статья 260 «Социальное обеспечение» включает следующие подстатьи:

- 261 – «Пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и ме-

дицинскому страхованию населения»;

– 262 – «Пособия по социальной помощи населению»;

– 263 – «Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления».

На статью 290 «Прочие расходы» относятся расходы, не связанные с оплатой труда, приобретением услуг учреждениями для собственных нужд, обслуживанием государственных и муниципальных долговых обязательств, предоставлением за счет средств бюджетов безвозмездных и безвозвратных трансфертов организациям, бюджетам, осуществлением социального обеспечения, в том числе на уплату налогов и сборов в бюджеты всех уровней, включаемые в состав расходов, возмещение морального вреда по решению судебных органов и др.

В состав группы 300 «Поступления нефинансовых активов» включаются следующие статьи:

– 310 – «Увеличение стоимости основных средств»;

– 320 – «Увеличение стоимости нематериальных активов»;

– 340 – «Увеличение стоимости материальных запасов».

В смете расходов таможенных органов отдельно указываются **предельные объемы расходов** – это минимальные расходы на содержание таможенных органов, которые необходимы для выполнения ими своих функций – и дополнительно заявленные расходы, которые требуются для улучшения работы таможенных органов, совершенствования материально-технического обеспечения и т.п. *Предельные объемы* – это гарантированные суммы, которые будут выделены на содержание таможенных органов.

Дополнительные объемы расходов рассматриваются отдельно, могут выделить лишь часть средств, планируемых в дополнительно заявленных объемах денежных средств.

III. Ведомственная классификация расходов отражает распределение расходов бюджета в зависимости от ведомственной принадлежности распорядителя бюджетных средств. *Таможенным органам* присвоен 153 код ведомственной классификации расходов федерального бюджета.

Структура расходов таможен и таможенных постов неодинакова. Это обусловлено различиями в структуре управления, составе кадров по выслуге лет, территории зоны ответственности; уровнем технического оснащения, уровнем региональных цен на коммунальные услуги, услуги связи, транспортные тарифы, топливо и другие товары.

Расходы таможни формируются под воздействием реально складывающихся условий функционирования. В процессе работы таможенных органов под воздействием внешних причин (рост цен на товарно-материальные ценности, изменение тарифов на услуги связи, коммунальные услуги и т.д.) и других факторов (например, изменение штатной численности) появляется потребность провести корректировку сметы расходов. Корректировка может осуществляться как при разработке проекта плана, так и в процессе реализации уже утвержденного плана.

Расчеты при составлении сметы расходов на предстоящий период производятся исходя из объемов деятельности и с учетом фактического исполнения сметы за предыдущий год. Все расходы по смете группируются по виду и целевому назначению.

Таможенные органы при расчете объема затрат по отдельным статьям экономической классификации расходов могут использовать следующие методы или их сочетание:

- 1) нормативный;
- 2) метод индексации расходов;
- 3) плановый;
- 4) формульный.

При **нормативном методе** объем ассигнований на исполнение обязательства определяется исходя из удельных нормативов и числа должностных лиц и работников таможенных органов или учреждений, имеющих право на получение бюджетных средств.

Нормативный метод основан на технико-экономических расчетах с использованием норм табеля положенности ФТС России по материально-техническим ресурсам, норм Трудового кодекса Российской Федерации, норм Таможенного кодекса Таможенного союза, постановлений Правительства Российской Федерации.

Рассчитывая расходы на заработную плату и прочие выплаты, таможенные органы учитывают законодательно установленные должностные оклады сотрудников и служащих, оклады специального звания, нормы стимулирующих и компенсационных выплат, утвержденные штаты таможенных органов, присвоенные специальные звания и квалификационные характеристики, выслугу лет, контрольный список присвоения очередных званий. Нормативным методом могут быть определены расходы на выплату стипендий, пенсий, оплату продуктовых наборов для экипажей морских и воздушных судов, спецпитание для сотрудников и служащих, работающих во вредных условиях, расходы на мягкий инвентарь и обмундирование, текущий ремонт оборудования и инвентаря. Нормативный метод планирования расходов наиболее широко применяется в секторе государственного управления.

Плановый метод определения расходов предполагает, что объем ассигнований на исполнение обязательств таможенных органов рассчитан на основе ранее утвержденных планов, графиков, договоров, смет с возможной корректировкой для разных лет планового периода. С помощью этого метода определяют расходы на выполнение научно-исследовательских работ, оплату текущего и капитального ремонта помещений, приобретение жилого фонда, приобретение оборудования и предметов длительного пользования, командировочные расходы.

Например, расходы на командировки могут быть рассчитаны на основании плана служебных командировок и плана обучения сотрудников и служащих на факультетах повышения квалификации, участия в целевых семинарах, совещаниях, конференциях (в том числе международных), а также установлен-

ных норм расходов на питание и проживание при командировке в различные города России и зарубежные страны (установлены Правительством Российской Федерации). В плане указывают сроки обучения или командировок, место назначения, количество человек, продолжительность в днях. Так как многие служебные поездки обусловлены выполняемыми функциями и ежегодно повторяются, то расходы планового периода могут быть определены путем корректировки расходов предыдущего периода. Согласованная с подрядчиком смета расходов на текущий или капитальный ремонт в пределах лимита бюджетных ассигнований служит основанием для включения указанной суммы в смету расходов таможенного органа.

Плановый метод, как правило, применяется в сочетании с нормативным, так как плановая замена оборудования производится в соответствии с нормами табеля положенности и с учетом таких факторов, как срок полезного использования, степень физического и морального старения. Капитальный ремонт помещений, транспортных средств производится в установленные сроки, а материалы для ремонта нормируются на единицу выполняемых ремонтных работ, единицу площади и т.д.

Метод индексации расходов предполагает, что объем ассигнований на исполнение обязательства определяется на основе индексации расходов прошлых лет.

При планировании расходов на аренду помещений исходят из принципа необходимой достаточности арендуемых площадей и величины арендной платы, установленной местными органами власти для бюджетных учреждений. Расходы таможенных органов на оплату коммунальных услуг, услуг связи, транспортных услуг на плановый период могут быть рассчитаны исходя из сумм расходов по этим статьям в предшествующем году, с учетом факторов, влияющих на расходы и их возможного изменения в будущем (индексов изменения тарифов на услуги связи и транспортные услуги, объемов перевозок грузов в адрес таможенных органов, тарифов на электроэнергию и т.д.).

На индекс инфляции могут быть скорректированы в плановом периоде расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, прочие текущие расходы, расходы на приобретение медикаментов и перевязочных материалов.

Формульный метод планирования расходов предполагает, что объем ассигнований на исполнение обязательства определяется на основе нормативно закрепленной или сложившейся формулы расчетов. Формульный метод применяется в сочетании с другими методами расчета расходов таможенных органов. Так, определяя расходы таможенного органа на приобретение носимых радиостанций необходимо использовать не только норму табеля положенности, но и установленную формулу расчета. То же самое можно сказать о расчете необходимого количества топлива для работы таможенных морских, речных и воздушных судов.

Таким образом, приведенные методы планирования расходов таможенных органов могут использоваться самостоятельно или, чаще, в сочетании друг с другом.

7.3. Финансирование расходов на содержание таможенных органов

Материально-техническое обеспечение деятельности таможенных органов осуществляется за счет средств федерального бюджета и других источников, предусмотренных законодательством РФ. Таможенные органы России в соответствии с бюджетным законодательством относятся к казенным учреждениям, что накладывает определенный отпечаток на порядок финансирования их деятельности.

Обязательства государства по финансовому обеспечению деятельности таможенных органов отражаются в утвержденном Государственной Думой РФ законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год. В 2009 году из федерального бюджета России были профинансированы расходы на содержание таможенных органов в объеме 60,3 млрд.руб., что составило 939 тыс.руб. на одного работающего в таможенных органах.

На рис. 7.2 представлена укрупненная схема финансирования расходов на содержание таможенных органов.

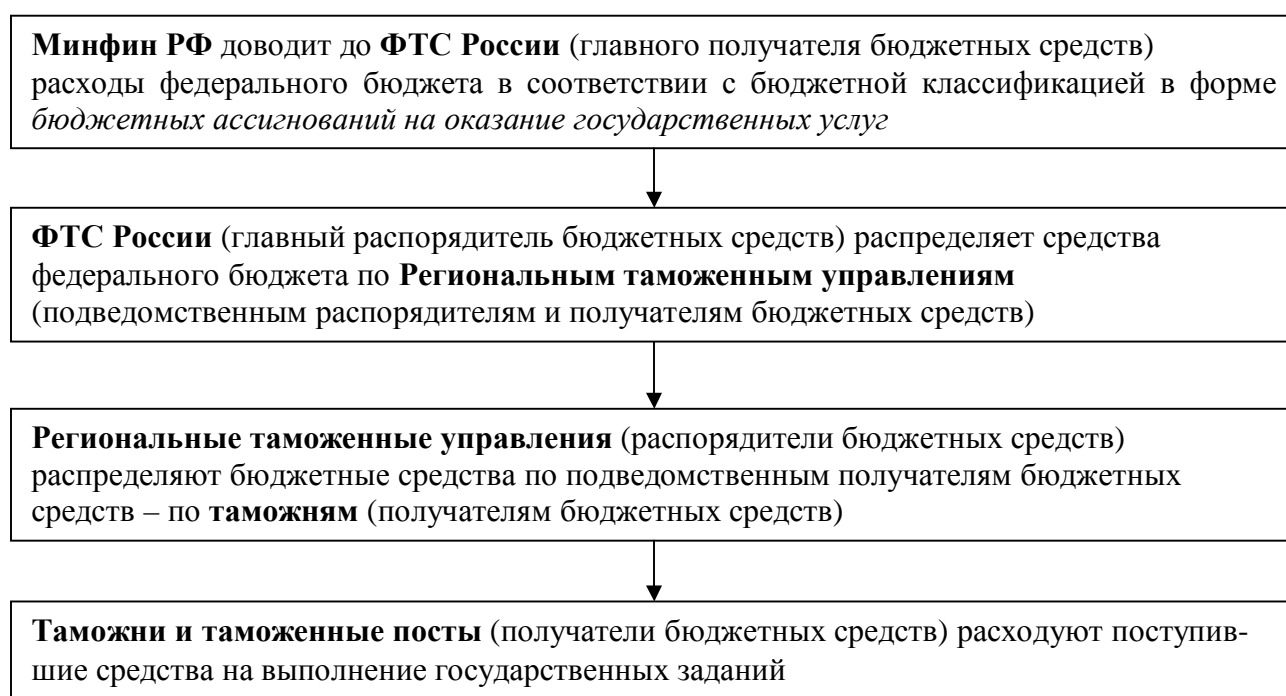


Рис. 7.2. Схема финансирования расходов на содержание таможенных органов

Бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Государственное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг и выполнения работ.

Показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг, составлении бюджетной сметы казенного учреждения.

Таможенные органы, являющиеся юридическими лицами, имеют счета в управлениях Федерального казначейства по субъектам РФ.

Лицевые счета таможенных органов могут быть:

- 1) бюджетные;
- 2) внебюджетные;
- 3) иные.

У таможенных органов могут быть расчетные счета распорядителей и получателей бюджетных средств. РТУ получает средства из ФТС на счет распорядителя и не может с него заплатить за коммунальные услуги и т.п.

Для возможности осуществления платежа необходимо перевести средства на счет получателя. В таможенных органах существуют единые счета распорядителей и получателей бюджетных средств.

Министерство финансов РФ представляет в Федеральное казначейство *лимиты бюджетных обязательств* по главным распорядителям средств федерального бюджета. Федеральное казначейство доводит до главных распорядителей (ФТС), распорядителей (РТУ) и получателей (таможни и таможенные посты со статусом юридического лица) бюджетных средств федерального бюджета *лимиты бюджетных обязательств*.

Лимит бюджетных обязательств – объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и их исполнение в текущем финансовом году.

ФТС, являясь главным распорядителем бюджетных средств, своим уведомлением доводит установленные лимиты бюджетных обязательств до РТУ, а они, в свою очередь, до находящихся в их подчинении таможен.

Лимиты бюджетных обязательств доводятся до таможенных органов ежегодно по статьям бюджетной классификации расходов, а финансирование осуществляется ежемесячно общей суммой, без разбивки по статьям. Таким образом, таможенные органы могут самостоятельно решать, расходовать ли средства по одним статьям равномерно, а по другим – нет. Важно, чтобы общие расходы за год по отдельным статьям соответствовали выделенным лимитам. Расходовать денежные средства таможенные органы могут в соответствии с установленными лимитами и строго по целевому назначению.

Расходы таможенных органов формируются под воздействием реально складывающихся условий функционирования. В результате влияния внешних причин (рост цен на товарно-материальные ценности, изменение тарифов на услуги связи, коммунальные услуги и т.д.) и других факторов (например, изменение штатной численности) появляется необходимость провести корректировку сметы расходов. На основе *лимитов бюджетных обязательств* составляется план финансирования поквартально нарастающим итогом и «возвратная смета расходов» (ежеквартально), которую утверждает ФТС.

Три раза в год разрешается проводить регулировки лимитов, как правило,

в марте, июне и сентябре. Первый раз перераспределение средств на содержание таможенных органов обычно происходит на уровне ФТС, в дальнейшем – на уровне Минфина, когда корректируются общие расходы на содержание таможенных органов.

В процессе использования средств федерального бюджета проводится анализ использования бюджетных средств в таможенных органах.

Направления анализа бюджетных средств в таможенных органах:

1. *Целевое использование бюджетных средств* – проверяется правильность отнесения расходов на статьи в соответствии с действующей бюджетной классификацией, а также расходование средств в соответствии с целевыми статьями.

2. *Отклонение кассовых расходов от фактических.*

Кассовые расходы – расходы оплаченные денежными средствами (в наличной и безналичной формах).

Фактические расходы – действительные произведенные расходы, оформленные соответствующими документами.

В случае значительного расхождения кассовых расходов от фактических таможенный орган указывает их причину. Распространенной ситуацией расхождения кассовых и фактических расходов является случай, когда расходы произвели (услуги получили), но их не оплатили.

3. *Своевременность оплаты* – анализируются сроки осуществления оплаты по фактическим расходам. Особое внимание при этом уделяется статьям экономической классификации расходов, по которым раньше часто осуществлялось перечисление денег заранее – 223 «Коммунальные услуги» и 224 «Арендная плата за пользование имуществом».

4. *Статистический анализ использования бюджетных средств*, в т.ч. рассчитываются:

- *сумма использованных средств, приходящихся на одно должностное лицо таможенного органа;*

- *отношение суммы использованных средств к годовому объему финансирования.* При равномерном расходовании денежных средств ежеквартально расходуется 25% годового объема финансирования.

Небольшую долю финансовых средств ФТС России и ее подведомственные учреждения получают от других видов деятельности, разрешенных законодательством. Например, доходы от сдачи в аренду помещений таможенных органов фирмам, организующим питание должностных лиц; от оказания услуг сторонним организациям за проведение экспертиз; от обучения студентов на возмездной основе; от издательской деятельности и т.д. Доходы от таких видов деятельности поступают на внебюджетные счета таможенных органов.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое перспективный финансовый план?
2. Что включает в себя бюджетная заявка?
3. Какие виды классификации расходов федерального бюджета применяются в таможенных органах?
4. Что такое смета расходов?
5. Раскройте порядок финансирования расходов на содержание таможенных органов.
6. Чем фактические расходы таможенных органов отличаются от кассовых?

8. Контроль в таможенном деле

8.1. Виды контроля в таможенном деле

В целях эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами государственной политики в России действует система контроля за формированием и использованием бюджетных средств.

Виды контроля в таможенном деле:

1) *ведомственный контроль* – контроль нижестоящих таможенных органов осуществляемый вышестоящими;

2) *таможенный контроль участников внешнеэкономической деятельности* – контроль таможенными органами участников ВЭД и других лиц, которые несут обязательства по выпуску товаров, в процессе таможенного оформления товаров и транспортных средств, так и после их выпуска;

3) *государственный контроль деятельности таможенных органов другими государственными органами*: Счетной палатой, Федеральным казначейством и т.д.

Федеральная таможенная служба России осуществляет внутренний контроль за соблюдением таможенными органами и подведомственными организациями требований бюджетного законодательства, за составлением и исполнением смет доходов и расходов, за финансовым состоянием и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов, а также за правильным ведением бухгалтерского учета и отчетности.

По типу контрольных мероприятий контроль делится на:

1. *Предварительный* – проверка операций до их совершения;

2. *Текущий* – проверка операций в ходе их совершения

3. *Последующий* – проверка операций после их совершения.

1. Предварительный контроль включает следующие мероприятия:

1) анализ экономической целесообразности бюджетных заявок таможен на предстоящий год;

2) проверку финансовыми службами таможенных органов целесообразности планируемых расходов;

3) проверку законности хозяйственных и расчетно-финансовых операций при выдаче разрешительных надписей;

4) проверку обоснованности договорных обязательств, их соответствие смете расходов.

2. К текущему контролю относят контроль:

1) соблюдения лимитов бюджетных обязательств;

2) содержания проводимых финансовых операций и их соответствия коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе;

3) наличия у получателей средств федерального бюджета необходимых нормативно-правовых документов;

4) исполнения писем Минфина России по применению бюджетной классификации и их своевременного доведения до подведомственных таможен;

5) сохранности денежных средств и материальных ценностей в местах их хранения и эксплуатации.

3. *Последующий контроль* соблюдения требований бюджетного законодательства осуществляется в форме *ревизии финансово-хозяйственной деятельности таможенных органов* (комплексная проверка) или *тематической проверки* (по одному из вопросов). *Функции последующего внутреннего контроля* возложены на Контрольно-ревизионное управление ФТС России и контрольно-ревизионные отделы региональных таможенных управлений.

Цель последующего контроля – устранение и предотвращение финансовых нарушений, в частности, – предотвращение неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, которые могут быть следствием неправильного исполнения бухгалтерских и финансовых документов; несоответствия процедуры учета имущества таможенного органа требованию законодательства.

В результате последующего контроля должны быть проведены мероприятия, направленные на возмещение необоснованно выплаченных или недоплаченных денежных средств, восстановление в учете необоснованно списанных затрат таможенного органа, погашение дебиторской и кредиторской задолженности длительного характера, приведение первичных документов по бюджетному учету и перечислению денежных средств в соответствие с требованиями законодательства и др.

Результаты внутреннего контроля должны быть обобщены в отчете и сгруппированы по видам финансовых нарушений: нецелевое, неэффективное, неправомерное использование финансовых средств или иное финансовое нарушение с указанием мер, принятых по результатам проведенных контрольных мероприятий.

8.2. Ведомственный контроль в таможенных органах

Ведомственный контроль – это деятельность таможенных органов, направленная на выявление и устранение нарушений, допускаемых нижестоящими таможенными органами и их должностными лицами при принятии (непринятии) решений и совершении (несовершении) действий, связанных с выполнением задач и функций таможенных органов в сфере таможенного дела.

Основными целями ведомственного контроля являются:

1) реализация государственной политики в сфере таможенного дела в части, касающейся соблюдения законодательства при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, применения таможенных режимов, взимания таможенных платежей, таможенном оформлении и таможенном контроле, а также при применении запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

2) защита прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности;

3) изучение и обобщение практики деятельности таможенных органов в части соблюдения прав участников внешнеэкономической деятельности и на ее

основе оказание своевременной правовой и методической помощи таможенным органам.

Основными задачами ведомственного контроля являются:

1) выявление и устранение нарушений, допущенных таможенными органами и их должностными лицами при принятии решений и совершении (несовершении) действий, связанных с выполнением задач и функций таможенных органов в сфере таможенного дела;

2) выявление и устранение нарушенных прав и законных интересов лиц, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;

3) сокращение числа незаконно принятых решений и устранение вредных последствий неправомερных действий (бездействий) таможенных органов и их должностных лиц;

4) выявление причин и условий, порождающих принятие незаконных и необоснованных решений таможенными органами и их должностными лицами в сфере таможенного дела;

5) выработка мер, направленных на устранение и предупреждение нарушений, допускаемых таможенными органами и их должностными лицами при принятии решений и совершении (не совершении) действий, связанных с выполнением задач и функций таможенных органов.

Субъектами ведомственного контроля, осуществляемого ФТС России, являются:

– руководитель ФТС России,

– его заместители,

– начальники функциональных подразделений ФТС России в соответствии с компетенцией: Главного управления организации таможенного контроля (ГУОТК), Главного управления товарной номенклатуры и торговых ограничений (ГУТНиТО), Главного управления федеральных таможенных доходов (ГУФТД), Управления таможенной инспекции (УТИ) и Правового управления (ПУ),

– начальники нижестоящих таможенных органов и их заместители, курирующие направления деятельности.

Осуществлением контроля в таможенных органах Российской Федерации, представительствах таможенной службы Российской Федерации за рубежом, организациях, находящихся в ведении ФТС России, с целью оптимизации бюджетных расходов, их эффективного и целевого использования занимается Контрольно-ревизионное управление (КРУ) ФТС России и контрольно-ревизионные отделы РТУ.

КРУ осуществляет контроль:

1) за соблюдением действующего законодательства в финансово-хозяйственной деятельности;

2) за обоснованностью потребностей денежных средств при планировании;

3) за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых из федерального бюджета и других источников;

- 4) за соблюдением государственных имущественных прав и интересов;
- 5) за обеспечением сохранности денежных средств и материальных ценностей, принятием мер по возмещению материального ущерба;
- 6) за правильностью ведения бухгалтерского учета, обоснованностью совершенных финансово-хозяйственных операций, правильностью документального оформления, достоверностью их отражения в отчетности.

В составе Правового управления ФТС России действует отдел ведомственного контроля, основными функциями которого являются:

- 1) правовое и методическое обеспечение деятельности правовых подразделений таможенных органов по осуществлению ведомственного контроля;
- 2) контроль деятельности правовых подразделений нижестоящих таможенных органов по пересмотру в порядке ведомственного контроля решений нижестоящих таможенных органов и неправомερных действий (бездействия) их должностных лиц, связанных с выполнением задач и функций таможенных органов в сфере таможенного дела;
- 3) организация проведения мероприятий с руководством правовых подразделений нижестоящих таможенных органов по устранению вредных последствий неправомερных действий (бездействия) таможенного органа, выявленных при осуществлении ведомственного контроля;
- 4) подготовка от имени ФТС России проектов решений об отмене (изменении) неправомερных решений нижестоящих должностных лиц ФТС России, нижестоящих таможенных органов или их должностных лиц и обеспечение их исполнения;
- 5) анализ отмененных решений в порядке ведомственного контроля и выявление на его основе проблемных вопросов, возникающих при его проведении.

Контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов в 2010 году проведено 84 документальных ревизии и 20 внеплановых контрольных мероприятий, по результатам которых общая сумма выявленных финансовых нарушений, приведших к неэффективному и неправомерному расходованию бюджетных средств, составила 41,2 млн. рублей. Кроме того, должностные лица контрольно-ревизионных подразделений приняли участие в 46 служебных и функциональных проверках, проводимых таможенными органами. По представлениям контрольно-ревизионных подразделений таможенных органов проведена 21 служебная проверка, общая сумма возмещенных расходов составила 14,2 млн. рублей.

8.3. Таможенный контроль участников внешнеэкономической деятельности

Таможенный контроль - это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации.

Таможенный контроль осуществляется как в процессе таможенного оформления товаров и транспортных средств, так и после их выпуска. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа вы-

борочности и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле. При выборе форм и методов проведения таможенного контроля таможенные органы обязаны использовать технические средства таможенного контроля, предварительный анализ информации с тем, чтобы при проведении таможенного контроля не допускать нанесения декларантам, перевозчикам и иным лицам ущерба, связанного с хранением товаров, простоем транспортных средств, увеличением срока выпуска товаров, если это не вызвано чрезвычайными обстоятельствами, связанными с выявленными признаками серьезных нарушений в области таможенного дела и необходимостью принятия исчерпывающих мер по обнаружению и пресечению указанных нарушений.

При выборе форм таможенного контроля используется *система управления рисками*.

Риск – степень вероятности несоблюдения таможенного законодательства.

Типы риска:

1) *потенциальный риск* – риск, который не был выявлен, но условия для его возникновения существуют;

2) *выявленный риск* – факт, свидетельствующий о том, что нарушение таможенного законодательства уже произошло и таможенные органы имеют информацию о данном факте.

Таможенные органы проводят постоянную работу по анализу риска.

Анализ риска – систематическое использование имеющейся у таможенных органов информации для определения обстоятельств и условий возникновения рисков, их идентификации и оценки вероятных последствий несоблюдения таможенного законодательства.

Цели применения системы управления рисками:

1) обеспечение мер по защите государственной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

2) сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;

3) выявление, прогнозирование и предотвращение следующих нарушений таможенного законодательства:

– имеющих устойчивый характер;

– связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин и налогов в значительных размерах;

– подрывающих конкурентоспособность товаров таможенного союза;

– затрагивающих другие виды контроля, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы;

4) ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Деятельность таможенных органов по оценке и управлению рисками осуществляется по следующим направлениям:

1) формирование информационной базы данных системы управления рисками таможенных органов;

2) анализ и оценка рисков, включающие в себя систематическое определение:

– объектов анализа рисков;

– индикаторов риска по объектам анализа риска, определяющих необходимость принятия мер по предотвращению и минимизации рисков;

– оценки возможного ущерба в случае возникновения рисков;

3) разработка и реализация практических мер по управлению рисками с учетом:

– вероятности возникновения рисков и возможных последствий;

– анализа применения возможных мер по предотвращению и минимизации рисков.

Основной целью таможенного контроля товаров после их выпуска (условного выпуска) является подтверждение правильности уплаты таможенных платежей.

Формы таможенного контроля:

1) проверка документов и сведений;

2) устный опрос;

3) получение объяснений;

4) таможенное наблюдение;

5) таможенный осмотр;

6) таможенный досмотр;

7) личный таможенный досмотр;

8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

9) таможенный осмотр помещений и территорий;

10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем;

11) проверка системы учета товаров и отчетности;

12) таможенная проверка.

Для проверки достоверности сведений после выпуска товаров таможенные органы вправе запрашивать и получать у лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения, таможенных складов и таможенных перевозчиков коммерческие документы (счета-фактуры, отгрузочные и упаковочные листы, договоры купли-продажи и др.) документы бухгалтерского учета и отчетности, справки от банков и иных кредитных организаций об операциях, связанных с внешнеэкономической деятельностью и уплатой таможенных платежей.

Необходимые таможенным органам сведения об учредителях организации, размере уставного капитала, фактических взносах в уставный капитал, доле каждого учредителя в уставном капитале, разрешенных видах деятельности и другие они могут получать от органов, осуществляющих регистрацию юридических лиц. Таможенные посредники, владельцы складов временного хране-

ния, таможенных складов и таможенные перевозчики, лица, пользующиеся специальными упрощенными процедурами, а также лица, пользующиеся и владеющие условно выпущенными товарами по требованию таможенных органов обязаны представить отчетность о хранящихся, перевозимых, реализуемых, перерабатываемых и используемых товарах. Пояснение предусматривает получение от данных лиц в письменной форме сведений об обстоятельствах, имеющих значение для проведения таможенного контроля.

Таможенные органы вправе осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений после выпуска в течение одного года со дня утраты товарами статуса находящихся под таможенным контролем.

Таможенные органы контролируют товары, ввезенные на таможенную территорию Российской Федерации и находящиеся в обороте, путем проверки сведений, подтверждающих выпуск таких товаров на установленных Таможенным кодексом условиях, а также наличия на товарах маркировки или иных идентификационных знаков, подтверждающих легальность их ввоза на таможенную территорию России.

Осмотр помещений и территорий складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, других лиц, у которых должны находиться товары, проводится в целях подтверждения наличия товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, в том числе условно выпущенных. Осмотр помещений и территорий проводится при наличии информации об утрате товаров или транспортных средств, их отчуждении либо о распоряжении ими иным способом в нарушение требований Таможенного кодекса. Проверка может осуществляться *сплошным* или *выборочным методом*. Таможенные органы могут также осматривать помещения организаций, осуществляющих оптовую и розничную торговлю ввезенными товарами при наличии информации о нахождении в помещениях или на территории этих лиц товаров, ввезенных с нарушением таможенных правил.

Таможенная проверка – форма контроля, которая осуществляется путем сопоставления сведений имеющихся у таможенного органа, в т.ч. предоставленных декларантами при таможенном оформлении, с данными бухгалтерского учета и отчетности, со счетами и другой информацией участников ВЭД.

Таможенной проверке подвергаются:

- 1) декларант;
- 2) таможенный представитель;
- 3) перевозчик, в том числе таможенный перевозчик;
- 4) лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров после их выпуска, или его представитель;
- 5) лицо, осуществляющее временное хранение товаров;
- 6) владельцы магазинов беспошлинной торговли, таможенных и иных складов;
- 7) уполномоченный экономический оператор;
- 8) иные лица, участвовавшие во внешнеэкономических сделках;

9) лицо, в отношении которого имеется информация о нарушении им таможенного законодательства.

При таможенной проверке таможенными органами проверяются:

- 1) факт помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) достоверность сведений, заявленных в таможенной декларации и иных документах, представленных при таможенном декларировании товаров;
- 3) соблюдение ограничений по пользованию и распоряжению условно выпущенными товарами;
- 4) соблюдение требований, установленных таможенным законодательством таможенного союза;
- 5) соответствие лиц условиям, необходимым для присвоения статуса уполномоченного экономического оператора;
- 6) соблюдение установленных таможенным законодательством условий таможенных процедур, при помещении под которые товары не приобретают статус товаров таможенного союза.

Формы осуществления таможенных проверок:

- 1) камеральная,
- 2) выездной.

Камеральная таможенная проверка осуществляется путем изучения и анализа сведений, содержащихся в таможенных декларациях, коммерческих, транспортных (перевозочных) и иных документах, представленных проверяемым лицом, а также других документов имеющихся у таможенных органов.

Камеральная таможенная проверка проводится таможенными органами *по месту нахождения таможенного органа без выезда к проверяемому лицу*.

Камеральные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности их проведения.

Выездная таможенная проверка проводится таможенным органом с выездом в место нахождения юридического лица, место осуществления деятельности индивидуального предпринимателя или в место фактического осуществления их деятельности.

Виды выездных таможенных проверок:

- 1) плановая,
- 2) внеплановая.

Плановая выездная таможенная проверка осуществляется на основании планов проверок, разрабатываемых таможенными органами.

Плановые выездные таможенные проверки проводятся не чаще 1 раза в год в отношении одного и того же проверяемого лица.

Внеплановые выездные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности их проведения.

8.4. Государственный финансовый контроль таможенных органов

Правом осуществлять финансовый контроль за использованием таможенными органами федеральных средств обладают Министерство финансов РФ, Федеральная служба Федерального казначейства РФ и Счетная палата РФ.

Роль федеральных министерств и ведомств в осуществлении контроля:

Министерство финансов РФ имеет право запретить получателю средств федерального бюджета - Федеральной таможенной службе России осуществление отдельных расходов, за исключением расходов, осуществляемых ею за счет средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности. Основаниями для применения данного запрета являются *представления* Счетной палаты РФ или Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, свидетельствующие о нарушении бюджетного законодательства, о фактах нецелевого использования бюджетных средств таможенными органами и организациями, подведомственными ФТС России.

Федеральное казначейство обеспечивает исполнение федерального бюджета. **Федеральное казначейство** осуществляет непрерывный контроль за использованием бюджетных средств по целевому назначению. Федеральное казначейство открывает в банке России и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством РФ, устанавливает режим этих счетов; устанавливает порядок кассового обслуживания исполнения бюджета; режим открытия и ведения лицевых счетов главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета. Федеральное казначейство проводит предварительный и текущий контроль движения средств федерального бюджета у всех участников бюджетного процесса.

Предварительный казначейский контроль предшествует расходованию средств бюджета и принятию каких либо решений по финансовым вопросам. *Текущий казначейский контроль* осуществляется в процессе исполнения бюджета путем анализа оперативных данных об исполнении бюджета. Одной из форм текущего контроля может быть проверка целевого использования бюджетных средств после совершения таможенным органом кассового расхода в пределах действующего года, договора, соглашения.

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля. *Федеральная служба финансово-бюджетного надзора* осуществляет контроль и надзор:

- за использованием средств федерального бюджета и материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности;
- за соблюдением резидентами и нерезидентами (за исключением кредитных организаций и валютных бирж) валютного законодательства, требований актов органов валютного регулирования и валютного контроля, а также за соответствием проводимых валютных операций условиям лицензий и разрешений.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите виды контроля в таможенном деле.
2. Что представляет собой предварительный контроль в таможенных органах?
3. Назовите основные задачи ведомственного контроля в таможенных органах.
4. Что включает в себя таможенный контроль участников внешнеэкономической деятельности?
5. Что такое система управления рисками?
6. Назовите формы таможенного контроля.
7. Кто осуществляет государственный финансовый контроль таможенных органов?

9. Международное сотрудничество и интеграция таможенных органов

9.1. Формы экономической и таможенной интеграции

Экономическая интеграция – это процесс экономического взаимодействия стран приводящий к сближению их хозяйственных механизмов в форме международных соглашений, который согласовывается и регулируется международными органами.

Экономическая интеграция предполагает стирание различий между субъектами интеграции и как отношение предполагает отсутствие той или иной формы дискриминации иностранных партнеров каждой из национальных экономик.

Предпосылками экономической интеграции являются:

- 1) близость уровней экономического развития и степени зрелости рыночных отношений;
- 2) географическая близость, наличие общих границ и исторически сложившихся связей;
- 3) общность экономических и иных проблем в области развития, финансирования, регулирования экономики и в области политического сотрудничества.

Цели экономической интеграции:

- 1) использование преимуществ экономики масштаба за счет расширения размеров рынка и сокращения транснациональных издержек. Эта цель преследуется при интеграции на микроэкономическом уровне, когда фирмы отдельных стран вливаются в транснациональные корпорации;
- 2) создание благоприятной внешней среды;
- 3) решение задач торговой политики;
- 4) содействие структурной перестройке экономики;
- 5) поддержание молодых отраслей национальной промышленности.

Выделяют несколько форм экономической и таможенной интеграции России с другими странами:

1. **Преференциальная зона** или **преференциальные торговые соглашения** (ПТС).

Преференциальная зона объединяет страны, во взаимной торговле которых снижены или отменены таможенные пошлины на ввозимые товары. ПТС подписываются между двумя странами или между страной и уже существующей интеграционной группой и предусматривают создание режима наибольшего благоприятствования (РНБ) для отдельных товаров и отдельных стран.

2. **Зона свободной торговли** – обособленная часть территории страны, рассматриваемая как находящаяся вне ее таможенной территории, в пределах которой поддерживается свободная от таможенных и количественных ограничений международная торговля промышленными товарами. В этой зоне отмечается полная отмена тарифов во взаимной торговле, при сохранении национальных тарифов.

3. **Таможенный союз** – межгосударственное соглашение между двумя (и более) странами об установлении общего внешнего тарифа и отмене ограничений на торговлю для членов союза. К выше перечисленным особенностям зоны свободной торговли добавляется отмена национального тарифа и введение единого внешнего тарифа для стран, входящих в союз.

4. **Общий рынок** – межгосударственное соглашение, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг. К вышеперечисленным условиям добавляется свободное перемещение не только товаров, но и факторов производства (капитала и рабочей силы), при этом наблюдается создание единых органов управления.

5. **Экономический союз** – межгосударственное соглашение между двумя и более странами, разрешающее свободное обращение капитала, рабочей силы, товаров и услуг, а также предполагающее гармонизацию и унификацию социальной, фискальной и монетарной политики. К выше перечисленным условиям общего рынка добавляется унификация (одинаковая) кредитно-денежная и социальная политика, единая стратегия строения экономического развития и налогообложения.

Так, в Многостороннем договоре от 24 сентября 1993 г. было провозглашено интеграционное экономическое объединение государств-членов СНГ. Целями Экономического союза были определены:

- поэтапное создание общего экономического пространства;
- создание равных возможностей и гарантий для всех хозяйствующих субъектов;
- совместное осуществление экономических проектов;
- решение совместными усилиями экономических проблем;
- ликвидация последствий стихийных бедствий и катастроф.

6. **Полная интеграция** – форма международной экономической интеграции предусматривающая создание наряду с единым экономическим пространством единого политического пространства. Полная интеграция возможна за счет реализации политических мер: создание надгосударственных органов управления, ликвидация государственных границ и др.

9.2. Направления международного сотрудничества таможенной службы России

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, общность интересов России и других государств при решении многих проблем в области международной безопасности, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками, острых экологических проблем, в частности, проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, обусловили появление новых задач, в решении ко-

торых должны участвовать таможенные органы Российской Федерации и которые определяют их дальнейшее развитие.

Международное сотрудничество предусматривает развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных процедур. Расширение круга торговых партнеров, поиск новых рынков сбыта товаров и услуг обуславливают необходимость развития двусторонних отношений и активизации государственного участия в международных и региональных объединениях и организациях, что в свою очередь диктует необходимость качественного улучшения и интенсификации сотрудничества в области таможенного дела, повышения эффективности деятельности представительств таможенных органов Российской Федерации за рубежом.

Участие ФТС России в международном таможенном сотрудничестве развивается на трех уровнях:

- 1) по линии двустороннего взаимодействия с таможенными органами и специализированными организациями других стран;
- 2) многостороннего взаимодействия с таможенными органами и специализированными организациями других стран;
- 3) в рамках Всемирной таможенной организации (ВТО).

Основными направлениями международного сотрудничества таможенных органов России являются:

1. Участие в формировании концепции общего экономического европейского пространства, переход на применение единого административного документа ЕС при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара, сопряжение с транзитными системами государств-членов ЕС.

2. Унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела в союзном государстве, в государствах-участниках СНГ, государствах-членах ЕврАзЭС, единого экономического пространства; подготовка основ законодательства РФ и международных соглашений по таможенным вопросам.

3. Активизация участия таможенных органов РФ во Всемирной торговой организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования.

4. Участие в деятельности Всемирной таможенной организации (WCO).

5. Продолжение использования международных транзитных документов в соответствии с таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки Международных дорожных перевозок (МДП) и соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении.

6. Расширение практики, заключение соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, а также создание совместно с Белоруссией единых информационных ресурсов.

7. Подготовка кадров для союзного государства, государств-участников СНГ на базе РТА и регионального таможенного центра Всемирной таможенной организации.

Руководство и координацию сотрудничества по таможенным вопросам с международными организациями и таможенными службами других стран осуществляет *Управление таможенного сотрудничества ФТС России*.

Большое значение для России имеет сотрудничество в рамках *Азиатско-Тихоокеанского экономического сообщества (АТЭС)*, членом которого Россия стала в 1998 г. Комитет по торговле и инвестициям АТЭС занимается вопросами стандартизации таможенных процедур в интересах стран-участниц.

Россия сотрудничает с *Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД)*, деятельность которой направлена на защиту интересов развивающихся стран; с международной организацией по стандартизации (ИСО).

В сфере борьбы с контрабандой, таможенными правонарушениями ФТС сотрудничает с *ЮНЕСКО, Интерполом, Советом музеев*.

ФТС России возглавляет *Совет руководителей таможенных служб государств-участников СНГ (СРТС СНГ)*, координирует их действия и ежеквартально проводит совещания экспертов и заседания СРТС СНГ.

ФТС России подготовлено и заключено около 50 межправительственных соглашений о сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах с государствами ближнего и дальнего зарубежья. Среди них: Греческая Республика, Республика Корея, Республика Болгария, Федеративная Республика Германия, Литовская Республика, Монгольская Народная Республика, Государство Израиль, Королевство Норвегия, Республика Индия, Королевство Швеция, Королевство Дания, Финляндская Республика, Турецкая Республика, Словацкая Республика, США, Чешская Республика, Республика Венгрия, Исламская Республика Иран, Республика Македония, Эстонская Республика, Итальянская Республика, Королевство Нидерланды, Королевство Испания, Румыния, Латвийская Республика, Колумбия, Мексиканские Соединенные Штаты, Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Чили.

На российскую таможенную службу в рамках ее компетенции возложена функция по исполнению соглашений, заключенных Правительством РФ.

Кроме того, в развитие межправительственных соглашений подписано свыше 80 межведомственных договоренностей по различным направлениям двустороннего сотрудничества.

Для повышения уровня взаимодействия с таможенными службами иностранных государств были открыты представительства таможенной службы Российской Федерации в Белоруссии, Казахстане, Киргизии, Украине, Финляндии, Бельгии, Германии и Китае.

Федеральная таможенная служба ежегодно проводит заседания *Московского международного Клуба таможенных атташе*, который был создан в Москве в 2002 г. по инициативе таможенных представителей России, Китая и Финляндии и под эгидой Государственного таможенного комитета России. Целью Клуба является налаживание дружественных и рабочих контактов между представителями таможенных служб иностранных государств, а также сотрудниками посольств, отвечающими за таможенные вопросы, представителями международных организаций и деловых кругов.

На сегодняшний день в состав Московского международного Клуба таможенных атташе входят представители России, Европейского союза, Армении, Великобритании, Германии, Индии, Киргизии, Китая, Латвии, Литвы, Франции, Финляндии, Чехии, Чили, Швеции, Всемирной организации автомобильного транспорта, Ассоциации торговых атташе государств Латинской Америки.

9.3. Организация международного сотрудничества таможенной службы России

В ФТС России создано специальное подразделение, координирующее осуществление международного сотрудничества – *Управление таможенного сотрудничества ФТС России*.

Управление таможенного сотрудничества ФТС России (УТС) является уполномоченным подразделением в области организации международной деятельности ФТС России, взаимодействия ФТС России с таможенными службами иностранных государств, международными организациями и интеграционными объединениями, а также с подразделениями Администрации Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к сфере таможенного сотрудничества.

Структурные подразделения центрального аппарата ФТС России, РТУ, таможи, непосредственно подчиненные ФТС России, учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, согласовывают с УТС вопросы, касающиеся участия их должностных лиц в международных мероприятиях, организации встреч с представителями таможенных органов иностранных государств, международных организаций и интеграционных объединений, дипломатических и торговых представительств иностранных государств, иностранных коммерческих организаций.

Структурные подразделения центрального аппарата ФТС России согласовывают с УТС обращения, направляемые от ФТС России в Администрацию Президента Российской Федерации, Аппарат Правительства Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также ответы на обращения этих органов по вопросам, затрагивающим международное сотрудничество и взаимодействие с таможенными и иными органами государственной власти иностранных государств, международными организациями, интеграционными объединениями.

РТУ и таможи, непосредственно подчиненные ФТС России, направляют в УТС проекты международных документов, подписываемых с региональными и профильными таможенными органами иностранных государств, для согласования с заинтересованными подразделениями центрального аппарата ФТС России и проведения правовой экспертизы.

Ведение переписки ФТС России с таможенными и иными органами государственной власти иностранных государств и международными организация-

ми осуществляет УТС. В случае, когда структурное подразделение центрального аппарата ФТС России осуществляет такую переписку по вопросам, отнесенным к его компетенции, с разрешения (поручения) руководителя ФТС России, соответствующие проекты согласовываются с УТС.

Международная деятельность ФТС России строится на основе комплексного планирования с учетом международных обязательств Российской Федерации в сфере таможенного сотрудничества, текущих и перспективных задач, определяемых руководителем ФТС России, Детального плана мероприятий по реализации Концепции развития таможенных органов Российской Федерации (2005 года), годового плана работы ФТС России, Программы международных связей ФТС России.

Направления работы центрального аппарата ФТС России в сфере международной деятельности:

1) обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации в области таможенного сотрудничества;

2) выработка консолидированной позиции ФТС России в переговорном процессе с органами государственной власти иностранных государств и международных организаций;

3) подготовка предложений о внедрении новых направлений взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с таможенными органами иностранных государств и международными организациями в целях гармонизации и унификации таможенных правил и процедур с общепринятыми международными стандартами;

4) подготовка предложений по планированию работы коллегии Таможенного комитета Союзного государства, заседаний Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, а также подготовка материалов к мероприятиям, проводимым этими органами;

5) подготовка справочных и информационных материалов к встречам руководства ФТС России с представителями таможенных органов и иных компетентных органов иностранных государств и международных организаций;

6) обеспечение участия в заседаниях групп экспертов и работе коллегии Таможенного комитета Союзного государства, Совета руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, Совета руководителей таможенных служб при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, совместных рабочих групп таможенных органов России и иностранных государств, комитетов, подкомитетов и других рабочих органов международных организаций, международных форумах;

7) подготовка материалов и участие в заседаниях Правительственной комиссии по вопросам экономической интеграции, межправительственных комиссий по торгово-экономическому сотрудничеству, совещаниях, проводимых Аппаратом Правительства Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти;

8) участие в мероприятиях по обмену опытом и повышению квалификации,

проводимых ФТС России при техническом содействии таможенных органов иностранных государств и международных организаций.

РТУ и таможи, непосредственно подчиненные ФТС России, осуществляют международную деятельность при координации УТС по следующим направлениям:

1) взаимодействие с территориальными и профильными таможенными органами иностранных государств в целях обеспечения и развития приграничного, регионального и иных направлений таможенного сотрудничества;

2) взаимодействие с таможенными органами сопредельных иностранных государств на пограничных пунктах пропуска в целях повышения эффективности их функционирования;

3) участие в работе совместных рабочих и специальных групп таможенных органов Российской Федерации и сопредельных иностранных государств, межрегиональных международных организаций;

4) участие в реализации международных договоров Российской Федерации и международных актов ФТС России в области таможенного сотрудничества, предусматривающих сотрудничество таможенных органов на региональном уровне;

5) участие в реализации региональных и межрегиональных международных проектов и программ сотрудничества ФТС России;

6) осуществление обмена визитами делегаций с таможенными органами сопредельных иностранных государств в целях обмена профессиональным опытом и поддержания культурных и спортивных связей;

7) участие в международных мероприятиях, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в регионе деятельности РТУ, таможи, непосредственно подчиненной ФТС России;

8) проведение встреч с представителями дипломатических и торговых миссий иностранных государств, международных коммерческих организаций по их просьбе в целях информирования по вопросам таможенного оформления и таможенных процедур;

9) обеспечение приемов иностранных делегаций в рамках протокольных мероприятий ФТС России с участием представителей таможенных органов иностранных государств в регионе деятельности РТУ, таможи, непосредственно подчиненной ФТС России;

10) обеспечение проведения международных семинаров, совещаний, заседаний комитетов и рабочих групп, организуемых ФТС России в регионе деятельности РТУ, таможи, непосредственно подчиненной ФТС России.

Международная деятельность ФТС России осуществляется на основе комплексного планирования, которое включает в себя формирование:

1) программы международных связей ФТС России (Программа);

2) плана командирования за границу должностных лиц ФТС России (План командирования);

3) годовых планов работы представительств (представителей) Службы за рубежом.

Программа формируется УТС на основе предложений субъектов международной деятельности ФТС России с учетом задач, определяемых международными обязательствами Российской Федерации, задач, поставленных руководством ФТС России, и приоритетных направлений развития таможенного сотрудничества.

В *Программу* включаются мероприятия, проводимые за границей и в России. В *Программе* указывается срок исполнения мероприятия, задачи, решаемые в ходе его проведения, ответственные исполнители и соисполнители, а также основания для включения в *Программу* данного мероприятия.

Предложения к *Программе* на очередной год представляются в УТС до 1 ноября года, предшествующего плановому году. *Программа* утверждается приказом ФТС России до 1 января планового года.

План командирования за границу должностных лиц ФТС России на очередной год формируется на основе предложений, представляемых в УТС заинтересованными структурными подразделениями ФТС России до 1 ноября года, предшествующего плановому году, и утверждается приказом ФТС России до 1 января планового года.

С целью формирования бюджетной заявки субъекты международной деятельности ФТС России представляют в УТС обоснованные предложения по финансированию их международной деятельности до 15 января года, предшествующего очередному финансовому году и плановому периоду (трехлетний период).

УТС до 10 февраля года, предшествующего очередному финансовому году и плановому периоду, согласовывает предложения РТУ, таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, учреждений, находящихся в ведении ФТС России, и информирует РТУ, таможни, непосредственно подчиненные ФТС России, учреждения, находящиеся в ведении ФТС России, о согласовании.

До 1 марта года, предшествующего очередному финансовому году и плановому периоду, УТС доводит до Главного финансово-экономического управления проекты *Программ* и *Планов командирования* на трехлетний период.

Отчеты о выполнении мероприятий, включенных в *Программу* или в *План командирования*, направляются в УТС в течение 10 дней после проведения мероприятия.

Годовые планы работы представительств (представителей) Службы за рубежом представляются в УТС до 15 декабря года, предшествующего плановому году.

Годовые планы работы представительств (представителей) Службы согласовываются УТС и утверждаются заместителем руководителя ФТС России, курирующим в соответствии с распределением обязанностей между руководителем ФТС России и его заместителями вопросы таможенного сотрудничества. Отчеты о выполнении *годовых планов представительств (представителей) Службы за рубежом* готовятся ежеквартально и направляются в УТС.

9.4. Таможенный союз России, Казахстана и Белоруссии

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – форма торгово-экономической интеграции России, Белоруссии и Казахстана, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Страны-участники Таможенного Союза не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины, количественные ограничения и эквивалентные им меры. Однако они могут применять во взаимной торговле специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, а также запреты и ограничения импорта или экспорта, необходимые для защиты общественной морали, жизни или здоровья человека, животных и растений, охраны окружающей природной среды и защиты культурных ценностей, при условии, что такие запреты и ограничения не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли.

Цели создания Таможенного союза:

1. Обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле.
2. Создание благоприятных условий торговли участников Таможенного союза с третьими странами.
3. Развитие экономической интеграции Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Объединение таможенных территорий в единую таможенную территорию и формирование Таможенного Союза предусматривает:

- 1) установление и применение единого таможенного тарифа и иных единых мер регулирования внешней торговли с третьими странами;
- 2) установление и применение в отношениях с третьими странами единого торгового режима;
- 3) установление и применение порядка зачисления и распределения таможенных пошлин, иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие;
- 4) установление и применение единых правил определения страны происхождения товаров;
- 5) установление и применение единых правил определения таможенной стоимости товаров;
- 6) установление и применение единой методологии статистики внешней и взаимной торговли;
- 7) установление и применение унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты та-

моженных платежей и единые таможенные режимы;

8) учреждение и функционирование органов таможенного союза.

Решение о формировании правовой базы Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС принято главами государств Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС, которое состоялось в г. Сочи 16 августа 2006 года.

Договор между Беларусью, Казахстаном и Россией о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного Союза был подписан в г. Душанбе 6 октября 2007 года.

27 ноября 2009 года *Межгосударственный Совет ЕврАзЭС* (высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств принял решения по важнейшим вопросам функционирования таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации:

1. Утверждены члены *Комиссии таможенного союза*, правила *Процедуры Комиссии таможенного союза*, а также определено, что решения Комиссии, носящие обязательный характер для Сторон, подлежат непосредственному исполнению в государствах – членах таможенного союза;

2. Принят Договор о Таможенном кодексе таможенного союза и утвержден План мероприятий по введению его в действие с 1 июля 2010 года, который, в частности включает разработку международных соглашений и проектов решений Комиссии таможенного союза, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза.

Экономические и юридические отношения участников внешнеэкономической деятельности и органов государственной власти в странах-участниках Таможенного Союза регламентируются Таможенным Кодексом Таможенного Союза (ТК ТС). ТК ТС принят Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17. Он является приложением к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза.

Таможенный кодекс Таможенного союза основывается на положениях Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 года, а также соответствует положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Конвенция Киото), Международной конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами и Европейской конвенции об общем транзите. В Таможенном кодексе содержатся нормы, регулирующие порядок декларирования товаров, уплаты таможенных платежей, применения таможенных процедур, а также определены формы таможенного контроля и установлены требования к проведению таможенных операций лицами и таможенными органами.

Главами государств на Межгосударственном Совете ЕврАзЭС 27 ноября 2009 года принято решение о введении в Таможенном союзе с 1 января 2010 года единой системы таможенно-тарифного регулирования.

В части регулирования импорта с 1 января 2010 года вступили в силу ряд соглашений в данной области (Соглашение о едином таможенно-тарифном ре-

гулировании, Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот, Протокол о предоставлении тарифных льгот, протокол о единой системе тарифных преференций), а также утвержденные главами государств:

- единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза;
- Единый таможенный тариф Таможенного союза;
- перечень стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза и товаров при ввозе которых эти преференции предоставляются;
- перечень чувствительных товаров, в отношении которых решения Комиссии Таможенного союза принимаются консенсусом;
- перечень товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода одним из государств – членов Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Таможенного союза.

Полномочия по ведению данных документов переданы *Комиссии таможенного союза*.

11 декабря 2009 года на заседании *Межгосударственного Совета ЕврАзЭС* был подписан пакет международных договоров в области технического регулирования, санитарных, фитосанитарных, ветеринарных мер:

Соглашение об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза;

Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (подтверждению соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;

Соглашение Таможенного союза по санитарным мерам;

Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам;

Соглашение Таможенного союза о карантине растений.

На заседании Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств 9 декабря 2010 года было завершено подписание пакета из 17-ти международных договоров, формирующих Единое экономическое пространство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

С 1 июля 2011 года отменен таможенный, транспортный, санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль на государственной границе Российской Федерации с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

С 1 января 2012 года начали действовать единые технические регламенты, единые принципы санитарного, ветеринарного и других видов контроля, создано единое экономическое пространство.

Последствия создания Таможенного Союза

По оценкам экспертов от создания Таможенного союза больше всего выиграла Белоруссия. Министр по торговле Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) Андрей Слепнев сообщил, что в период 2009-2011 гг. «Беларусь уве-

личила свое присутствие на казахстанском рынке на 15%, на российском рынке — на 20%. Эффект от Таможенного союза очевидно сказывается на белорусском экспорте. Белоруссия больше, чем Россия и Казахстан, проявляет заинтересованность в продаже своих товаров на рынок Таможенного союза.

Казахстан увеличил долю своих товаров на российском рынке на 10%.

Доля присутствия российских товаров на рынке Белоруссии снизилась на 1,5%, а в Казахстане увеличилась на 30%.

В целом по итогам 2011 года торговля со странами — членами ТС занимала 46,4% объема внешнеторгового оборота для Белоруссии, 18,2% для Казахстана и 7,5% для России.

Суммарный объем внешней торговли государств — членов ТС с другими странами в 2011 году составил 913 млрд.долл. США, увеличившись на 33% по сравнению с 2010 годом. Экспорт вырос на 34,2%, до 586,5 млрд.долл. США, а импорт — на 31,1%, до 326,5 млрд.долл. США. Преобладающую роль в торговле ТС с третьими странами играет Россия, на нее приходится 83,6% оборота, доля Казахстана составляет 11,4%, Белоруссии — 5%.»¹

Основным покупателем товаров из Таможенного союза выступает Европейский союз — на него приходится 55,5% совокупного экспорта.

Суммарная стоимость товаров, проданных в Китай, составила 8,9% от общего объема экспорта, партнерам по СНГ реализовано 8,7% товаров. Экспортные поставки в Турцию составили 4,8% от общего объема, в США — 3%, Швейцарию — 2,8%, Японию — 2,7%, Южную Корею — 2,3%. Наибольшие объемы импорта, по данным ЕЭК, также приходятся на ЕС (44% совокупного импорта). Китай поставляет в ТС 17% приобретаемых по импорту товаров, страны СНГ — 9,1%, США — 5,2%, Япония — 4,9%, Южная Корея — 3,8%.

По данным Евростата, в 2011 году Таможенный союз был третьим среди основных торговых партнеров Евросоюза (11% объема торговли стран ЕС) после США (13,8%) и Китая (13,3%). По объему продаж товаров на рынке ЕС Таможенный союз с долей 13,8% импорта занимал второе место после Китая (17,3%), опережая США (10,9%).

Но структура экспорта ТС по-прежнему отличается сырьевым характером. Доля сырьевого экспорта выросла по всем странам Таможенного Союза. В России, по данным ЕЭК, она увеличилась на 2% — с 70,5% в 2010 году до 72,5% в 2011 году, в Казахстане — на 2,5%, в Белоруссии — на 8%.

9.5. Всемирная таможенная организация

Всемирная таможенная организация (WCO) - межправительственная международная организация содействующая повышению эффективности работы таможенных служб стран-членов организации.

Членами WCO являются таможенные службы практически всех стран мира. Работа WCO сосредоточена в сфере разработки международных инструментов, конвенций по таким вопросам, как классификация товаров, оценка таможенной стоимости, правила происхождения товаров, таможенные сборы,

¹ URL: <http://www.gazeta.ru/business/2012/02/29/4017461.shtml>

безопасность цепи поставок, упрощение процедур международной торговли, борьба с правонарушениями в таможенной сфере и с контрафактной продукцией (защита прав интеллектуальной собственности), а также борьба с коррупцией.

В 1947 году по запросу Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) была создана рабочая группа по таможенным вопросам с участием тринадцати государств. В 1950 году работа этой группы привела к подписанию в Брюсселе Конвенции, согласно которой был создан Совет таможенного сотрудничества (СТС). 26 января 1953 года состоялась инаугурационная церемония при участии 17 членом-основателей Совета. В 1994 году СТС был переименован во Всемирную таможенную организацию. За всю историю существования организации ее членами стали более 170 таможенных служб мира, которые контролируют около 98 % международной торговли.

Цель WCO - повышение эффективности работы таможенных служб стран-членов организации с помощью мер, способствующих их национальному развитию: укрепление национальной безопасности, увеличение собираемости налогов и сбор статистики по внешней торговле.

Задачи WCO:

- 1) интеграция самого передового опыта таможен разных государств и создание общей стратегии развития;
- 2) разработка и распространение рекомендаций по вопросам, относящимся к таможенному делу, в целях ускорения мирового товарооборота, облегчения перемещения товаров и пассажиров через таможенные границы;
- 3) гармонизация таможенных процедур и таможенного законодательства;
- 4) координация усилий таможенных служб разных стран в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими таможенными правонарушениями;
- 5) выполнение посреднических и примирительных операций в случае возникновения споров и разногласий;
- 6) взаимодействие таможенных органов и оказание практической помощи таможенным службам развивающихся стран;
- 7) сотрудничество с другими международными организациями по таможенным вопросам;
- 8) постоянный контроль за реализацией наиболее важных соглашений международных договоров, на что уполномочена WCO (обновленного варианта Киотской конвенции, Конвенции по гармонизированной системе, Найробийской конвенции и др.);
- 9) изучение и анализ мировых экономических и информационных процессов для определения стратегического направления, которое необходимо учитывать в своей повседневной деятельности (например, какими окажутся последствия развития Интернет, как эффективно противостоять электронному криминалу, и др.).

Всемирная таможенная организация занимается разработкой, внедрением и обновлением международных конвенций и других правовых документов в области таможенного дела по поручению *Всемирной торговой организации*. WCO осуществляет технические функции по вопросам разработки методов определения таможенной стоимости и правил происхождения товаров. Под эгидой WCO разработана обновленная версия *Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция)*, которая была одобрена Советом в 1999 г.

Инструменты используемые в работе WCO:

1) *Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС)* была принята в 1983 и вступила в силу в 1988 году. Данная номенклатура используется в качестве основы для расчета таможенных тарифов и сбора международной таможенной статистики. ГС также используется для разработки торговой политики, рассмотрения правил происхождения товаров, мониторинга контролируемых товаров, расчета налогов, тарифов на перевозку, контроля за квотами и ценами, а также для проведения экономических исследований и анализа.

2) *Международная конвенция об упрощении и согласовании таможенных процедур* (пересмотренная Киотская конвенция) вступила в силу в 2006 году. Она включает в себя несколько основополагающих принципов: прозрачность и предсказуемость операций по таможенному контролю; стандартизацию и упрощение товарных деклараций и сопровождающих документов; упрощенные процедуры для уполномоченных операторов; максимальное использование информационных технологий; минимально необходимый таможенный контроль при соблюдении таможенных правил; применение процедур таможенного контроля, основанных на анализе рисков и аудите; проведение совместных операций с участием пограничных служб; партнерство с частным сектором. Конвенция также предусматривает действенные меры по упрощению процедур торговли и эффективному контролю, а также содержит новые обязательные требования по их внедрению.

3) *Конвенция о карнете АТА и Конвенция о временном ввозе* (Стамбульская конвенция). Обе Конвенции являются инструментами по временному ввозу товаров. Система АТА, которая является частью обеих Конвенций, разрешает свободу передвижения через границы и временный ввоз товаров на таможенную территорию, освобождая от уплаты налогов и пошлин. Товары сопровождаются одним документом, известным, как карнет АТА. Функционирование системы АТА обеспечивается с помощью международных гарантий.

4) *Декларация Аруша о профессиональной этике* была принята в 1993 и пересмотрена в 2003 году. Декларация носит необязательный характер и представляет собой ряд основных положений для продвижения принципов профессиональной этики и борьбы с коррупцией в таможенной сфере.

5) *Система рамочных стандартов по обеспечению безопасности и содействию глобальной торговле (SAFE)* была принята в 2003 году. Данный юридически необязательный документ содержит в себе стандарты по обеспечению

безопасности цепи поставок и упрощению процедур международной торговли, позволяет осуществлять интегрированное управление цепью поставок для всех видов транспорта, способствует развитию связей между таможенными службами с целью обнаружения рискованных грузов, а также сотрудничества между таможенными органами и деловым сообществом с помощью внедрения концепции уполномоченного экономического оператора.

Высшим органом WCO является *Сессия*, которая собирается один раз в год. На *Сессии* обязаны присутствовать руководители всех национальных таможенных служб государств - членов WCO. Каждая страна имеет один голос. Ежегодно на сессии избирается председатель и шесть вице-председателей, которые одновременно являются региональными представителями.

Управленческие функции в промежутках между сессиями выполняют *Политическая Комиссия* (24 страны-члена) и *Финансовый Совет* (17 стран членов). Россия представлена в этих органах. *Политическая комиссия* и *Финансовый комитет* подготавливают различные материалы и рекомендации для утверждения Высшим органом WCO. Политическая комиссия определяет наиболее важные стратегические задачи деятельности WCO и собирается дважды в год. Исполнительными органами являются секретариат, постоянно действующие комитеты.

По основным направлениям таможенной деятельности созданы Комитеты (рабочие органы Совета), которые работают по таможенным процедурам, таможенной стоимости, правилам определения страны происхождения товаров, гармонизированной системе описания и кодирования товаров, и др.

Различные технические комитеты подразделяются по проблематике на четыре группы. Проблемой номенклатуры и классификации товаров занимаются: *Комитет по гармонизированной системе*, *Подкомитет по пересмотру Гармонизированной системы*, *Подкомитет по науке*. Таможенной оценкой товаров ведает *Технический комитет по таможенной оценке товаров*. Техническими средствами таможенной службы ведают: *Постоянный технический комитет*, *Правоохранительный комитет*, *Подкомитет по автоматизированной обработке данных*. Определением страны происхождения товаров занимается *Технический комитет по определению страны происхождения товаров*.

Официальные языки WCO - английский и французский, иногда для некоторых технических собраний используется испанский. Штаб-квартира WCO находится в Брюсселе. В WCO работают около 40 таможенных офицеров, принятых по конкурсу и занимающих административные посты. Срок их пребывания на этих постах составляет от 5 до 10 лет. Вместе с техническим персоналом в WCO работает чуть более 100 человек.

Размер взноса каждой страны-участницы в бюджет WCO устанавливается по специальной таблице и зависит от ее национального дохода и роли в расходах ООН. Вклад России в финансирование деятельности WCO является шестым по величине и определен постановлением Правительства РФ от 30.07.1999 № 864 «О внесении ежегодных взносов РФ во Всемирную таможенную организацию».

В рамках WCO действуют около 20 конвенций, 50 рекомендаций и более десятка международных норм по отдельным таможенным вопросам. Каждый год секретариат WCO организует 25 конференций и 5 технических семинаров по всему миру.

Конвенции и рекомендации WCO не носят обязательного характера. Если какая-либо страна их не применяет, то никаких санкций против нее не принимается. Многие государства используют свою национальную практику или практику своего таможенного союза, или любого другого таможенного объединения. Документы WCO служат правовой основой для максимальной мировой унификации таможенной практики, и WCO убеждает страны применять их как можно чаще, поскольку главное требование к таможене - принимать участников ВЭД одинаково во всех уголках земного шара.

В своей работе WCO использует региональный подход. Все государства - члены WCO объединены в региональные группы:

- 1) Америка и Карибский бассейн;
- 2) Европа;
- 3) Северная Африка, Ближний и Средний Восток;
- 4) Западная и Центральная Африка;
- 5) Восточная и Южная Африка;
- 6) Дальний Восток, Южная и Юго-Восточная Азия, Австралия и Океания.

В последнее время WCO уделяет большое внимание повышению эффективности функционирования таможенных служб мира. С этой целью выработана общая стратегия их модернизации. Ее основной принцип - выделение общих признаков, единой основы для таможен различных стран. Общая основа служит фундаментом для совершенствования таможенной деятельности. Конкретные особенности отдельных стран учитываются в процессе реализации общей стратегии.

Модернизация таможенных служб предполагает широкое использование программно-целевого подхода. Разработан пакет целевых программ, образующих систему. При их комплексном использовании может быть получен наибольший эффект. Например, первая - «Ориентационная программа о роли таможен в рыночной экономике» - адресована высшим руководящим должностным лицам страны в целях более глубокого понимания ими значимости таможенной службы для экономики.

Вторая программа - «Диагностика и планирование таможенной службы» - позволяет определить проблемы и приоритеты, разработать систему мер по комплексному развитию таможенной службы с учетом внутренних (национальных) и интернациональных факторов.

Для реализации стратегии модернизации предложены также программы: «Развитие тренинговых систем в специальной подготовке таможенных кадров»; «Оценка деятельности руководителей таможенной службы различных рангов»; «Борьба с коррупцией и отмыванием грязных денег» и др.

9.6. Всемирная торговая организация, ее роль в осуществлении таможенно-тарифного регулирования

Всемирная торговая организация (ВТО; англ. World Trade Organization (WTO)) – международная организация, содействующая развитию международной торговли и регулированию торгово-политических отношений государств-членов.

ВТО начало свою работу 1 января 1995 года. ВТО является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

Цель ВТО – содействие беспрепятственной международной торговле, не допуская при этом злоупотреблений и отрицательных последствий.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами.

Штаб-квартира ВТО расположена в Женеве, Швейцария.

По состоянию на 2008 год в ВТО состояло 153 страны, на долю которых в сумме приходилось 97 % мирового торгового оборота.

Важно отметить, что ВТО не является инструментом свободной торговли. На это обстоятельство много раз обращали внимание эксперты Секретариата ВТО¹. В одном из изданий отдела информации ВТО отмечается, что «ВТО не является организацией свободной торговли, как иногда ее пытаются представить, хотя бы потому, что она допускает использование тарифов и при определенных обстоятельствах - других форм защиты». В этом издании поясняется, что систему ВТО правильнее называть «системой норм и правил, направленных на поощрение открытой и справедливой конкуренции».

Система соглашений ВТО - это сложный и объемный комплекс правовых документов, которые охватывают практически все сферы международного обмена, а также некоторые области производства в том случае, когда это производство связано с внешней торговлей. В компетенцию ВТО входит торговля промышленными и сельскохозяйственными товарами, международный обмен услугами, банковские и страховые операции, транспортные услуги, телекоммуникации, государственные закупки, промышленные стандарты, санитарные и фитосанитарные нормы, интеллектуальная собственность и многое другое. Все эти области компетенции ВТО связаны одним основополагающим принципом - создание, поддержание и развитие своеобразных международных, общих для всех «правил движения» товаров, услуг и объектов интеллектуальной собственности, которыми должны руководствоваться правительства всех стран-членов ВТО, торгуя друг с другом и организуя национальные системы регулирования внешней торговли.

¹ Дюмулен И. И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право / ГОУВПО ВАВТ Минэкономразвития России. М., 2008. С. 15.

Задачи ВТО:

1. Обеспечение общих институциональных условий для осуществления торговых отношений между членами ВТО. Тем самым Соглашение о ВТО служит своеобразным многосторонним коллективным торговым договором для всех стран-участниц ВТО.

2. Содействие развитию и совершенствованию принципов и правил международной торговли.

Функции ВТО:

1) содействие выполнению, администрированию и приведению в действие соглашений, заключенных в рамках ВТО;

2) обеспечение проведения переговоров между ее членами относительно их торговых взаимоотношений по вопросам, урегулированным соглашениями, заключенными в рамках ВТО;

3) выполнение административных функций для разрешения конфликтов и споров между странами-членами ВТО по вопросам, входящим в круг ведения ВТО;

4) поддержание функционирования механизма по обзору торговой политики.

Принципы ВТО:

1. Равноправные отношения со всеми торговыми партнерами (режим наибольшего благоприятствования).

2. Равное отношение к зарубежным и отечественным производителям.

3. Либерализация торговли посредством переговоров.

4. Предсказуемость торговой политики благодаря принятию обязательств.

5. Применение исключительно таможенной защиты.

6. Запрет нетарифных мер.

7. Гласность и транспарентность торговой политики и мер по ее реализации.

8. Обеспечение судебной защиты участников внешнеторговой деятельности.

9. Разрешение споров на межгосударственном уровне путем консультаций или с помощью использования Органа по разрешению споров ВТО.

Организационная структура ВТО¹

Высшим органом всей организационной структуры ВТО является *Конференция министров* — это **первый уровень**. *Конференция* собирается не менее одного раза каждые два года и имеет полномочия принимать любые решения по всем вопросам, входящим в круг ведения ВТО и в компетенцию любого из соглашений, составляющих правовую основу ВТО. *Конференция министров* назначает *Генерального директора ВТО* и принимает правила, устанавливающие полномочия, обязанности и срок нахождения его в должности. Членство в *Конференции министров* открыто для всех членов ВТО. Все члены ВТО пользуются равными правами в этом органе. В случае принятия решения голосованием каждый член *Конференции министров* имеет один голос. Конференция

¹ Дюмулен И. И. Указ. соч. С. 19-23.

министров имеет исключительное право принимать решения о толковании правовых документов ВТО.

Второй уровень работы межгосударственных учреждений ВТО - *Генеральный совет ВТО*, действующий в трех лицах: *Генеральный совет*, *Орган разрешения споров*, *Орган обзора торговой политики*. В действительности все эти три органа - один *Генеральный совет*, выступающий в трех различных формах и решающий каждый раз различные вопросы. В тех случаях, когда *Генеральный совет* созывается для выполнения функций Органа по разрешению споров, он имеет своего председателя и действует по своим правилам и процедурам. То же происходит в тех случаях, когда *Генеральный совет* созывается для выполнения функций Органа по обзору торговой политики. В *Генеральный совет* входят представители всех стран-членов ВТО. Он подотчетен *Конференции министров* и обязан предоставлять ей отчеты о своей деятельности.

Третий уровень межгосударственных органов ВТО - советы, которые отвечают за реализацию трех основных базовых соглашений ВТО. Это - *Совет по торговле товарами*, *Совет по торговле услугами*, *Совет по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности*. Как видно из названий, эти советы ответственны за исполнение условий одноименных соглашений ВТО (соответственно ГАТТ, ГАТС и ТРИПС). В них также представлены все страны-члены ВТО, и они подотчетны *Генеральному совету*. Есть еще 6 органов, которые подотчетны *Генеральному совету*. Они охватывают сравнительно узкие вопросы и называются комитетами. В комитетах тоже представлены все страны-члены ВТО. Комитеты занимаются проблемами торговли и развития, вопросами окружающей среды, региональными торговыми соглашениями и некоторыми другими вопросами.

На **четвертом уровне** находятся вспомогательные органы Советов. Например, *Совету по торговле товарами* подотчетны комитеты по сельскому хозяйству, по санитарным и фитосанитарным мерам, по техническим барьерам в торговле, по субсидиям и компенсационным мерам, по антидемпинговой практике, по таможенной оценке и по другим вопросам. Как видно из названий, эти комитеты ответственны за исполнение условий отдельных специализированных соглашений ВТО (Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по антидемпинговым мерам, Соглашение по таможенной оценке и др.). В них также представлены все страны-члены ВТО. Такие же вспомогательные органы имеются в составе Совета по услугам.

Работу межгосударственного аппарата ВТО обслуживает *Секретариат ВТО*, находящийся в Женеве. Его штат состоит примерно из 600 человек. Работу Секретариата возглавляет *Генеральный директор* и подотчетные ему четыре заместителя. Полномочий принимать решения по проблемам ВТО Секретариат не имеет. Секретариат ВТО выполняет технические, организаторские функции по созыву конференций министров, осуществляет техническую и профессиональную поддержку межправительственных органов ВТО. Одна из задач Секретариата - мониторинг, анализ развития международной торговли и снабжение этой информацией стран-членов ВТО и их учреждений. Секретариат предос-

тавляет правовую поддержку и содействует правительствам в разрешении спорных и конфликтных ситуаций.

Таможенно-тарифное регулирование в рамках ВТО¹

Основные правовые положения, устанавливающие порядок использования мер таможенно-тарифного регулирования в рамках ВТО, содержатся в *Генеральном соглашении по тарифам и торговле*. Оно устанавливает, по существу, принцип исключительного использования таможенно-тарифных средств для регулирования экспорта и импорта товаров.

Статья XI ГАТТ оговаривает, что *«ни один из членов ВТО не должен устанавливать или сохранять на ввоз любого товара из территории другого члена ВТО или на продажу для экспорта любого товара, предназначенного для ввоза на территорию другого члена ВТО, никаких запрещений или ограничений, будь то в форме квот, импортных или экспортных лицензий или других мер, кроме таможенных пошлин, налогов или других сборов»*. Другими словами, если государство намеривается регулировать или ограничивать импорт или экспорт – оно вправе сделать это только с помощью таможенных средств, но никакими другими средствами.

ВТО применяет следующие правила таможенно-тарифного регулирования закрепленные в ГАТТ:

– торговля товарами должна регулироваться с помощью экспортных или импортных пошлин, налогов и сборов, т.е. стоимостными, а не административными рычагами регулирования (статья XI(1) ГАТТ-1994);

– таможенные пошлины и сборы должны применяться только на основе режима наибольшего благоприятствования, т.е. на недискриминационной основе в отношении всех стран: одинаковые пошлины и сборы на аналогичные товары, происходящие из любой страны-члена ВТО (статья I ГАТТ-1994);

– в отношении таможенных пошлин, таможенных сборов и налогов не должно быть каких-либо различий в их применении к аналогичным товарам иностранного и национального производства (статья III ГАТТ-1994);

– ввозные и вывозные таможенные пошлины должны уменьшаться путем взаимных многосторонних торговых переговоров между странами-членами ВТО (статья XXVIII bis);

– каждая страна-участница переговоров должна указать товары и ставки пошлин на них, достигнутые в ходе переговоров, в национальных списках (перечнях) тарифных уступок (статья II ГАТТ-1994);

– указанные в списках ставки таможенных пошлин должны быть зафиксированы, т.е. связаны обязательством не повышать их в течение первых трех лет их действия. По истечении трехлетнего срока член ВТО может выйти из обязательств по связыванию и увеличить любую ставку таможенных пошлин при условии консультации с заинтересованным членом ВТО (обычно главным поставщиком товара, в отношении которого предполагается повышение пошлины). Повышение таможенной пошлины на какой-либо товар в этом случае должно сопровождаться компенсацией по другим направлениям торговли (статья XXVIII ГАТТ-1994);

¹ Дюмулен И. И. Указ. соч. С. 69-74.

– странам-членам ВТО разрешается создавать таможенные союзы или зоны свободной торговли и соответственно применять более низкие или нулевые ставки пошлин в отношении участников таких региональных группировок (статья XXIV ГАТТ-1994);

– статья XIX ГАТТ-1994 разрешает странам-членам ВТО приостановить обязательства по тарифным уступкам, аннулировать уступку или внести в них изменения в том случае, если в результате непредвиденных обстоятельств и выполнения взятого на себя обязательства импорт товара увеличивается в таких количествах, что это причиняет серьезный ущерб отечественным товаропроизводителям. Это положение подробно развернуто в Соглашении по защитным мерам ВТО;

– развивающиеся страны-члены ВТО имеют право применять льготные преференциальные пошлины во взаимной торговле, а также пользоваться не-взаимными недискриминационными преференциальными пошлинами в торговле с развитыми странами (Решение о более дифференцированном и более благоприятном режиме, принятое в рамках ГАТТ-1947);

– специальные положения статьи XXVIII ГАТТ-1994 предоставляют развивающимся странам возможность сохранять достаточную гибкость их тарифной политики, в том числе с целью предоставления временной тарифной защиты отдельным отраслям их экономик.

Правила ВТО, регулирующие таможенные формальности, требования к внешнеторговой документации, а также внутренние налоги и сборы, содержатся в ГАТТ-1994. Статья VIII, параграф 1(с) ГАТТ-1994 устанавливает, что страны-члены ВТО должны свести к минимуму экспортные и импортные формальности. Кроме того, в рамках ВТО широко применяется Конвенция об упрощении и унификации таможенных процедур (Конвенция Киото), приложения к которой подробно регламентируют все стороны таможенных формальностей и содержат модели формулировок, которые могут быть использованы при подготовке нормативных актов. Статья VIII, параграф 3 ГАТТ-1994 запрещает налагать значительные штрафы за несущественные нарушения таможенных формальностей и, в частности, за ошибки, допущенные при подготовке и заполнении таможенных документов, особенно в случаях, явно не содержащих злого умысла.

Статья VIII ГАТТ-1994 указывает, что размеры всех сборов, связанных с таможенной очисткой (кроме таможенных пошлин и внутренних налогов), а также других процедур, связанных с экспортом и импортом товаров, должны определяться исходя из стоимости операций по их взиманию. Они не должны быть скрытым инструментом протекционизма или дополнительным источником доходов государства (т.е. не должны быть налогом или замаскированной таможенной пошлиной). Положения этой статьи относятся ко всем формальностям, связанным с экспортом и импортом, включая: количественные ограничения, лицензирование, валютный контроль, статистический учет, документацию и удостоверение документов.

Интересно отметить, что еще в рамках ГАТТ-1947 в конце 80-х годов бы-

ла рассмотрена жалоба Евросоюза на действовавшую в то время в США методику определения размера сбора за таможенное оформление. Сбор составлял 0,1% от таможенной стоимости товара. Евросоюз указал, что такая методика превращает сбор за таможенное оформление в дополнительную таможенную пошлину и противоречит правилам ГАТТ. В итоге США были вынуждены эту методику изменить.

Продолжая линию статьи VIII, статья X ГАТТ-1994 «Публикация и применение правил торговли» требует, чтобы все законы, правила, судебные решения и административные распоряжения относительно классификации и оценки товаров для таможенных целей, все распоряжения, касающиеся ставок пошлин и сборов, ограничений и запрещений экспорта и импорта, и другие публиковались.

Кроме того, каждая страна-член ВТО должна учредить независимые судебные, арбитражные или административные трибуналы для быстрого рассмотрения и исправления административных мероприятий, касающихся таможенных вопросов.

Положения ГАТТ в отношении внутренних налогов, сборов и правил, относящихся к внутренней торговле, несложны. Статья III, параграф 1 ГАТТ-1994 устанавливает, что внутренние налоги, правила торговли, транспортировки и др., а также внутреннее количественное регулирование, определяющее правила о смешивании, переработке и т.п., не должны быть применены к национальным или иностранным товарам таким образом, чтобы защищать внутреннее производство. Эти положения распространяются на все сборы, включая сбор на выдачу лицензии, за регистрацию, статистические и гербовые сборы.

Другими словами, эта статья требует применять национальный режим в отношении всех внутренних финансовых, административных, транспортных мер в той мере, в которой они могут сказаться на конкурентоспособности импортных товаров по сравнению с товарами национального производства.

Эта статья прямо говорит, что товары, ввозимые из одной страны в другую, не должны облагаться прямо или косвенно внутренними сборами любого рода, превышающими прямо или косвенно налоги и сборы, применяемые к аналогичным товарам отечественного производства.

В статье VIII (параграф 1а) говорится, что величина сборов и платежей любого характера (кроме таможенных пошлин и внутренних налогов) должна быть ограничена примерной стоимостью оказанных услуг, оплатой которых они являются, и не должна быть косвенным инструментом протекционизма или обложением экспорта или импорта в целях получения дохода (в фискальных целях). Это положение относится ко всем сборам, формальностям и требованиям, установленным правительственными органами в связи с импортом и экспортом товаров.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие существуют формы экономической и таможенной интеграции?
2. Приведите примеры международного сотрудничества таможенной службы России.
3. Каковы цели создания таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации?
4. Что такое Всемирная таможенная организация?
5. Раскройте роль Всемирной торговой организации в осуществлении таможенно-тарифного регулирования.

10. Эффективность таможенного дела

10.1. Подходы к оценке эффективности таможенного дела

Таможенная деятельность является специфическим видом государственной деятельности, связанной с формированием и реализацией государственной таможенной политики, обеспечением соблюдения таможенного законодательства и созданием условий для развития внешней торговли.

На таможенное дело возложено несколько *функций*, практическую реализацию которых осуществляют таможенные органы, в т.ч.:

- 1) фискальную,
- 2) регулируемую,
- 3) технологическую,
- 4) контрольную,
- 5) правоохранительную.

Можно говорить об экономическом эффекте выполнения каждой функции и возможном комплексном показателе эффекта таможенного дела.

Направления оценки эффективности в таможенном деле:

1. *Эффективность фискальной деятельности* – обычно оценивается как сумма таможенных платежей, перечисленных в бюджет.

Часто рассчитывают сумму таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, приходящуюся на одного работающего в таможенном органе. Иногда ее сопоставляют с расходами государства на содержание одного должностного лица таможенного органа. *Однако необходимо учитывать, что прямой зависимости между израсходованными ресурсами на содержание таможенных органов и перечисленными в бюджет суммами таможенных платежей нет.* Объемы взимаемых платежей не зависят напрямую от работы таможенных органов, а обусловлены разнообразными внешними факторами. Кроме того, объем поступлений доходов в федеральный бюджет находится за пределами компетенции таможенных органов. Таким образом, рассмотренный показатель не может дать точной оценки эффективности работы отдельной таможни или таможенного поста.

2. *Степень выполнения планового задания по взысканию и перечислению таможенных платежей в доход федерального бюджета.*

Условия применения данного подхода – совершенствование планирования таможенных платежей, установление обоснованного задания каждому таможенному органу с учетом многих факторов.

При оценке эффективности выполнения фискальной функции необходимо учитывать такие качественные характеристики работы таможенных органов как полное оформление товаров, правильность определения таможенной стоимости и кодирования товаров в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, время оформления необходимых документов.

Для региональных таможенных управлений показателем эффективности деятельности может быть удельный вес таможен, справившихся с установленным плановым заданием. Этот показатель в определенной степени отражает качество планирования и оперативного управления.

3. Соблюдение таможенных технологий.

Анализируют ошибки в оформлении документов, несвоевременность представления документов. Подобные факты увеличивают таможенные риски и тем самым, в конечном итоге, снижают эффективность деятельности таможенных органов.

4. Скорость сбора, обработки и распространения информации.

Может характеризовать эффективность работы таможенных органов по формированию и использованию информационных ресурсов как для нужд самой таможенной службы, так и для интересов государства. Время оказания таможенных услуг является косвенным показателем оперативных расходов таможни и ее клиентов и, таким образом, является одним из показателей эффективности деятельности таможенных органов.

5. Вклад в экономику государства.

В соответствии с данным подходом оценивается косвенное влияние таможенного дела на темпы экономического развития, структурную перестройку экономики и качество жизни населения. Это воздействие может характеризоваться тем, какое влияние таможенный тариф и комплекс нетарифных мер оказали на наименее эффективные отрасли и предприятия, на покупательную способность населения, падение объемов производства, увеличение доли изделий высокой степени обработки и т.п.

10.2. Роль таможенных платежей в доходной части государственного бюджета

Таможенные органы являются администраторами налогов и сборов от внешней торговли.

Задачи администратора доходов федерального бюджета:

- 1) начисление и учет платежей в бюджет;
- 2) контроль правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты платежей в бюджет;
- 3) взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, а также пеней и штрафов по ним.

Администраторами поступлений в бюджет являются налоговые и иные органы государственной власти, органы управления государственных внебюджетных фондов, органы местного самоуправления, юридические лица, уполномоченные этими органами. Таможенная служба Российской Федерации в соответствии с ее функциями является одним из администраторов доходов федерального бюджета.

На ФТС России возложена ответственность за взимание и перечисление в федеральный бюджет следующих платежей:

- 1) налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации;
- 2) акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации;
- 3) ввозные таможенные пошлины;
- 4) вывозные таможенные пошлины;

- 5) таможенные сборы;
- 6) прочие поступления от внешнеэкономической деятельности;
- 7) поступления от внешнеэкономической деятельности в рамках межправительственных соглашений между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь;
- 8) денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей;
- 9) средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок;
- 10) доходы от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба;
- 11) средства федерального бюджета от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доход государства;
- 12) денежные взыскания (штрафы) за нарушение таможенных правил.

При этом к таможенным платежам относятся 5 видов поступлений:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 4) акциз, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию таможенного союза;
- 5) таможенные сборы.

Наибольшую долю в структуре таможенных платежей, администрируемых Федеральной таможенной службой России занимают вывозные таможенные пошлины, на их долю приходится более половины таможенных платежей, о чем свидетельствуют данные рис. 10.1.

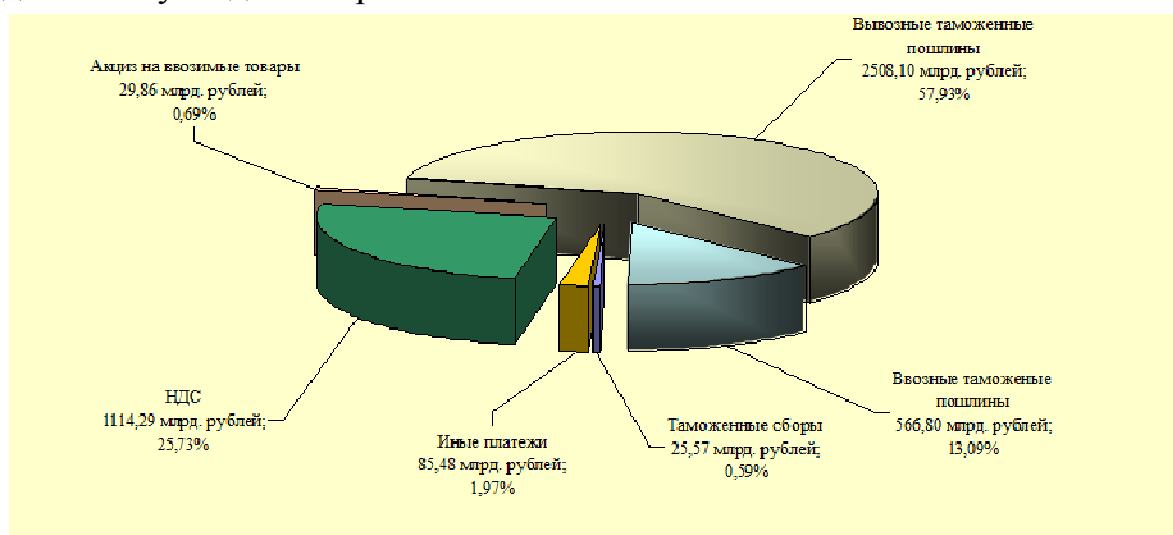


Рис. 10.1. Структура таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет в 2010 году¹

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году. С. 10.

Согласно Бюджетному Кодексу России таможенные пошлины относятся ко 2-ой группе доходов государственного бюджета – «Неналоговые доходы». Однако по своему экономическому смыслу, как обязательные платежи, устанавливаемые в форме надбавки к стоимости товаров, их вполне можно отнести к группе косвенных налогов. Это достаточно сильно сближает таможенные пошлины с налогами, делает схожим порядок их администрирования, контроля за их исчислением и уплатой.

В рамках бюджетного процесса администраторы поступлений в бюджет осуществляют мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование поступлений средств из соответствующего доходного источника и представляют проект поступлений на очередной финансовый год в соответствующие финансовые органы.

Роль этих перечислений в национальных бюджетах разных стран не одинакова и является одним из индикаторов всего хозяйственного механизма. Для развивающихся стран характерны макроэкономическая нестабильность, высокая долговая нагрузка, зависимость от экспорта и внешнеэкономической конъюнктуры и как следствие - повышенная доля в бюджетных доходах таможенных пошлин. В США они дают около 1% доходной части бюджета, а основную долю доходов в бюджет приносит собственная экономика. В Молдавии таможенные платежи формируют до 70% всех доходов государства. Для входящих во Всемирную торговую организацию развитых стран Европы доля таможенных платежей составляет 12-22 % доходов бюджета.

ФТС России в составе основных направлений своей деятельности на трехлетний период разрабатывает прогноз поступления таможенных платежей в бюджет. В основе прогноза лежат сценарные условия и основные параметры социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, разработанные Министерством экономического развития.

При этом ФТС России использует такие исходные данные, как: объем экспорта нефти, нефтепродуктов и природного газа в натуральных единицах, в том числе в страны дальнего зарубежья и страны СНГ, средние цены на эти товары отдельно для дальнего зарубежья и стран СНГ, ставки вывозной таможенной пошлины, курс доллара, объемы налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья.

Факторы влияющие на величину таможенных платежей:

1) масштабы и структура внешнеэкономической деятельности (в первую очередь – объемы экспорта и импорта и их соотношение);

2) уровень таможенного налогообложения (величины ставок таможенных пошлин и налогов);

3) принадлежность партнеров России по ВЭД к дальнему и ближнему зарубежью, странам развитым или развивающимся - географическая структура ВЭД;

4) преференции и льготы, установленные Правительством Российской Федерации, федеральными законами и международными обязательствами Российской Федерации.

Таможенные пошлины и таможенные сборы составляют 98% суммы доходов бюджета России, полученных от ВЭД. В таблице 10.1 приведены суммы и перечень таможенных платежей поступивших в федеральный бюджет в 2008-2010 гг. В доходах федерального бюджета (на долю федерального бюджета приходится 40-50% консолидированного бюджета России) таможенные платежи являются преобладающим видом доходов – на них приходится более половины доходной части бюджета, за исключением 2009 г., когда они составили 32,2% всех доходов. Тем самым таможенные пошлины эффективно выполняют *фискальную функцию таможенного дела*.

Таблица 10.1

Поступление в федеральный бюджет таможенных платежей в 2008-2010 гг.

№ п/п	Вид платежа	2008		2009		2010	
		млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %
1	Таможенные платежи, перечисленные в федеральный бюджет, всего	4 694,5	100,0	3 519,8	100,0	4 064,5	100,0
	в том числе:						
1.1	НДС	1 093,5	23,3	842,8	23,9	1 009,5	24,8
1.2	Акцизы при ввозе	35,2	0,7	19,8	0,6	29,4	0,7
1.3	Вывозные таможенные пошлины	2 859,3	60,9	2 042,2	58,0	2 461,5	60,6
1.4	Ввозные таможенные пошлины	625,6	13,3	467,2	13,3	524,5	12,9
1.5	Таможенные сборы и иные платежи	80,8	1,7	147,9	4,2	39,6	1,0
2	Доходы федерального бюджета, млрд. руб.	8 965,7		10 927,1		6 950,0	
3	Доля таможенных платежей в доходах федерального бюджета, %	52,4		32,2		58,5	
4	Доля таможенных платежей в доходах консолидированного бюджета России, %	29,3		25,9		25,4	

Соотношение таможенных платежей, взысканных при импорте и экспорте товаров, зависит от доли импорта и экспорта товаров во внешнеторговом обороте и среднего таможенного тарифа на импортируемые и экспортируемые товары, величины внутренних налогов (НДС, акциз) на ввозимые товары, цен мирового рынка. Средний уровень тарифа на импортируемые товары также в свою очередь зависит от таких факторов как: структура импорта и уровень тарифа по отдельным группам товаров, страна происхождения товара, применение антидемпинговых, специальных, сезонных пошлин и др.

В последние годы наблюдается неуклонный рост поступления как таможенных пошлин, налогов при импорте, так и вывозных таможенных пошлин (за исключением кризисного 2009 г.), о чем свидетельствуют данные рис 10.2. Сохраняется примерно равное соотношение в структуре доходных источников федерального бюджета от экспортных и импортных операциях: в 2005-2010 гг. на долю доходов от экспорта приходилось от 56% до 67% поступления таможенных платежей.

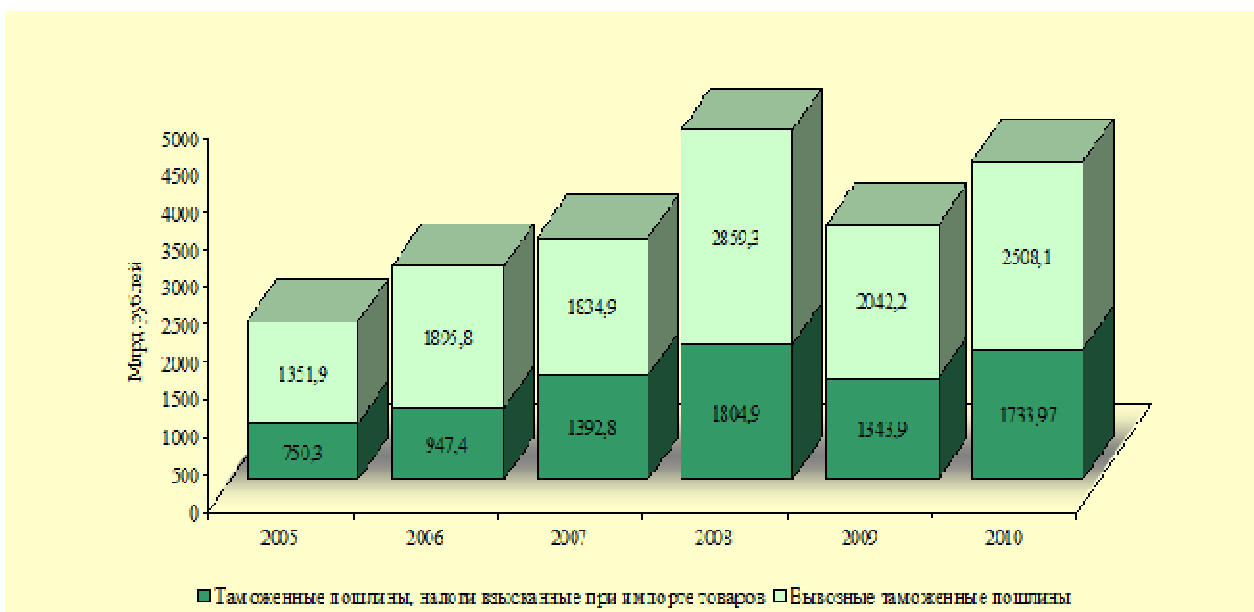


Рис. 10.2. Динамика перечислений таможенных пошлин, налогов при импорте и вывозных таможенных пошлин в доход федерального бюджета¹

Плановые задания для ФТС России по перечислению таможенных платежей устанавливает Правительство и утверждает Государственная Дума Российской Федерации, принимая закон о федеральном бюджете.

Задание ФТС России по перечислению таможенных платежей устанавливается на основе сложных прогнозных расчетов величины валового внутреннего продукта и его использования на накопление и потребление, объема и структуры внешнеторгового оборота, конъюнктуры мирового рынка, цен на основные товары российского экспорта и импорта. Правительство также ориентируется на политику в области косвенных налогов, таможенного тарифа, курс рубля по отношению к другим валютам, развитие международного экономического сотрудничества, уровень налогообложения граждан и организаций.

ФТС России распределяет полученное от Правительства плановое задание по таможенным платежам между РТУ и таможнями центрального подчинения. В свою очередь РТУ доводят плановые задания до находящихся в их подчинении таможен, а последние - до таможенных постов.

Плановые задания таможенным органам устанавливаются по видам налоговых платежей (пошлины на ввозимые и вывозимые товары, акциз, НДС) и таможенным сборам в целом на год и по кварталам.

В территориальном планировании необходимо учитывать направления грузопотоков, региональные различия в объемах и структуре внешнеторгового оборота, особенности структуры полученных таможенных платежей в предшествующем периоде (по видам платежей и участникам внешнеэкономической деятельности), ожидаемые изменения в нормативной базе начисления сборов, налогов и пошлин, колебания объемов таможенных платежей по месяцам года. Например, в зимний период сокращаются объемы поставок нефти по системе

¹ Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году. С. 10.

нефтепроводов в северных районах Сибири из-за повышения ее вязкости. Закрытие зимой горных перевалов в Алтайском крае практически прекращает оформление грузов отдаленными постами в горных районах. На Дальнем Востоке это месяцы ледостава и ледохода на Амуре, которые влияют на показатели деятельности Благовещенской, Биробиджанской, Хабаровской таможен.

Расчетные задания таможенному органу по взиманию и перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет могут быть установлены на основе следующих подходов:

Во-первых, *путем выделения групп товаров по ТН ВЭД*, дающих наиболее значительные суммы поступлений таможенных платежей, учета используемых таможенных режимов и перспектив изменения налоговой базы и внешне-торгового оборота по этим группам.

Во-вторых, *путем выделения наиболее крупных плательщиков* в зоне обслуживания и рассмотрения перспектив их внешнеэкономической деятельности.

В-третьих, *на базе построения экономико-математических моделей* с включением в качестве аргументов основных факторов, определяющих сумму таможенных платежей в регионе таможенного обслуживания.

10.3. Показатели оценки эффективности деятельности таможенных органов

Показатели оценки эффективности – это количественные или качественные характеристики выполнения функций, а также соотношение результатов и издержек деятельности.

Возможными показателями оценки эффективности деятельности таможенных органов в соответствии с рассмотренными выше подходами являются:

- 1) перечисленные в доход бюджета суммы таможенных платежей, отнесенные к обоснованной плановой сумме таможенных платежей;
- 2) среднее время ожидания таможенной услуги оформления грузов;
- 3) среднее время оформления грузовой таможенной декларации (ГТД);
- 4) ошибки в оформлении документов.

Органы государственной власти ведут постоянный мониторинг деятельности таможенных органов. Установлен определенный перечень показателей, на основе которых оценивается эффективность деятельности Федеральной таможенной службы России (ФТС). Ежегодно утверждаются плановые значения этих показателей, по которым ФТС ежегодно отчитывается.

Этот перечень включает 36 показателей, распределенных на 3 группы в соответствии со стратегическими целями и тактическими задачами ФТС России определенными с учетом поручений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с основными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации, а также целями и задачами, отраженными в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

В Приложении 4 приведен общий перечень целей и задач ФТС России, а также перечень показателей, по которым оценивается эффективность деятельности ФТС России и степень достижения поставленных целей и решения задач (в соответствии с докладом ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011-2013 годы).

Ежегодно ФТС издает приказ о *контрольных показателях эффективности деятельности* региональных таможенных управлений и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России. Данные *контрольные показатели эффективности деятельности* направлены на достижение поставленных перед таможенными органами стратегических целей и решение тактических задач. Стратегические цели и тактические задачи ФТС России определены с учетом поручений, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в соответствии с основными задачами экономической политики Правительства Российской Федерации, а также целями и задачами, отраженными в Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Стратегическая цель 1. Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов.

Актуальность цели определяется тем, что стабильное исполнение доходной части федерального бюджета зависит от обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных платежей в федеральный бюджет при одновременном повышении уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации и таможенного администрирования в части правильности исчисления таможенных платежей, своевременности и полноты их взимания, принятия необходимых мер по сокращению задолженности по их уплате. Дополнительные возможности увеличения доходной части федерального бюджета позволят успешно решать задачи макроэкономической стабильности и интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Достижение этой цели возможно за счет организации и проведения мер, направленных на:

- усиление контроля за своевременностью и полнотой перечисления таможенных платежей в федеральный бюджет;
- своевременное погашение задолженности по таможенным платежам и пеням;
- выявление случаев недостоверного заявления декларантами сведений о таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;
- единообразное применение ТН ВЭД ТС таможенными органами и участниками ВЭД;
- сопоставление данных статистики внешней торговли в рамках проведения двухсторонних консультативных встреч специалистов таможенных органов Российской Федерации и стран - торговых партнеров;

- осуществление экспертно-криминалистической деятельности таможенной службы Российской Федерации;
- выявление нарушений участниками ВЭД требований валютного законодательства Российской Федерации;
- сокращение доли принимаемых неправомερных решений, действий/бездействий должностных лиц в ходе производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля за счет осуществления мер, направленных на улучшение работы по отстаиванию позиций таможенных органов в судах;
- совершенствование досудебного урегулирования споров и принятие комплекса мер для сокращения числа обоснованных жалоб;
- осуществление ведомственного контроля законности и обоснованности решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц в сфере таможенного дела;
- совершенствование организации производства предварительного расследования в форме дознания, производства неотложных следственных действий по уголовным делам, отнесенным к компетенции таможенных органов, и производства по делам об административных правонарушениях.

Стратегическая цель 2. Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем.

Актуальность цели обусловлена тем, что внедрение новых прогрессивных технологий таможенного администрирования, оптимизация таможенных процедур, повышение уровня их транспарентности, расширение практики информирования и консультирования участников ВЭД, а также развитие таможенной инфраструктуры и ее технической оснащенности, увеличение пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации способствуют формированию благоприятных условий внешнеэкономической деятельности, повышению качества предоставления таможенных услуг юридическим и физическим лицам, снижению избыточных административных барьеров, росту благосостояния населения и оказывают позитивное влияние на темпы роста экономического развития и активности в сфере бизнеса.

Достижение этой цели возможно за счет организации и проведения мер, направленных на:

- расширение применения таможенными органами Российской Федерации специальных упрощенных процедур таможенного оформления, и использование прогрессивных таможенных технологий;
- разработку и внедрение автоматизированных информационных технологий таможенного оформления и таможенного контроля;
- совершенствование структуры таможенных органов и оптимизацию расположения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- обеспечение информационной безопасности таможенных органов в

рамках реализации Концепции обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации;

- совершенствование информационно-технического и программного обеспечения таможенных органов Российской Федерации;

- расширение применения электронного декларирования товаров и транспортных средств;

- внедрение в таможенных органах автоматизированной системы контроля за таможенным транзитом с учетом взаимодействия с системой NCTS, применяемой в странах ЕС (АСКТТ-2);

- внедрение полнофункциональной модели системы управления рисками (СУР) в таможенную службу Российской Федерации с созданием комплекса автоматизированных информационно-аналитических систем и организационной СУР;

- обеспечение автоматизированного и автоматического выявления при таможенном оформлении и таможенном контроле изданных ФТС России профилей рисков в электронном виде;

- инициирование процесса заключения соглашений об информационном обмене с таможенными органами иностранных государств;

- организацию проведения таможенного контроля после выпуска товаров подразделениями таможенной инспекции таможенных органов;

- выявление, пресечение и раскрытие преступлений коррупционной направленности, преступлений против интересов службы в таможенных органах, совершенных должностными лицами таможенных органов при исполнении ими служебных обязанностей, а также преступлений, направленных на вовлечение должностных лиц таможенных органов в преступную деятельность.

Стратегическая цель 3. Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен.

Актуальность цели определяется необходимостью участия таможенных органов в обеспечении интересов экономической безопасности государства. В условиях сложной криминогенной обстановки в сфере внешнеэкономической деятельности, в том числе в приграничных регионах, такое явление, как контрабанда, представляет собой не только значительную угрозу интересам экономической безопасности, но и создает предпосылки для активной деятельности международной преступности, зачастую связанной с терроризмом и наркобизнесом.

Достижение этой цели возможно за счет организации и проведения мер, направленных на:

- повышение эффективности контроля со стороны таможенных органов за соблюдением запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в отношении лицензируемых товаров и товаров, подпадающих под действие разрешительной системы, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации;

– оснащение пунктов пропуска автоматизированными стационарными средствами ТКДРМ с целью повышения эффективности выявления запрещенных и ограниченных к ввозу товаров;

– укрепление двустороннего сотрудничества с таможенными службами зарубежных стран и расширение сети представительств ФТС России за рубежом, в целях обеспечения соблюдения международных интересов;

– обеспечение реализации положений соглашений о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти и Федеральной таможенной службы при предоставлении и получении информации.

В таблице 10.2 приведено обоснование взаимосвязи стратегических целей ФТС России и целей социально-экономического развития Российской Федерации.

Таблица 10.2

Соответствие целей ФТС России целям социально-экономического развития Российской Федерации

Наименование целей ФТС России	Наименование целей социально-экономического развития Российской Федерации	Обоснование взаимосвязи стратегических целей ФТС России и целей социально-экономического развития государства
Цель 1. Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов	3.1. Обеспечение макроэкономической стабильности	От уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, от полноты и своевременности уплаты таможенных платежей зависит стабильное исполнение доходной части федерального бюджета. Дополнительные возможности увеличения доходной части федерального бюджета позволят успешно решать задачи макроэкономической стабильности, в том числе путем пополнения резервных фондов и иных инструментов воздействия на экономику
	3.2. Повышение конкурентоспособности российских предприятий	Стабильное исполнение доходной части федерального бюджета позволит государству создавать и использовать финансовые механизмы повышения конкурентоспособности российских предприятий, как за счет создания условий для их инновационного развития, так и за счет использования мер протекционистской таможенно-тарифной политики.
	3.10. Развитие международного экономического сотрудничества	Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства создаст более благоприятные условия развития международной торговли, что будет способствовать эффективному решению задач развития международного экономического сотрудничества
Цель 2. Повышение качества предоставления услуг	1.3. Удовлетворение потребностей граждан в образо-	Проводя подготовку специалистов в таможенной сфере, ФТС России способствует удовлетворению потребности лиц, осущест-

Наименование целей ФТС России	Наименование целей социально-экономического развития Российской Федерации	Обоснование взаимосвязи стратегических целей ФТС России и целей социально-экономического развития государства
таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем	вании	вляющих предпринимательскую деятельность, в повышении уровня их образования и компетентности в таможенной сфере. Кроме того, повышение уровня качества предоставляемых услуг требует постоянного совершенствования профессиональной подготовки кадрового состава ФТС России. Предоставляя возможность должностным лицам совершенствовать профессиональную подготовку, ФТС России способствует удовлетворению их потребностей в образовании и повышении квалификации.
	1.5. Повышение обеспеченности населения услугами	ФТС России в соответствии с законодательством Российской Федерации (в рамках своих полномочий) предоставляет государственные услуги, оказывающие существенное влияние на формирование благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности юридических и физических лиц.
	1.8. Обеспечение личной безопасности и реализации прав и свобод граждан	ФТС России в соответствии с законодательством Российской Федерации (в рамках своих полномочий) исполняет государственные функции, непосредственно затрагивающие конституционные права и свободы лиц, осуществляющих внешнеторговую деятельность. От качества предоставления услуг таможенными органами и сокращения издержек участников ВЭД, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем, зависит уровень обеспечения и реализации прав и свобод граждан в экономической сфере
	3.3. Развитие научно-технического потенциала	Проведение и внедрение результатов научно-исследовательских работ, экспертно-исследовательских технологий в практику таможенного оформления и таможенного контроля способствует развитию научно-технического потенциала таможенных органов и позволяет оказывать услуги на более качественном уровне
Цель 3. Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к	2.3. Обеспечение безопасности общества и государства от угроз терроризма	В условиях активизации террористических проявлений, особенно международного характера, выявление и перекрытие каналов нелегальных поставок оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и иных средств диверсий приобретает особую актуальность в деле

Наименование целей ФТС России	Наименование целей социально-экономического развития Российской Федерации	Обоснование взаимосвязи стратегических целей ФТС России и целей социально-экономического развития государства
ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен		обеспечения безопасности общества и государства. Кроме того, в большинстве случаев финансирование преступной деятельности международных террористических организаций осуществляется за счет средств, полученных от сбыта наркотиков. В связи с этим, выявляя и пресекая контрабанду наркотиков, ФТС России непосредственно способствует снижению рисков и возможного ущерба от террористических угроз
	2.5. Обеспечение политических интересов России и укрепление международного сотрудничества в области безопасности	Деятельность ФТС России по борьбе с международной организованной преступностью, терроризмом на каналах международных сообщений содействует развитию сотрудничества с другими странами в области безопасности, что отвечает политическим интересам России

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите направления оценки эффективности в таможенном деле.
2. Какие налоги и сборы администрируют таможенные органы?
3. Дайте характеристику роли таможенных платежей в доходной части государственного бюджета.
4. На основе каких показателей оценивается эффективность деятельности таможенных органов?
5. Каким образом проводится оценка качества предоставления услуг таможенными органами?

Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Таможенный Кодекс Таможенного Союза (прил. к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, прин. Решением Межгос. Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 нояб. 2009 г. № 17) (ред. от 16 апр. 2010 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая : (в ред. от 25 февр. 2008 г.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».
3. Андрейчук Е. Л. Экономика таможенного дела : учебник / Е. Л. Андрейчук, В. Ю. Дианова, В. П. Смирнов ; Рос. тамож. акад. ; Владивосток. фил. – Владивосток : ВФ РТА, 2006. – 304 с.
4. Медведева М. В. Экономика таможенного дела : курс лекций / М. В. Медведева. – СПб : РИО СПб. фил. РТА, 2008. – 203 с.
5. Толкушкин А. В. Таможенное дело : учеб. для вузов / А. В. Толкушкин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮРАЙТ, 2010. – 537 с. – (Основы наук).
6. Покровская В. В. Таможенное дело : учеб. для вузов / В. В. Покровская ; Гос. ун-т. Высш. шк. экономики. – М. : Юрайт, 2011. – 731 с.
7. Молчанова О. В. Таможенное дело : учеб. пособие для вузов / О. В. Молчанова, М. В. Коган. – Ростов н/Д : Феникс, 2007. – 318 с.
8. Электронные информационно-правовые системы «Гаран» и «Консультант+».

Нормативные акты

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 окт. 2010 г. № 311-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
10. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 дек. 2003 г. № 164-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
11. О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров [Электронный ресурс] : федер. закон от 08 дек. 2003 г. № 165-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
12. О службе в таможенных органах [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
13. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
14. О федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. № 459 // СПС «КонсультантПлюс».
15. Об упорядочении оплаты труда работников таможенных органов РФ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 8 сент. 2000 г. № 667 // СПС «КонсультантПлюс».
16. О согласовании размеров увеличения тарифных ставок (окладов) работников таможенных органов РФ, перечня надбавок, компенсационных доплат, повышений ставок и окладов, связанных с особенностями деятельности тамо-

женных органов РФ [Электронный ресурс] : постановление Минтруда России от 19 окт. 2000 г. № 77 // СПС «КонсультантПлюс».

17. О выплате единовременных премий и дополнительной материальной помощи работникам таможенных органов РФ [Электронный ресурс] : приказ ФТС от 29 янв. 2007 г. № 104 // СПС «КонсультантПлюс».

18. Приказ Государственного Таможенного комитета России от 17 мая 2004 г. № 575 об утверждении Методики проведения анализа и оценки деятельности таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

19. Положение об организации и порядке осуществления международной деятельности ФТС России, утвержденное Приказом ФТС России от 29 апр. 2008 г. № 513 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс».

20. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Дополнительная литература

21. Бакаева О. Ю. Специальные упрощенные процедуры таможенного оформления: баланс интересов / О. Ю. Бакаева // Законодательство. – 2009. – № 10. – С. 49-55.

22. Бек В. А. Развитие института таможенного контроля и его место в сфере услуг / В. А. Бек // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2011. – № 6. – С. 21-34.

23. Будаева Е. Таможенные институты, связанные с защитой экономических интересов отечественных участников рынка объектов интеллектуальной собственности / Е. Будаева // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2010. – № 1. – С. 25-36.

24. Глазьев С. Ю. Формирование Таможенного союза как важнейшего элемента антикризисной стратегии / С. Ю. Глазьев // Таможенное дело. – 2009. – № 4. – С. 2-3.

25. Дианова В. Роль таможни - контроль или сервис? / В. Дианова // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2011. – № 6. – С. 54-59.

26. Дюмулен И. И. Всемирная торговая организация. Экономика, политика, право / И. И. Дюмулен ; ГОУВПО ВАВТ Минэкономразвития России. – М. : ВАВТ, 2008. – 347 с.

27. Кобякова А. Преимущества и проблемы Таможенного союза / А. Кобякова // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2010. – № 4. – С. 22-31.

28. Коноваленко С. Международные приоритеты таможни / С. Коноваленко // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2009. – № 8. – С. 31-33.

29. Косов А. Интеллектуальная таможня / А. Косов // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2009. – № 10. – С. 35-38.

30. Костина А. А. Классификация видов таможенного контроля / А. А. Костина // Таможенное дело. – 2010. – № 1. – С. 32-36.

31. Котяев А. Наша служба в кадре и за кадром / А. Котяев // Таможня. – 2009. – № 20. – С. 30-33.
32. Матвиенко Г. В. Контрольно-надзорные полномочия таможенных органов / Г. В. Матвиенко // Государство и право. – 2010. – № 6. – С. 22-30.
33. Самолаев Ю. Н. Основы таможенной логистики / Ю. Н. Самолаев. – М. : ИНФРА-М, 2010. – 304 с.
34. Макрусев В. В Таможенный менеджмент / В. В. Макрусев, В. Ю. Дианова. – М. : Рос. таможенная акад., 2009. – 278 с.
35. Ткаченко И. Е. Управление коммуникациями государственного института таможни / И. Е. Ткаченко. – М. : Рос. таможенная акад., 2009. – 125 с.
36. Е. В. Сравнительный анализ прохождения службы отдельными категориями должностных лиц таможенных органов / Е. В. Трунина // Таможенное дело. – 2009. – № 2. – С. 2-7.
37. Трунина Е. В. Государственные услуги таможенных органов: признаки, виды, проблемы определения / Е. В. Трунина // Современное право. – 2009. – № 8. – С. 71-73.
38. Трунина Е. В. Таможенные органы как субъекты обеспечения безопасности государства: задачи, приоритетные направления / Е. В. Трунина // Современное право. – 2010. – № 4. – С. 77-82.
39. Макрусев В. В Управление таможенным делом / В. В. Макрусев, В. А. Черных. – СПб. : Троицкий мост, 2011. – 446 с.
40. Федоровская М. А. Некоторые особенности системы государственного управления в таможенных органах / М. А. Федоровская // Финансовое право. – 2009. – № 4. – С. 36-40.
41. Шауфф Ф. Бизнес и таможня / Ф. Шауфф // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2012. – № 1. – С. 40-42.

Интернет-ресурсы

42. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс] : офиц. сайт / ФТС России. – М. , 2004. – Режим доступа: <http://www.customs.ru/>
43. Гарант [Электронный ресурс] : информ.-правовой портал. – М., 1990. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>
44. КонсультантПлюс [Электронный ресурс] : офиц. сайт справ.-поиск. системы. – М., 1997. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
45. Кодекс: законодательство, комментарии, консультации, судебная практика [Электронный ресурс] : информ.-правовой портал. – Режим доступа: <http://www.kodeks.ru/>

Поступление в федеральный бюджет таможенных платежей в 2008-2010 гг. и план на 2011-2013 гг.

№ п/п	Вид платежа	2008		2009		2010		2011		2012		2013	
		млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %	млрд. руб.	доля, %
1	Таможенные платежи, перечисленные в федеральный бюджет, всего	4 694,5	100,0	3 519,8	100,0	4 064,5	100,0	4 698,3	100,0	5 057,8	100,0	5 469,9	100,0
	в том числе:												
1.1	НДС	1 093,5	23,3	842,8	23,9	1 009,5	24,8	1 227,0	26,1	1 333,8	26,4	1 496,1	27,4
1.2	Акцизы при ввозе	35,2	0,7	19,8	0,6	29,4	0,7	30,0	0,6	37,0	0,7	43,5	0,8
1.3	Вывозные таможенные пошлины	2 859,3	60,9	2 042,2	58,0	2 461,5	60,6	2 762,4	58,8	2 947,3	58,3	3 106,1	56,8
1.4	Ввозные таможенные пошлины	625,6	13,3	467,2	13,3	524,5	12,9	628,5	13,4	685,0	13,5	765,0	14,0
1.5	Таможенные сборы и иные платежи	80,8	1,7	147,9	4,2	39,6	1,0	50,4	1,1	54,7	1,1	59,2	1,1
2	Доходы федерального бюджета	8 965,7		10 927,1		6 950,0		7 455,7		8 069,6			
3	Доля таможенных платежей в доходах федерального бюджета, %	52,4		32,2		58,5		63,0		62,7			

Примечание: (2008-2009 гг. - отчетные данные, 2011-2013 гг. - прогнозные показатели)

Источник: доклад ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011-2013 годы, с. 48.

**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 2004 - 2008 ГОДЫ**

Утверждена Приказом ФТС России
от 20 декабря 2004 г. N 403

I. Введение

Целевая программа развития таможенной службы Российской Федерации на 2004 - 2008 годы (далее - Целевая программа) разработана в целях осуществления задач, определенных ежегодным Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу, с учетом требований Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 гг., одобренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. N 249 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов".

Целевая программа призвана стать инструментом дальнейшего совершенствования таможенного администрирования при решении следующих социально-экономических и политических задач государства:

- развитие и укрепление внешнеэкономической деятельности, интеграция российской экономики в мировую экономику;
- углубление интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств, в том числе в рамках Единого экономического пространства, Евразийского экономического сообщества;
- повышение конкурентоспособности российских производителей на мировых рынках, реализация конкурентных преимуществ российской экономики;
- защита рынка, товаропроизводителя и стимулирование развития экономики;
- поддержание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата и "здоровой" конкурентоспособной среды;
- выработка конструктивного механизма взаимодействия бизнеса и государства, снижение непроизводственных расходов бизнеса;
- обеспечение устойчивой бюджетной и валютной политики;
- выполнение социальных обязательств государства, повышение благосостояния населения, борьба с бедностью и нищетой;
- обеспечение безопасности России (адекватный ответ на угрозы XXI века).

**II. Содержание проблем и обоснование необходимости
их решения программными методами**

В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, присоединения к Всемирной торговой организации возрастает роль и значение таможенного регулирования как элемента государственного управления внешнеторговой деятельностью.

Всемирная таможенная организация считает показателями высокого развития таможенной службы наличие современного законодательства, новейших информационных технологий, развитой инфраструктуры и высококвалифицированных кадров.

Выполнение мероприятий, предусмотренных Целевой программой развития таможенной службы Российской Федерации на 2001 - 2003 годы, позволило создать предпосылки для нового этапа модернизации системы таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы).

Предпринятые меры по оптимизации таможенного тарифа, упорядочению правовой базы деятельности таможенных органов, упрощению таможенных процедур, внедрению новейших информационных технологий таможенного оформления и таможенного контроля способствовали повышению административно-правовой и экономической эффективности деятельности таможенной службы Российской Федерации (далее - таможенная служба).

Повышение эффективности борьбы с контрабандой, недостоверным декларированием, занижением таможенной стоимости товаров позволило существенно подорвать позиции теневого бизнеса.

Объемы "серого" импорта в последние годы имеют тенденцию к снижению, чему в незначительной степени способствовало, с одной стороны, ужесточение контроля со стороны таможенных органов, а с другой - создание условий для упрощения и ускорения таможенных процедур в отношении законопослушных участников внешнеэкономической деятельности.

Налажен конструктивный диалог с предпринимательскими кругами по основным вопросам таможенного регулирования и таможенного контроля. Развитие отношений между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности переместилось в плоскость цивилизованного сотрудничества.

Проведение единой хозяйственной политики в вопросах капитального строительства, реконструкции, расширения и технического перевооружения объектов таможенных органов, а также укрепление и развитие материально-технической и социальной базы позволили частично решить вопросы развития таможенной инфраструктуры.

Избрание Российской Федерации в июне 2003 года вице-председателем Совета Всемирной таможенной организации - координатором Европейского региона, включающего 49 государств, свидетельствует о признании серьезных достижений таможенной службы Российской Федерации и о росте ее международного авторитета.

Новый статус приобрела Российская таможенная академия, на базе которой в 2002 году создан Региональный учебный центр Всемирной таможенной организации.

Проведенные за последние годы реформы позволили сформировать необходимый потенциал для дальнейшего развития таможенной службы.

Разработка Целевой программы обусловлена изменившимися приоритетами в деятельности таможенной службы, а также необходимостью комплексного подхода к решению стоящих задач и имеющихся проблем. С введением Таможенного кодекса Российской Федерации, являющегося основой правовой системы таможенного регулирования в Российской Федерации, для таможенных органов на первый план выдвигается задача содействия развитию внешней торговли.

Таможенное регулирование становится одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеэкономической деятельности, макроэкономической ситуации в целом, не снимая при этом с таможенной службы задачи по обеспечению наполнения доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Дальнейшее поступательное развитие таможенной службы невозможно без решения следующих проблем:

- обустройства таможенной границы Российской Федерации;
- достижения качественно нового уровня информатизации таможенных органов;
- обеспечения единообразного применения таможенного законодательства Российской Федерации (далее - таможенное законодательство);
- оптимизации принятия решения при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, снижения субъективного фактора;
- достижения оптимального соотношения между временем, затрачиваемым на проведение таможенного контроля, и эффективностью его проведения;
- гармонизации и унификации таможенного законодательства с международными стандартами в сфере таможенного регулирования;
- укрепления законности и правопорядка в сфере внешнеэкономической деятельности;
- предотвращения коррупции в таможенных органах;

- укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц таможенных органов;
- создания надлежащих условий труда, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц и работников таможенных органов.

Целевая программа определяет основные параметры развития таможенной службы на ближайшие пять лет, предлагает пути решения существующих проблем с учетом имеющихся бюджетных и общих ресурсных ограничений и призвана обеспечить построение эффективной таможенной системы, соответствующей требованиям XXI века.

III. Цель и задачи развития таможенной службы

Целевая программа определяет стратегической целью развития таможенной службы реализацию общегосударственных задач в области таможенного дела и обеспечение безусловного и полного соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации для экономического процветания и социального благополучия нации.

Стратегическая цель соответствует положениям статьи 71 Конституции Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 мая 2004 года, Таможенного кодекса Российской Федерации, Федеральных законов "О федеральном бюджете", Основных направлений административной реформы, Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Стратегическая цель будет достигнута путем решения следующих задач.

Задача 1. Всемерное содействие развитию торговли, ускорение товарооборота и расширение внешнеторговых связей России.

Задача 2. Наполнение доходной части федерального бюджета Российской Федерации.

Задача 3. Уменьшение потенциальных угроз государству, вызванных перемещением запрещенных, ограниченных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации товаров или незаконным перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации, а также проведением незаконных валютных операций, которые могут нанести вред обществу или подорвать экономику страны. Совершенствование системы управления таможенными органами.

Перечисленные задачи соответствуют функциям Федеральной таможенной службы, которые закреплены ст. 403 Таможенного кодекса Российской Федерации и Положением о Федеральной таможенной службе.

Для решения задач, определенных Целевой программой, разработаны комплексные меры, которые будут исполняться посредством выполнения трех ведомственных бюджетных программ.

1. Ведомственная бюджетная программа "Таможенная граница. Совершенствование таможенного контроля в пунктах пропуска через границу Российской Федерации". Данная программа позволит:

- обеспечить необходимый и достаточный уровень контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через границу;
- создать условия для ускорения проведения таможенных процедур;
- обеспечить применение новейших информационных и таможенных технологий в деятельности таможенных постов и таможен на границе;
- укрепить таможенную инфраструктуру на Государственной границе Российской Федерации за счет строительства, реконструкции и эксплуатации автомобильных пунктов пропуска и иных объектов таможенной инфраструктуры;
- обеспечить выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений при перемещении товаров через границу;
- укрепить кадровый потенциал таможенных постов (отделов таможенного оформления и таможенного контроля), расположенных в пунктах пропуска;

- повысить уровень материально-технического и информационного обеспечения приграничных таможенных органов.

2. Ведомственная бюджетная целевая программа "Администрирование и контроль за соблюдением международных торговых соглашений. Таможенное оформление и таможенный контроль на территориях субъектов Российской Федерации". Данная программа позволит:

- обеспечить выполнение плановых заданий Правительства Российской Федерации по перечислению в федеральный бюджет таможенных платежей;

- обеспечить необходимый и достаточный уровень контроля за товарами и транспортными средствами в местах таможенного оформления;

- создать условия для ускорения процесса таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств в местах таможенного оформления;

- обеспечить применение новейших информационных и таможенных технологий в деятельности таможенных постов и таможен в субъектах Российской Федерации;

- обеспечить выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений в области таможенного дела и валютного законодательства в сфере внешнеторговой деятельности;

- укрепить таможенную инфраструктуру таможенных постов, расположенных внутри страны, за счет строительства, реконструкции и эксплуатации административных зданий (служебных помещений), создания складов временного хранения и таможенных складов, учреждаемых таможенными органами;

- укрепить кадровый потенциал таможенных постов, расположенных внутри страны (отделов таможенного оформления и таможенного контроля);

- повысить уровень материально-технического и информационного обеспечения таможенных постов и таможен в субъектах Российской Федерации.

3. Ведомственная бюджетная целевая программа "Институциональное развитие и формирование информационно-технического потенциала таможенных органов. Организация исполнения таможенного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации". Данная программа позволит:

- повысить эффективность системы управления таможенными органами;

- обеспечить организацию процессов таможенного оформления и контроля;

- модернизировать информационную систему таможенных органов;

- повысить эффективность проводимых мероприятий по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил;

- расширить и укрепить международное сотрудничество;

- укрепить систему ведомственного контроля;

- обеспечить подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров;

- обеспечить медицинское обслуживание и социальные гарантии должностным лицам таможенных органов;

- повысить уровень материально-технического, правового, финансового, кадрового, информационного обеспечения таможенных органов.

IV. Основные направления деятельности таможенных органов.

Комплексные меры

Обеспечение выгодной интеграции России в международное экономическое пространство, достижение сбалансированного роста российской экономики требуют поиска новых подходов к исполнению возложенных на таможенную службу функций.

Расширение взаимодействия таможенных органов с деловыми кругами посредством активизации механизма Консультативного совета по таможенной политике ФТС России, совершенствование порядка информирования и консультирования участников внешнеэкономической деятельности по вопросам таможенного дела будет способствовать развитию партнерских взаимоотношений с участниками внешнеэкономической деятельности, формированию нормального делового климата в России.

Получит дальнейшее развитие информационно-разъяснительная работа о таможенном деле с привлечением российских и иностранных средств массовой информации, информационное обеспечение органов государственной власти, организаций и граждан.

Важнейшим фактором создания благоприятных условий в области внешнеэкономической деятельности является отказ от избыточного таможенного администрирования.

Оптимизация выполнения таможенных процедур позволит снизить затраты времени на проведение таможенного контроля, повысить его эффективность и осуществлять максимально быстро таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации. Для достижения положительных результатов в этом направлении предусматривается выполнение следующих комплексных мер:

- внедрение системы управления рисками в процесс таможенного оформления и таможенного контроля (концепция системы управления рисками в таможенной службе Российской Федерации);

- развитие системы сопоставительного анализа данных статистики внешней торговли России и стран - торговых партнеров в плане расширения круга стран, вовлеченных в систему анализа, в целях выявления случаев недостоверного декларирования товаров;

- разработка и внедрение автоматизированной торговой модели вероятностной оценки и прогнозирования рисков недостоверного декларирования товаров;

- внедрение информационных технологий в процесс таможенного оформления и таможенного контроля, в том числе декларирования товаров в электронной форме;

- осуществление работ по минимизации таможенных формальностей в приграничных таможенных органах;

- осуществление мероприятий по смещению акцента при проведении таможенного контроля с этапа таможенного оформления на таможенный контроль после выпуска товаров;

- разработка и применение системы учета и контроля за деятельностью участников внешнеэкономической деятельности, интегрированной с информационными ресурсами правоохранительных и контролирующих органов;

- расширение перечня таможенных органов, уполномоченных производить таможенное оформление и таможенный контроль товаров, перемещаемых с применением карнета АТА;

- проектирование, разработка и поэтапное внедрение новой компьютеризированной системы контроля за таможенным транзитом товаров на основе использования современных информационных технологий;

- разработка гармонизированного с Европейским союзом единого транзитного документа, в том числе в электронном виде;

- осуществление работ по обеспечению беспрепятственного перемещения товаров между Калининградской областью и остальной частью России транзитом через территорию Литвы. Совершенствование автоматизированной системы "Калининградский транзит".

Процесс рационального вхождения России в мировую экономику, повышения конкурентоспособности российских производителей на мировых рынках, защиты отечественных производителей требует дальнейшего совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Таможенный тариф должен стать интегрированной частью налоговой системы государства, способной адекватно выполнять регулятивную, протекционистскую и фискальную функции.

Для реализации мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности таможенные органы в части своей компетенции будут осуществлять следующие комплексные меры:

- ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) России, ТН ВЭД СНГ и ТН ВЭД ЕврАзЭС (приведение в соответствие четвертому изданию Гармонизированной системы);

- совершенствование процедуры принятия таможенными органами предварительных решений о классификации и стране происхождения товаров;

- совершенствование контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, в том числе с назначением экспертизы;
- обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеэкономической деятельности.

Таможенный контроль в отношении товаров, которые в силу своих свойств могут быть использованы при создании оружия массового поражения и средств его доставки, остается наиболее действенным инструментом сдерживания их нелегального трансграничного оборота, непосредственно влияет на обеспечение национальной безопасности страны и соблюдение ее международных обязательств. В условиях эскалации международного терроризма данное обстоятельство обуславливает необходимость повышения эффективности экспортного контроля посредством создания механизмов, позволяющих минимизировать риск нарушения законодательства Российской Федерации в части несанкционированного вывоза товаров и технологий двойного назначения.

Кроме того, обеспечению экономической, социальной, экологической, технологической безопасности будет способствовать повышение эффективности таможенного контроля товаров и транспортных средств посредством развития экспертно-криминалистической службы, совершенствования ее методической и материально-технической базы, внедрения новых экспертно-исследовательских технологий, а также развития кинологической службы, использования морских (речных) и воздушных судов таможенных органов. Будет подготовлена программа развития кинологической службы таможенных органов и выполняться программа совершенствования морской службы таможенных органов и авиации Федеральной таможенной службы на 2005 - 2007 годы.

Совершенствование организации и проведения валютного контроля и контроля за исполнением внешнеторговых бартерных сделок, таможенного контроля за перемещением драгоценных металлов и драгоценных камней с участием контролеров Минфина России позволит осуществлять надлежащий контроль за поступлением выручки по экспортным операциям и обоснованностью платежей по импортным, связанным с перемещением через таможенную границу Российской Федерации товаров и транспортных средств, а также снизить риск валютных правонарушений по сделкам, на которые не распространяется действие технологий валютного контроля, основанных на применении паспортов сделок.

Либерализация валютного законодательства Российской Федерации и изменение законодательства в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в части регулирования внешнеторговых бартерных сделок предполагают дальнейшую адаптацию к законодательным изменениям технологий валютного контроля с использованием системы управления рисками, электронного документооборота и других прогрессивных технологий.

Повышение эффективности проведения таможенного контроля после выпуска товаров и транспортных средств и, в первую очередь, таможенных ревизий будет осуществляться путем максимального использования автоматизированных систем, внедрения технологий анализа и управления рисками, включая оценку рисков и выборочный контроль, использования информации, полученной как от подразделений таможенных органов, так и от контролируемых (в первую очередь налоговых) и правоохранительных органов.

Своевременное и полное наполнение доходной части бюджета Российской Федерации в немалой степени зависит от внедрения оптимальных технологий уплаты и контроля таможенных платежей с учетом дифференцированного подхода к участникам внешнеэкономической деятельности, поиска новых и совершенствования существующих форм и технологий контроля таможенной стоимости.

В этом направлении будет осуществляться работа по внедрению технологии расчетов по таможенным и иным платежам с применением микропроцессорных пластиковых карт на территории государств - участников СНГ и стран Европейского союза, а также разработки и реализации концепции организации контроля таможенной стоимости.

Усиление контроля за поступлением неналоговых средств в федеральный бюджет Российской Федерации, разработка дополнительных механизмов взаимодействия с компетентными государственными органами и совершенствование нормативной базы, регулирующей исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях, будет способствовать повышению эффективности исполнительного производства.

Важнейшим фактором эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов является организация системного противодействия угрозам экономической безопасности государства, разработка стратегии и тактики противодействия криминальным проявлениям, координация усилий всех правоохранительных органов и обеспечение их взаимодействия путем существенного расширения информационных ресурсов.

Среди первоочередных организационных и практических мер стоит укрепление взаимодействия и информационного обмена с МВД России, ФСБ России, ФСКН России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, ФНС России, Ростехрегулированием, Россельхознадзором, Росздравнадзором, Роспотребнадзором, Росфинмониторингом, органами и агентами валютного контроля, Минсельхозом России, Минтрансом России и Счетной палатой Российской Федерации.

Развитие много- и двустороннего сотрудничества с зарубежными странами и международными организациями, а также со странами, входящими в зону риска в отношении контрабанды наркотиков, оружия, легализации доходов от незаконной торговли, будет способствовать совершенствованию работы по добыванию упреждающей оперативной информации о возможной контрабанде товаров, усилению противодействия незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ через Государственную границу Российской Федерации, повышению эффективности использования оперативных сил и средств правоохранительных подразделений таможенных органов.

Будут проводиться мероприятия, направленные на совершенствование форм и методов работы правоохранительных подразделений таможенных органов, повышение результативности их работы по выявлению, пресечению, предупреждению и раскрытию преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, а также связанных с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, объектов, представляющих культурную, историческую ценность, и объектов интеллектуальной собственности.

Для достижения качественно нового уровня таможенного администрирования, соответствующего возрастающему объему и многообразию внешнеторговой деятельности России, международной практике таможенного дела, необходима кардинальная модернизация информационной системы ФТС России и техническое переоснащение таможенных органов, а также реализация положений концепции информационно-технической политики ФТС России и концепции построения ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России. Этому будет способствовать исполнение следующих комплексных мер:

- реализация проекта "Модернизация информационной системы таможенных органов" (финансируется за счет средств Международного банка реконструкции и развития);
- развитие III очереди Единой автоматизированной информационной системы ФТС России на основе внедрения новых информационных технологий;
- создание единой государственной автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации;
- осуществление программы создания Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства на 2003 - 2005 годы;
- исполнение положений концепции информационной безопасности таможенных органов, в том числе проведение мер по организации контроля и повышению уровня информационной безопасности таможенных органов, обеспечению развития сети конфиденциальной связи ФТС России, осуществлению мер по обеспечению защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну;
- оснащение таможенных органов современными информационно-техническими средствами, в том числе средствами защиты информации;

- выполнение положений концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств;
- проведение мероприятий по сотрудничеству ФТС России и Министерства энергетики США по Программе "Вторая линия защиты";
- совершенствование системы метрологического обеспечения таможенного контроля за товарами, перемещаемыми через таможенную границу Российской Федерации.

Принципиальные изменения в таможенном регулировании, предусмотренные Таможенным кодексом Российской Федерации, обуславливают необходимость проведения работы по обеспечению единообразного применения и понимания таможенного законодательства должностными лицами таможенных органов и участниками внешнеэкономической деятельности на всей территории России.

Ведение такой работы сопряжено с оптимизацией подзаконной ведомственной нормативной базы путем систематизации и кодификации нормативных правовых актов о таможенном деле на основе ведомственного рубрикатора правовых актов, совершенствованием правового обеспечения деятельности таможенных органов, внедрением в правовую основу и практическую деятельность международных правил и стандартов, в том числе предусмотренных Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола 1999 г., обеспечением транспарентности таможенного законодательства и практики его применения.

В связи с изменением уголовно-процессуального и административного законодательства и в соответствии с новыми требованиями, предъявляемыми к правоохранительной деятельности таможенных органов, особое внимание будет уделяться обеспечению единообразного применения положений Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Будет проводиться работа по повышению эффективности принимаемых мер, направленных на соблюдение законности и обоснованности решений, принимаемых должностными лицами таможенных органов, в процессе привлечения лиц к уголовной либо административной ответственности.

Повышение уровня защиты конституционных прав граждан, усиление контроля соблюдения законности в таможенном деле требуют повышения ответственности руководителей таможенных органов за принимаемые решения, действия (бездействие) должностных лиц, проведения анализа причин и условий допускаемых нарушений и выработку эффективных мер по их предотвращению, оптимизации работы по организации рассмотрения жалоб и обращений граждан и юридических лиц.

Осуществление мониторинга состояния в системе таможенных органов судебной практики по делам с участием таможенных органов будет способствовать формированию единообразного применения таможенного законодательства и смежных с ним законодательств Российской Федерации при рассмотрении судебными инстанциями таких категорий дел, а также устранению причин нарушений должностными лицами таможенных органов требований законодательства Российской Федерации, влекущих обращение в суд организаций и граждан.

Будет активизирована работа по осуществлению ведомственного контроля деятельности таможенных органов в форме целевых, комплексных инспекторских проверок и служебных проверок, а также внутренний финансовый контроль всех производимых финансово-хозяйственных операций.

Развитие интеграционных процессов и необходимость обеспечения экономической безопасности Российской Федерации определяют актуальность дальнейшей активизации международной деятельности ФТС России.

Особое внимание будет уделяться сотрудничеству с таможенными службами Союзного государства, государств - членов ЕврАзЭС и государств - участников СНГ и других зарубежных стран, осуществляемому как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Федеральная таможенная служба, в части своей компетенции, будет принимать участие в процессе присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации, в работе органов Всемирной таможенной организации, в рабочих органах форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, а также в работе по формированию единого экономического пространства Белоруссии, Казахстана, России и Украины.

Будут осуществляться мероприятия по расширению международной договорно-правовой базы сотрудничества со странами - основными торгово-экономическими партнерами России и сети представительств (представителей) ФТС России за рубежом, а также по активизации взаимодействия с Комиссией Европейских сообществ в части привлечения финансовых средств и консультационных услуг.

Кроме того, будут проводиться работы по обеспечению интеграционных процессов в сфере таможенного дела через Совет руководителей таможенных служб при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС, Совет руководителей таможенных служб государств - участников СНГ, коллегиям Таможенного комитета Союзного государства, органы управления интеграцией.

Для обеспечения высокого уровня управляемости и с учетом реформирования государственной службы Российской Федерации, проведения административной реформы и внедрения новых таможенных технологий требуется преобразование организационных структур таможенных органов.

Сокращение лишних управленческих звеньев между ФТС России и таможенными постами, а также укрупнение и рациональное размещение таможенных постов исходя из объема пассажиро- и товаропотоков, потребностей транспортных организаций, экспортеров, импортеров, других участников внешнеэкономической деятельности будут способствовать интенсивному развитию внешнеэкономических связей регионов Российской Федерации.

В этой связи будут реализовываться мероприятия, направленные на изменение структуры, оптимизацию количества и мест нахождения таможенных органов.

Основными принципами кадровой работы являются профессионализм, компетентность должностных лиц и стабильность службы в таможенных органах. В этой связи кадровая работа будет направлена на укомплектование таможенных органов высококвалифицированными специалистами, способными эффективно решать задачи, стоящие перед Федеральной таможенной службой на современном этапе, при этом особое внимание будет уделяться профессиональной подготовке кадрового состава таможенных постов.

Оптимальное использования кадрового потенциала и укрепление служебной дисциплины будут обеспечиваться за счет:

- проведения комплекса мероприятий, направленного на своевременное определение потребности таможенных органов в кадрах нужной специальности и необходимой квалификации, их качественный подбор и расстановку, организацию системной работы с резервом на выдвижение;

- продолжения работы по совершенствованию базы профессиональной подготовки и переподготовки кадров путем дальнейшего развития системы высшего, послевузовского и дополнительного образования с использованием новых образовательных технологий и внедрением системы дистанционного обучения в соответствии с Федеральным законом "О высшем и послевузовском профессиональном образовании" и Программой развития дополнительного профессионального образования в Российской Федерации на 2002 - 2005 годы;

- осуществления комплекса предупредительно-профилактических мер по укреплению служебной дисциплины, формированию корпоративной культуры и сплоченности таможенных коллективов с использованием современных достижений психологической науки, системы социально-культурных и спортивно-массовых мероприятий, исполнению ведомственной подпрограммы ГТК России по реализации Государственной программы "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001 - 2005 годы", направленных на повышение ответственности должностных лиц таможенных органов за порученное дело, сни-

жение числа правонарушений и дисциплинарных проступков, улучшение социально-психологического климата в подразделениях.

Не прекращаются попытки внедрения в таможенные органы лиц, связанных с преступными сообществами или имеющих преступные намерения, а также попытки склонения должностных лиц таможенных органов к совершению преступлений против интересов государственной службы. В этих условиях особенно актуальной является работа по обеспечению безопасности деятельности таможенных органов и государственной защиты должностных лиц таможенных органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, а равно членов их семей и близких, а также осуществление оперативно-разыскных и иных мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению административных правонарушений и уголовных преступлений, в частности фактов коррупции со стороны должностных лиц таможенных органов.

Учитывая состояние криминогенной ситуации вокруг таможенных органов и возможность террористических проявлений, будет совершенствоваться работа по организации защиты от преступных посягательств объектов таможенной инфраструктуры, активизироваться взаимодействие с ФСБ России, МВД России, ФСКН России и другими федеральными органами исполнительной власти в проведении мероприятий антитеррористического характера.

Основные усилия в вопросах социальной политики будут направлены на повышение уровня социальной защищенности должностных лиц таможенных органов и членов их семей, на совершенствование системы и уровня оплаты труда, улучшение медицинского, санаторно-курортного и жилищного обеспечения.

В части медицинского обеспечения будет проведена работа по реконструкции и расширению Центрального клинического госпиталя ФТС России, завершению строительства лечебно-диагностического корпуса Центральной поликлиники ФТС России, запуску в работу здравпунктов региональных таможенных управлений.

Одной из основных задач, стоящих перед таможенной службой на предстоящие годы, является создание современной таможенной инфраструктуры, обеспечивающей наиболее эффективное выполнение функций таможенного администрирования.

Решение указанной задачи невозможно без комплексного обустройства автомобильных пунктов пропуска, строительства служебно-производственных зданий для таможенных органов, лабораторных корпусов, производственно-складских и учебно-тренировочных комплексов, объектов социально-культурного и бытового назначения, жилья.

Большая часть автомобильных пунктов пропуска, введенных в эксплуатацию в период с 1992 по 1995 год, требует коренной реконструкции или нового строительства. Это возможно только при целевой финансовой поддержке государства, в том числе в рамках реализации федеральных целевых программ.

Принятие и исполнение Федеральной целевой программы "Государственная граница Российской Федерации в период до 2010 года" позволит качественно изменить подход к развитию таможенной инфраструктуры, обеспечить комплексное обустройство автомобильных пунктов пропуска в первую очередь на наиболее напряженных участках Государственной границы Российской Федерации.

Решение задач по обеспечению бесперебойного функционирования приграничных и внутренних таможенных органов, специализированных таможенных подразделений, а также повышению эффективности деятельности аппаратов управления таможенной системой требует реализации комплекса мер, обеспечивающих проведение единой хозяйственной политики и предусматривающих:

- реализацию программы капитального строительства, обустройства пунктов пропуска на границе и внутренних таможенных органов;

- обеспечение преимущественного размещения таможенных органов на собственных площадях, содержания и эксплуатации объектов таможенных органов, распоряжение имуществом, находящимся в оперативном управлении таможенных органов;

- укрепление материально-технической и социальной базы таможенных органов, направленной на обеспечение служебной деятельности должностных лиц таможенных органов и предоставление необходимых социальных условий в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, исполнение совместной Целевой программы по обустройству пунктов пропуска на внешних границах государств - участников Таможенного союза на период 2001 - 2005 годы, утвержденной 31 мая 2001 года решением Межгосударственного Совета ЕвразЭС, позволит обеспечить комплексное обустройство 20 автомобильных пунктов пропуска при условии выделения из федерального бюджета Российской Федерации финансовых средств на их обустройство.

Обеспечение жизнедеятельности таможенных органов, решение первоочередных задач и достижение конечных результатов, определенных Целевой программой, будет осуществляться исходя из обоснованного планирования расходов при соблюдении финансово-хозяйственной и бюджетной дисциплины.

В связи с реформированием бюджетной системы, переходом к бюджетированию, ориентированному на результат, особое внимание будет уделено совершенствованию среднесрочного финансового планирования (ведомственные бюджетные программы) и достижению конечных результатов.

Освоение бюджетных средств будет строиться на принципах эффективности и экономного расходования бюджетных средств, своевременного внесения изменений в лимиты бюджетных обязательств, что позволит использовать ассигнования рационально и в полном объеме.

Финансово-хозяйственная деятельность будет осуществляться в рамках требований действующего законодательства Российской Федерации с учетом исключения нарушений финансовой и расчетной дисциплины, случаев нецелевого и неэффективного использования бюджетных ассигнований.

V. Ожидаемый эффект от выполнения Целевой программы

Выполнение Целевой программы позволит создать эффективную систему таможенного контроля при действенном упрощении процедур таможенного оформления и в итоге - увеличить внешнеторговый оборот и объем таможенных платежей, перечисляемых в доходную часть федерального бюджета Российской Федерации.

Осуществление комплексных мер, определенных Целевой программой, будет способствовать:

1. Сокращению значений следующих показателей:

- времени на выполнение таможенных формальностей в автомобильных пунктах пропуска - до 15 минут;

- времени на выполнение таможенных формальностей при декларировании товаров внутри страны - до суток;

- доли досматриваемых партий товаров от общего количества перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации партий товаров - до 15 процентов;

- объемов нелегального оборота импортных товаров (доля импортных товаров, выводимых из нелегального сектора экономики в легальный от ежегодного объема ввозимых товаров, составит не менее 3 процентов);

- расхождений между показателями экспорта в Россию из стран ЕС (по статистике ЕС) и импортом товаров из ЕС по отношению к показателю 2004 года - на 7 процентов;

- доли участников внешнеэкономической деятельности, в отношении которых применялись меры административного воздействия, - до 5 процентов;

- количества ведомственных нормативных правовых актов от общего объема действующей ведомственной нормативной базы в области таможенного дела - до 100 кодифицированных актов;

- доли судебных решений по искам к таможенным органам, принятых не в пользу таможенных органов по отношению к общему количеству дел, рассмотренных судами, - до 30 процентов.

2. Увеличению значений следующих показателей:

- количества таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования, - до 200 единиц;

- суммарной пропускной способности автомобильных пунктов пропуска за счет ввода в эксплуатацию новых автомобильных пунктов пропуска и их модернизации по отношению к показателю 2004 года - на 24 100 автомашин в сутки;

- охвата объектов таможенной инфраструктуры ведомственной интегрированной телекоммуникационной сетью - до 80 процентов;

- доли участников внешнеэкономической деятельности, в отношении которых установлены специальные упрощенные процедуры от общего числа участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих ввоз товаров на территорию Российской Федерации, - до 10 процентов;

- доли стран - торговых партнеров России, охваченных системой сопоставительного анализа данных статистики внешней торговли к общему объему стран, импортирующих товары в Россию, - до 65 процентов;

- объемов контролируемых валютных экспортных операций до 140 млрд. долларов США, импортных - до 62 млрд. долларов США;

- числа лиц, прошедших различные формы обучения от фактической численности должностных лиц, - до 15 процентов.

VI. Финансирование Целевой программы

Финансирование Целевой программы будет осуществляться в пределах средств, предусматриваемых федеральным бюджетом Российской Федерации на соответствующий год, с учетом кредитных средств Международного банка реконструкции и развития, выделяемых в рамках проекта модернизации информационной системы таможенных органов Российской Федерации, а также средств, выделяемых на выполнение Федеральной целевой программы "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)".

Основным фактором риска недостижения планируемых значений основных показателей эффективности деятельности таможенной службы является недостаточный (ниже запланированного) уровень финансирования таможенных органов Российской Федерации.

VII. Механизм выполнения Целевой программы

Выполнение Целевой программы будет осуществляться с учетом следующих основных принципов:

- комплексности и системности решения поставленных задач;

- единства и взаимосвязи Целевой программы и ведомственных бюджетных программ;

- оценки результативности исполнения Целевой программы и эффективности деятельности таможенных органов;

- персональной ответственности руководящего состава таможенных органов за выполнение Целевой программы и бюджетных программ.

Результативность исполнения Целевой программы будет оцениваться посредством достижения к 2008 году указанных в разделе V значений показателей (конечный результат).

Критерием оценки эффективности деятельности таможенных органов является соотношение объемов таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет Российской Федерации, и расходов, затраченных на содержание таможенных органов Российской Федерации.

Механизм выполнения Целевой программы как перспективного плана развития таможенной службы предусматривает осуществление организационной и контрольной деятельности, обеспечивающей управление данным процессом путем планирования и контроля выполнения текущего плана работы ФТС России на соответствующий год.

Организационная деятельность по обеспечению выполнения Целевой программы осуществляется посредством:

- установления в решении итоговой коллегии ФТС России приоритетных задач на соответствующий год;

- разработки текущего плана работы ФТС России, включающего перечень конкретных мероприятий по выполнению комплексных мер Целевой программы и прогнозируемый результат выполнения конкретных мероприятий (непосредственный результат).

Контрольная деятельность осуществляется посредством:

- документального контроля, включающего ежегодные отчеты о ходе исполнения текущего плана и достижения непосредственных результатов и итоговый отчет о выполнении Целевой программы и достижении конечных результатов;

- фактического контроля в рамках инспекторских и финансовых проверок.

Управление процессом выполнения Целевой программы осуществляют заместители руководителя ФТС России по направлениям деятельности в соответствии с действующим распределением обязанностей между руководителем ФТС России и его заместителями.

Общее руководство Целевой программой и контроль за ее выполнением осуществляет коллегия ФТС России.

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одобрена распоряжением Правительства РФ
от 14 декабря 2005 г. N 2225-р

I. Общие положения

Концепция развития таможенных органов Российской Федерации (далее - Концепция) определяет основные цели, задачи и направления развития таможенных органов.

Концепция является основой для разработки программ и планов развития таможенных органов Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также на основе международных правовых актов в области таможенного дела.

В настоящее время значительно усилилось влияние таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности на процессы международной интеграции российской экономики в международное экономическое пространство.

Расширение сотрудничества с международными экономическими и финансовыми институтами, общность интересов России и других государств при решении многих проблем в области международной безопасности, в том числе в сфере противодействия распространению оружия массового уничтожения, борьбы с международным терроризмом и торговлей наркотиками, острых экологических проблем, в частности проблем в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности, обусловили появление новых задач, в решении которых должны участвовать таможенные органы Российской Федерации и которые предопределяют их дальнейшее развитие.

При развитии таможенных органов Российской Федерации, осуществляемом с учетом экономических преобразований и международной практики регулирования в области таможенного дела, необходимо учитывать особенности расположения Российской Федерации - значительную протяженность государственной границы, а также ее недостаточную техническую оснащенность в пунктах пропуска, необходимость организации сотрудничества в погранично-таможенной сфере с государствами, непосредственно граничащими с Российской Федерацией.

В результате проведения административной реформы сформирована новая структура государственных органов, осуществляющих регулирование внешнеторговой деятельности, предполагающая комплексный подход к межведомственному взаимодействию и обеспечению баланса интересов в области таможенно-тарифных, налоговых мер, запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации.

Вступление в силу с 1 января 2004 г. Таможенного кодекса Российской Федерации создало необходимые предпосылки для формирования практически новой, соответствующей мировым стандартам правовой базы таможенного дела и условия для определения приоритетов развития таможенных органов Российской Федерации. Однако остаются нерешенными отдельные проблемы, связанные с деятельностью таможенных органов Российской Федерации.

Недостаточно эффективно реализуется потенциал таможенного администрирования, представляющего собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, что не позволяет обеспечить в полной мере соблюдение законодательства Российской Федерации и создать благоприятную конкурентную среду в сфере внешнеторговой деятельности. Острыми про-

блемами в работе таможенных органов Российской Федерации остаются вопрос занижения таможенной стоимости товаров и их недостоверное декларирование участниками внешне-торговой деятельности.

Не в полной мере применяются международные стандарты, необходимые для применения торгово-логистических технологий.

Не развита система информирования таможенных органов Российской Федерации о ценообразовании, торгово-промышленной специализации в зарубежных странах, мировых тенденциях в разделении труда.

Таможенные органы Российской Федерации неэффективно осуществляют контроль за товарами после их выпуска в обращение на таможенной территории Российской Федерации (контроль на основе методов аудита).

Недостаточно осуществляется информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной, в том числе оперативно-разыскной, деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Остается низким уровень взаимодействия оперативных подразделений таможенных органов Российской Федерации с другими правоохранительными и контролирующими органами.

Не в достаточной степени развита система подготовки и переподготовки кадров для таможенных органов Российской Федерации, особенно специалистов в области управления и контроля.

Оплата труда должностных лиц таможенных органов Российской Федерации не соответствует экономической значимости принимаемых ими решений.

Остается высоким уровень коррупции в таможенных органах Российской Федерации.

Наличие указанных проблем приводит к снижению эффективности таможенного администрирования, недобросовестной конкуренции, проникновению недоброкачественных импортных товаров на российский рынок и другим негативным явлениям.

Возникает необходимость формирования новых подходов к таможенному администрированию, которые позволят таможенным органам Российской Федерации эффективно реагировать на происходящие изменения в соответствии с международной практикой и требованиями общества и государства.

II. Цель, задачи и принципы развития таможенных органов Российской Федерации

Целью Концепции является определение наиболее эффективных методов реализации задач в области таможенного дела в соответствии с международными стандартами и законодательством Российской Федерации.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

повышение качества таможенного регулирования, способствующее созданию условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, поступлений доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных товаропроизводителей, охраны объектов интеллектуальной собственности, и максимальное содействие внешнеторговой деятельности;

совершенствование таможенного администрирования, в том числе развитие системы управления рисками на основе осуществления таможенных процедур в соответствии с международными стандартами, основанными на последних достижениях в области информационных и управленческих технологий;

укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков и контрафактной продукцией, а также при обеспечении экономической, экологической и радиационной безопасности.

Реализация указанных задач предполагает обеспечение на всей территории Российской Федерации стабильного правового режима для внешней торговли, основанного на одобренных Всемирной таможенной организацией следующих международных принципах:

стандартизация и совершенствование таможенного законодательства, разработка норм, правил и процедур с учетом международных стандартов;

прозрачность и предсказуемость. Таможенное законодательство, нормы, правила и процедуры в сфере таможенного дела применяются последовательно; они унифицированы, общеизвестны и доводятся до сведения всех заинтересованных лиц в доступной форме;

минимальное вмешательство. Таможенные органы в максимально возможной степени соблюдают принципы выборочности и достаточности таможенного контроля, применяют систему управления рисками;

ориентация на потребителя. Таможенное администрирование направлено на повышение качества проведения таможенных процедур в отношении юридических и физических лиц как участников внешнеторговой деятельности;

сотрудничество и партнерство. Деятельность таможенных органов предусматривает развитие сотрудничества со всеми участниками внешнеторгового процесса, в том числе с государственными органами, бизнес-сообществом, таможенными службами других государств;

сбалансированность в части соотношения между таможенным контролем в области обеспечения безопасности и мерами, содействующими развитию торговли.

В качестве основы деятельности таможенных органов Российской Федерации будут использованы новые принципы, определенные в рамочных стандартах обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, принятых Всемирной таможенной организацией и одобренных Федеральной таможенной службой.

С одной стороны, будут сформированы новые подходы к таможенному администрированию, которые предполагают обеспечение его высокой эффективности при внешней простоте и скорости оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими и юридическими лицами, а с другой стороны, данные подходы помогут решить проблемы, связанные с занижением таможенной стоимости товаров и их недостоверным декларированием участниками внешнеторговой деятельности.

Эффективность развития таможенных органов Российской Федерации оценивается по следующим показателям:

уровень контроля соблюдения таможенного законодательства участниками внешнеторговой деятельности;

затраты времени для прохождения таможенных формальностей при таможенном оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими и юридическими лицами, при условии обеспечения эффективного таможенного контроля;

правоохранительная деятельность.

Приоритет отдельных направлений деятельности таможенных органов Российской Федерации может изменяться в соответствии с задачами, которые ставит перед ними государство.

III. Система мероприятий по реализации Концепции

В целях реализации новых подходов в работе таможенных органов Российской Федерации необходимо осуществить следующие мероприятия по совершенствованию таможенного администрирования:

обустройство государственной границы Российской Федерации;

создание современных складских таможенно-логистических терминалов;

размещение таможенных органов Российской Федерации только в помещениях, являющихся федеральной собственностью;

развертывание сети стационарных и передвижных инспекционно-досмотровых комплексов;

внесение изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации и иные нормативные правовые акты с учетом анализа правоприменительной практики и изменений, вносимых в международные стандарты;

внедрение новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации;

создание единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля, в том числе сопряжение баз данных налоговой службы и таможенных органов Российской Федерации;

создание операционного центра для обработки информации и принятия решений;

совершенствование технологии формирования и ведения данных таможенной статистики в соответствии с международными стандартами;

усиление таможенного контроля после выпуска товаров в обращение на таможенной территории Российской Федерации (осуществление контроля на основе методов аудита).

Оценка деятельности таможенных органов Российской Федерации будет производиться ежеквартально по критериям эффективности, ориентированным на конечный результат.

Планируется разработать комплексную стратегию кадрового обеспечения таможенных органов Российской Федерации. В рамках данного направления особое внимание будет уделено качеству профессиональной подготовки кадров, совершенствованию их знаний и навыков, практике управления, повышению эффективности системы оплаты труда и престижности профессии, а также созданию филиалов Российской таможенной академии в федеральных округах.

Применение информационных технологий в деятельности таможенных органов Российской Федерации будет осуществляться с учетом положений Концепции использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти до 2010 года. Данные технологии позволят улучшить показатели эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации, создать систему комплексного учета и анализа участников внешнеторговой деятельности, уменьшить субъективизм при принятии решений должностными лицами таможенных органов Российской Федерации. С помощью информационных технологий будет также осуществляться информационно-аналитическое обеспечение правоохранительной деятельности в таможенной сфере.

Кроме того, предусматривается внедрение новых информационно-технических средств и средств программного обеспечения, модернизация уже действующих, развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов Российской Федерации, совершенствование автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации, повсеместное внедрение электронных способов обмена информацией с другими контролирующими органами и таможенными органами иностранных государств, с участниками внешнеторговой деятельности.

Дальнейшее развитие правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации в целях противодействия терроризму и международной наркопреступности будет осуществляться с учетом необходимости обеспечения безопасности непосредственно на Государственной границе Российской Федерации.

Планируется также развитие следующих направлений деятельности:

обеспечение сбора и получения предварительной оперативной информации с использованием различных источников, в том числе зарубежных, с целью предупреждения нанесения ущерба интересам граждан и государства (контрабанда оружия, наркотиков, контрафактной продукции, некачественной продукции, недостоверные декларирование и заявление таможенной стоимости);

международное сотрудничество, способствующее обмену оперативно значимой информацией, проведение совместных операций с представителями таможенных органов иностранных государств;

проведение предварительных оперативных проверок всей цепи поставки товаров с использованием оперативно-разыскных методов и аналитического поиска;

борьба с проявлениями коррупции и должностными преступлениями в таможенных органах.

Международное сотрудничество предполагает развитие правовых, технических и административных основ для упрощения таможенных процедур. Расширение круга торговых партнеров, поиск новых рынков сбыта товаров и услуг обуславливают необходимость развития двусторонних отношений и активизации государственного участия в международных и региональных объединениях и организациях, что в свою очередь диктует необходимость качественного улучшения и интенсификации сотрудничества в области таможенного дела, повышения эффективности деятельности представительств таможенных органов Российской Федерации за рубежом. Международное сотрудничество планируется развивать по следующим основным направлениям:

участие в формировании концепции общего европейского экономического пространства, переход на применение Единого административного документа Европейского союза при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара, сопряжение действующего в Российской Федерации режима международного таможенного транзита с транзитными системами государств - членов Европейского союза;

унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела в Союзном государстве, государствах - участниках СНГ, государствах - членах Евразийского экономического сообщества, государствах, территории которых формируют Единое экономическое пространство, подготовка международных соглашений по таможенным вопросам;

активизация участия таможенных органов Российской Федерации во Всемирной таможенной организации, в других международных организациях и объединениях, в том числе в области таможенного регулирования;

продолжение использования международных транзитных документов в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (1975 год) и Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (1951 год);

расширение практики заключения соглашений о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах с таможенными органами других стран, прежде всего государств - членов Европейского союза, государств - участников СНГ, Китайской Народной Республики и Турецкой Республики, а также создание совместно с Республикой Беларусь единых информационных ресурсов;

подготовка кадров для Союзного государства, государств - участников СНГ, государств - членов Евразийского экономического сообщества на базе Российской таможенной академии и Регионального учебного центра Всемирной таможенной организации (г. Люберцы, Московская область).

IV. Направления развития таможенных органов

Выбранные ориентиры развития таможенных органов Российской Федерации, основанные на информационных технологиях и в основном совпадающие с принципами деятельности таможенных служб ведущих стран мира, определение четких и понятных правил таможенного оформления, базирующихся на международных конвенциях и рекомендациях, позволили за прошедшие годы создать правовую и организационную базу деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Тем не менее в настоящее время таможенные органы Российской Федерации еще находятся в стадии активного институционального развития, которое происходит с учетом предстоящего присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации, изменения объемов пассажиро- и товаропотоков, повышения интенсивности внешнеэкономической деятельности регионов страны, роста потребностей транспортных организаций, экспортеров и импортеров.

Планируется, что реализация функций таможенных органов Российской Федерации при таможенном оформлении будет осуществляться в соответствии с нормами международных договоров по таможенным вопросам и на основе международных стандартов качества (по типу серии ISO), являющихся международным эталоном для создания и оценки систем качества, путем вовлечения участников внешнеторговой деятельности в процесс подготовки проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в таможенной сфере, создания механизма передачи части неосновных операций, выполняемых таможенными органами, саморегулируемым организациям.

Для реализации этих подходов планируется в приоритетном порядке использовать возможности таможенных режимов, предварительное информирование и электронное декларирование, систему управления рисками, основанную на многофакторном анализе сведений о внешнеторговой сделке и представляющую собой комплексный механизм воздействия на процессы таможенного контроля посредством минимизации рисков, а также единую межведомственную автоматизированную систему сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля в сочетании с контролем на основе методов аудита и системного взаимодействия с налоговой службой и другими контролирующими органами. Внедрение электронного обмена информацией с другими контролирующими органами позволит внедрить принципы "одного окна" (однократное предоставление информации о пассажирах и товарах) и "одной остановки" (интегрированный государственный контроль).

Важным направлением является проведение мероприятий, которые позволят включить данные таможенной статистики в единый государственный информационно-статистический ресурс Российской Федерации.

Предполагается создание в структуре таможенных органов Российской Федерации операционного центра для обработки информации и принятия решений, главной задачей которого будет непрерывный мониторинг всей поступающей информации, ее анализ с использованием системы управления рисками и выдача оперативных ориентировок таможенным органам Российской Федерации для целевого применения методов выборочного таможенного контроля, обеспечивающих своевременное реагирование на угрозы, связанные с нарушением таможенного законодательства Российской Федерации.

В рамках указанных направлений развития таможенных органов Российской Федерации предполагается осуществить разделение работы с документооборотом и с товаропотоком исходя из международной практики в сочетании с предварительным информированием и электронным декларированием, которые должны обеспечить ускорение таможенных процедур, а также контроль за информацией о товарах в необходимом и достаточном объеме. Данное направление предполагает применение электронного (безбумажного) документооборота, что позволит создать условия для внедрения упрощенных таможенных процедур, применяемых исходя из репутации участников внешнеторговой деятельности.

Предполагается использование применяемых в ряде развитых стран мира технологий по типу интегрированного управления и контроля на границе, основанных на единой информационной системе правоохранительных и контролирующих органов, что позволит совмещать в пунктах пропуска документальный контроль за товарами, перемещаемыми через Государственную границу Российской Федерации, а также улучшить качество производимого досмотра таких товаров. В результате это позволит создать благоприятные условия пересечения пассажирами границы и перемещения через нее товаров, сократить время ее прохождения, снизить издержки, увеличить объем товаропотока, содействовать реализации торговолгистических технологий "от двери к двери", "точно в срок" и "под ключ". Высокий уровень качества указанных таможенных процедур будет обеспечен благодаря применению системы управления качеством каждой отдельной таможенной операции.

V. Реализация Концепции

Реализацию Концепции планируется осуществлять в 2 этапа.

I этап (2005 - 2007 годы) - предусматривается дальнейшая гармонизация законодательства Российской Федерации с общепризнанными нормами в области таможенного дела. С учетом планируемого присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации предполагается приведение Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" в соответствие со статьями VII Генерального соглашения по тарифам и торговле. В 2005 - 2006 годах будет завершена работа по формированию позиции Российской Федерации по вопросу присоединения к Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (г. Киото, 1973 год, в редакции Брюссельского протокола, 1999 год). Правоприменительная практика будет осуществляться на уровне международных стандартов.

С 2006 года предусматривается применение на таможенной территории Российской Федерации таможенных документов, используемых государствами - членами Европейского союза в соответствии с Конвенцией об упрощении формальностей в торговле товарами (г. Брюссель, 1987 год). В связи с этим в 2006 - 2007 годах будут изменены правила декларирования, формы грузовой и транзитной таможенных деклараций с учетом требований, предусмотренных для Единого административного документа Европейского союза при применении Конвенции об общей транзитной процедуре (1987 год).

II этап (2008 - 2010 и последующие годы) - в основном будут завершены строительство и обустройство объектов таможенной инфраструктуры. Применение межведомственных информационных ресурсов позволит организовать работу таможенных органов по принципу "одного окна" и "одной остановки". Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, а также иных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации. Планируется разработать межведомственные планы реализации Концепции, включая межведомственный план борьбы с коррупцией.

Реализация Концепции потребует соответствующего ресурсного обеспечения планируемых в рамках федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ мероприятий, направленных на создание благоприятных условий для юридических и физических лиц при выполнении ими таможенных формальностей и позволяющих сократить издержки за счет применения универсальных международных принципов.

Выполнение мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами и ведомственными целевыми программами, будет способствовать:

- уменьшению времени, затрачиваемого участниками внешнеторговой деятельности на таможенные формальности;

- увеличению пропускной способности пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации за счет ввода в эксплуатацию новых и модернизации существующих пунктов пропуска;

- обеспечению внедрения единых стандартов и правил таможенного администрирования, повышению качества обеспечения деятельности участников внешнеторговой деятельности, применению унифицированных таможенных документов и декларирования в электронной форме, что в итоге приведет к сокращению административных расходов;

- содействию реализации торговой политики с учетом социально-экономических и инвестиционных задач.

Комплексная реализация Концепции позволит сформировать современную систему обеспечения интересов государства в сфере таможенного дела, оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц.

Приложение 4

Показатели эффективности деятельности ФТС России в 2005-2010 гг. и на плановый период до 2013 г.

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Цель 1. Повышение уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации, обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов											
Доля исков (заявлений) к таможенным органам, по которым судами приняты решения не в пользу таможенных органов, в общем числе исков (заявлений) к таможенным органам, рассмотренных судами	%	55	48,3	46,7	48,9	69,9	Не более 42	Не более 40	Не более 40	Не более 40	Не более 40
Исполнение федерального закона о федеральном бюджете в части администрируемых таможенных платежей	%	103,3	100,4	102,1	101,8	101,4	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100	Не менее 100
Доля таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных нормативными документами сроков, в общей сумме перечисленных таможенных платежей в федеральный бюджет	%	0,38	0,19	0,09	0,11	1,95	Не более 1,27	Не более 1,2	Не более 1,15	Не более 1,15	Не более 1,15
Задача 1.1. Сокращение задолженности перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей, в том числе за счет усиления контроля и оптимизации применения мер, предотвращающих возникновение такой задолженности											
Сумма ликвидированной задолженности по уплате таможенных платежей и пеней	Млрд. рублей	6,4	15,4	18,9	16,9	96,6	Не менее 21,71	Не менее 21	Не менее 20	Не менее 19	Не менее 19
Доля задолженности, образовавшейся в результате неправомерного применения льгот (в том числе нецелевого использования), в общей сумме предоставленных льгот	%	-	-	0,35	0,30	0,21	Не более 0,47	Не более 0,47	Не более 0,46	Не более 0,46	Не более 0,46
Доля задолженности, возникшей по гарантийным обязательствам, в общей сумме действующих гарантийных обязательств	%	-	-	0	0,1	0	Не более 0,1	Не более 0,1	Не более 0,1	Не более 0,1	Не более 0,1

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Задача 1.2. Усиление контроля за достоверностью декларирования товаров											
Доля таможенных платежей, взысканных в результате корректировок таможенной стоимости товаров, в общей сумме таможенных платежей, доначисленных по результатам корректировок таможенной стоимости товаров	%	-	94,8	98,6	97,2	96,9	Не менее 96,8	Не менее 97	Не менее 97,3	Не менее 97,5	Не менее 97,5
Расхождение между показателями импорта Российской Федерации из стран мира (по данным ФТС России) и экспорта стран мира в Российскую Федерацию (по данным Международного валютного фонда)	%	-	-	16	12	3,3	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10	Не более 10
Задача 1.3. Повышение эффективности валютного контроля											
Выявленные нарушения валютного законодательства Российской Федерации в стоимостном выражении	Млрд. рублей	-	19	36,6	105,6	392,4	Не менее 32	Не менее 33	Не менее 33	Не менее 33	Не менее 33
Задача 1.4. Совершенствование законодательства Российской Федерации, применение которого относится к компетенции таможенных органов и осуществление контроля его соблюдения. Повышение уровня законности принимаемых (совершаемых) таможенными органами решений, действий (бездействия) в сфере таможенного дела											
Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием (опротестованием), в общем количестве возбужденных дел	%	-	70	85,9	84	-	-	-	-	-	-
Доля дел об административных правонарушениях, по которым вынесены постановления о назначении наказания и не прекращено производство в связи с обжалованием или опротестованием, в общем количестве принятых решений по делам об административных правонарушениях	%	-	-	-	-	88,0	Не менее 79	Не менее 75	Не менее 76	Не менее 77	Не менее 77

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Цель 2. Повышение качества предоставления услуг таможенными органами, сокращение издержек участников внешнеэкономической деятельности и государства, связанных с таможенным оформлением и таможенным контролем											
Время проведения таможенных процедур, необходимое для выпуска товаров при таможенном оформлении в месте их декларирования	Часов	72	48	24	24	24	Не более 23	Не более 22	Не более 22	Не более 22	Не более 22
Время на выполнение таможенных процедур в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу России	Минут	28	23	20,2	20,3	19,9	Не более 19	Не более 19	Не более 19	Не более 19	Не более 19
Доля государственных услуг и функций, предоставляемых и исполняемых ФТС России в соответствии с административными регламентами, в общем объеме государственных услуг и функций ФТС России	%	-	-	14,2	47,6	61,9	Не менее 75,0	Не менее 75,0	Не менее 75,0	Не менее 75,0	Не менее 100
<i>Дополнительный показатель</i> Доля участников ВЭД, положительно оценивающих работу таможенных органов, в общем числе опрошенных	%	-	-	-	-	29	Не менее 29	Не менее 30	Не менее 31	Не менее 31	Не менее 31
Задача 2.1. Упрощение таможенных процедур и ускорение таможенных операций при таможенном оформлении и таможенном контроле товаров											
Доля грузовых таможенных деклараций (ГТД), срок выпуска по которым необоснованно составляет более 3 суток, в общем количестве ГТД, оформленных в таможенных режимах выпуска для внутреннего потребления и экспорта	%	-	1,2	0,02	0,011	0,005	Не более 0,010	Не более 0,010	Не более 0,009	Не более 0,009	Не более 0,009
Доля аэропортов, портов (морских, речных, озерных и т.д.), в которых при перемещении через таможенную границу Российской Федерации ручной клади и сопровождаемого багажа пассажиров применяется «зеленый коридор», в их общем числе	%	-	7,7	9,4	11	12,0	-	-	-	-	-
Доля пунктов пропуска через государственную	%	-	-	-	-	-	Не менее	Не менее	Не менее	Не менее	Не менее

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
границу Российской Федерации, в которых применяется система двойного коридора, в общем числе пунктов пропуска, в которых осуществляется международное пассажирское сообщение, %							13,3	13,6	14	14,3	14,3
Пропускная способность вводимых в эксплуатацию автомобильных пунктов пропуска	Автомобилей в сутки	4 470	1 500	-	4 600	4 500	50	6 150	-	-	Не менее 26110
Задача 2.2. Повышение информатизации и информационной прозрачности деятельности таможенных органов											
Количество таможенных органов, имеющих достаточную техническую оснащенность для применения электронной формы декларирования	Единиц	86	161	214	276	335	Не менее 373	-	-	-	Не менее 552
Коэффициент охвата объектов таможенной инфраструктуры Ведомственной интегрированной телекоммуникационной сетью (ВИТС) ФТС России	%	72	92	99	100	-	-	-	-	-	100
Задача 2.3. Создание благоприятных условий для осуществления транзита товаров через территорию Российской Федерации											
Время на выполнение таможенных процедур в отношении транзитных товаров в автомобильных пунктах пропуска через государственную границу России	Минут	28	23	19,7	20,3	19,4	Не более 19	Не более 19	Не более 19	Не более 19	Не более 19
Задача 2.4. Внедрение выборочных методов таможенного контроля на основе применения системы управления рисками, уменьшение субъективизма при принятии решений о выпуске товаров											
Доля таможенных партий ввозимых/вывозимых товаров, досматриваемых таможенными органами в рамках применения системы управления рисками при осуществлении таможенных процедур, в общем количестве товарных партий	%	58/28	23/12	10/3	18/7	9,6/1,8	Не более 16/6	Не более 15/5	Не более 14/4	Не более 13/3	Не более 13/3
Доля таможенных партий товаров, подвергну-	%	-	-	3,4	2,3	3,0	Не менее	Не менее	Не менее	Не менее	Не менее

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
тых выборочному таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства Российской Федерации, либо выпуск товаров был запрещен, в общем объеме досматриваемых партий товаров							3,5	4,5	4,5	4,5	4,5
Задача 2.5. Смещение таможенного контроля товаров с этапа основного таможенного оформления на этап, предшествующий прибытию товаров на таможенную территорию Российской Федерации, а также на этап после выпуска товаров в свободное обращение											
Количество стран – торговых партнеров России, с которыми заключены соглашения о предварительном информировании таможенных органов, о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах	Единиц	-	2	5	8	12	Не менее 13	Не менее 14	Не менее 14	Не менее 15	Не менее 15
Количество проведенных проверок после выпуска товаров и транспортных средств	Единиц	10 677	12357	10 470	10 756	11 400	-	-	-	-	-
Доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем количестве завершенных проверок в данной форме таможенного контроля, %	%	-	-	-	-	-	Не менее 52	Не менее 54	Не менее 56	Не менее 58	Не менее 58
Количество принятых предварительных решений о классификации товаров в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС)	Единиц	1 000	1 100	2 623	3 105	4 003	Не менее 2 300	Не менее 2 350	Не менее 2 400	Не менее 2 450	Не менее 2 450
Задача 2.6. Противодействие коррупционным проявлениям и должностным правонарушениям в таможенных органах											
Доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений собственной безопасности таможенных органов, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами Российской Федерации	%	-	-	83	92	96	Не менее 77	Не менее 77	Не менее 77	Не менее 77	Не менее 77

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода	
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
Федерации в отношении должностных лиц таможенных органов												
Цель 3. Выявление и пресечение контрабанды оружия, наркотиков, контрафактной продукции и иных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, а также товаров, предметов и ценностей, вывоз которых за границу Российской Федерации запрещен												
Доля ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, в общем количестве ввезенных товаров	%	-	1,4	1,93	1,73	2,89	Не менее 1,6	Не менее 1,61	Не менее 1,615	Не менее 1,62	Не менее 1,62	Не менее 1,62
Доля уголовных дел, возбужденных таможенными органами, в общем объеме зарегистрированных преступлений, отнесенных к компетенции таможенных органов	%	-	58	60,9	59,1	65,1	Не менее 57,1	Не менее 57,2	Не менее 57,3	Не менее 57,4	Не менее 57,4	Не менее 57,4
Задача 3.1. Обеспечение полного контроля за перемещением запрещенных и ограниченных к ввозу товаров												
Доля выявленных случаев несоблюдения ограничений, установленных законодательством Российской Федерации в отношении лицензируемых товаров и товаров, подпадающих под действие разрешительной системы, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации, в общем количестве случаев таких нарушений, выявленных всеми контролирующими органами	%	-	78	85	93,7	85,1	Не менее 82	Не менее 83	Не менее 83	Не менее 83	Не менее 83	Не менее 83
Доля пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, оснащенных автоматизированными стационарными средствами таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами, в их общем количестве, подлежащих оснащению	%	55	62	72	81	89	Не менее 97	Не менее 100	-	-	-	Не менее 100

Цели, задачи, показатели	Единица измерения	Отчетный период						Плановый период			Целевое значение планового периода
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Количество инспекционно-досмотровых комплексов, установленных в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации	Единиц	-	3	47	50	54	57	60	-	-	Не менее 60
Задача 3.2. Укрепление взаимодействия с российскими, зарубежными и международными органами и организациями в борьбе с терроризмом, контрабандой оружия, наркотиков, контрафактной продукцией и другими правонарушениями в таможенной сфере											
Количество проведенных совместных специальных операций, в том числе международных, направленных на пресечение нарушений таможенного законодательства Российской Федерации	Единиц	-	-	22	19	24	Не менее 7	Не менее 8	Не менее 8	Не менее 8	Не менее 8
Количество случаев направления в иностранные и международные органы и организации информации о возможной или выявленной контрабанде оружия, наркотиков, контрафактной продукции	Единиц	2 965	2 988	3 396	3 474	3 794	Не менее 3 800	Не менее 3 900	Не менее 3 900	Не менее 3 900	Не менее 3 900

Источник: доклад ФТС России о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной таможенной службы на 2011–2013 годы, с. 15-20.

Учебное издание

Федотов Дмитрий Юрьевич

ЭКОНОМИКА ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Учебное пособие

Издается в авторской редакции

Технический редактор Н.А. Князева

Дизайн обложки А.А. Мартыновой

ИД № 06318 от 26.11.01.

Подписано в печать 18.05.12. Формат 60x90 1/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная. Усл. печ. л. 12,6. Тираж 250 экз. Заказ

Издательство Байкальского государственного университета
экономики и права.

664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11.

Отпечатано в ИПО БГУЭП.